



ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DE CHIMBORAZO
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
UNIDAD DE EDUCACIÓN A DISTANCIA

INGENIERÍA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del título de:

INGENIERA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES

TEMA:

**MODELO DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GENERAL PROAÑO,
PROVINCIA DE MORONA SANTIAGO, PERIODO 2016-2020.**

AUTORA:

NANCY DEL ROCÍO ROBLES ARIAS

RIOBAMBA – ECUADOR

2017

CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL

Certificamos que el presente trabajo de titulación ha sido desarrollado por la Srta. Nancy del Rocío Robles Arias, quien ha cumplido con las normas de investigación científica y una vez analizado su contenido, se autoriza su presentación.

Eco. Jenny Isabel Chávez Rojas

DIRECTORA

Ing. Gerardo Luis Lara Noriega

MIEMBRO

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

Yo, Nancy del Rocío Robles Arias declaro que el presente trabajo de titulación es de mi autoría y que los resultados del mismo son auténticos y originales. Los textos constantes en el documento que provienen de otra fuente, están debidamente citados y referenciados.

Como autora, asumo la responsabilidad legal y académica de los contenidos de este trabajo de titulación.

Riobamba, 27 de Marzo 2017.

Nancy del Rocío Robles Arias

C.C.: 0301395679

DEDICATORIA

A Dios, por darme el regalo tan grande que es la vida, fuente de fortaleza e inspiración y de esta manera permitirme llegar a cumplir cada una de mis metas y anhelos planteados en mi vida.

En general, a todas aquellas personas que de alguna u otra forma contribuyeron académicamente para la realización del presente Proyecto de Investigación previa a la obtención del título de Ingeniera en Gestión de Gobiernos Seccionales.

De manera especial, a mis queridos padres; mis hermanos; mis hijas Priscila y Doménica; y mi amado esposo Darío Alarcón por su apoyo moral y económico brindado durante toda la realización del trabajo investigativo, quienes con su apoyo supieron guiarme por el sendero del bien y llegar hasta estas instancias tan anheladas en mi largo trajinar de mi vida estudiantil.

Nancy

AGRADECIMIENTO

Mis sinceros agradecimientos a las autoridades, personal administrativo y docente de nuestra Universidad por haberme concedido la oportunidad de realizar mis anhelos de superación y tener la posibilidad de servir a la sociedad.

Muy particularmente agradecer a la Eco. Jenny Isabel Chávez Rojas en calidad de directora del Proyecto de Investigación y al Ing. Gerardo Luis Lara Noriega como miembro respectivamente los cuales me han sabido brindarme sus conocimientos científicos y guiarme, para que el presente trabajo tenga los resultados anhelados.

A los docentes de la carrera, por brindarme su colaboración y asesoramiento para el desarrollo del presente proyecto.

Nancy

ÍNDICE GENERAL

Portada.....	i
Certificación del tribunal	ii
Declaración de autenticidad.....	iii
Dedicatoria.....	iv
Agradecimiento.....	v
Índice general.....	vi
Índice de cuadros	ix
Índice de imágenes.....	xi
Índice de anexos.....	xii
Resumen.....	xiii
Abstract	xiv
Introducción	1
CAPÍTULO I: EL PROBLEMA.....	3
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	3
1.1.1 Formulación del Problema.....	5
1.1.2 Delimitación del Problema	5
1.2 JUSTIFICACIÓN	5
1.3 OBJETIVOS	6
1.3.1 Objetivo General.....	6
1.3.2 Objetivos Específicos	7
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO	8
2.1 ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	8
2.1.1 Antecedentes Históricos	8
2.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	9
2.2.1 Plan de Desarrollo	9
2.2.2 Ordenamiento Territorial.....	10
2.2.3 Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.....	11
2.2.4 Instrumentos para la gestión y evaluación del plan.....	12
2.2.5 Lineamientos y directrices para la Planificación y Ordenamiento Territorial..	13
2.2.6 Reforma del estado y un nuevo modelo de gestión administrativa	15
2.2.7 Guía SENPLADES.....	20

2.3	IDEA A DEFENDER	23
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO		24
3.1	MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN	24
3.2	TIPOS DE INVESTIGACIÓN	25
3.3	POBLACIÓN Y MUESTRA	26
3.4	MÉTODOS, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS	28
3.5	DIAGNÓSTICO	29
3.5.1	Componente Biofísico	36
3.5.2	Componente Sociocultural	46
3.5.3	Componente Económico.....	59
3.5.4	Componente Asentamientos Humanos.....	74
3.5.5	Componente Movilidad, Energía y Conectividad	89
3.5.6	Componente Político Institucional y Participación Ciudadana	93
3.6	MODELO TERRITORIAL ACTUAL.....	95
3.6.1	Priorización de problemas y potencialidades del diagnóstico	95
3.6.2	Análisis Estratégico Territorial.....	98
CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO		100
4.1	TÍTULO	101
4.2	CONTENIDO DE LA PROPUESTA	101
4.2.1	Propuesta del componente biofísico	101
4.2.2	Propuesta del componente sociocultural	103
4.2.3	Propuesta del componente económico.....	105
4.2.4	Propuesta para los asentamientos humanos	106
4.2.5	Propuesta para la energía movilidad y conectividad	111
4.2.6	Propuesta del componente político institucional y participación ciudadana ..	115
4.2.7	Visión y modelo territorial futuro.....	118
4.2.8	Modelo territorial futuro para general Proaño al 2020.	118
4.3	MATRIZ SÍNTESIS DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA EL MODELO DE GESTIÓN.....	123
4.4	ESTRATEGIA GENERAL PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDYOT-GP 2016-2020	135
4.4.1	Producto del seguimiento	135
4.4.2	Proceso participativo en la actualización del PDYOT-GP	136
CONCLUSIONES		137

RECOMENDACIONES.....	139
BIBLIOGRAFÍA	141
ANEXOS	144

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Mapeo de Actores Sociales	27
Cuadro 2. Datos generales de la aplicación de la entrevista	30
Cuadro 3. Tabulación de la entrevista	31
Cuadro 5: Localización de la parroquia General Proaño	34
Cuadro 6. Geología del Territorio.....	36
Cuadro 7. Descripción de la Geomorfología del Territorio.....	36
Cuadro 8. Taxonomía del territorio parroquial	37
Cuadro 9. Textura del territorio parroquial.....	37
Cuadro 10. Uso y Cobertura del Suelo	37
Cuadro 11. Distribución de temperatura en el territorio parroquial	38
Cuadro 12. Distribución Pluviométrica del territorio parroquial.....	38
Cuadro 13. Factores climáticos del territorio.....	38
Cuadro 14. Descripción de ecosistemas territoriales	39
Cuadro 15. Servicios Ambientales de Ecosistemas Territoriales	39
Cuadro 16. Riesgos del territorio.....	40
Cuadro 17. Valoración de Unidades Estructurales	40
Cuadro 18: Síntesis del Componente Biofísico	42
Cuadro 19. Proyección de la población 2015 en la parroquia	47
Cuadro 20. Población, superficie y densidad en Proaño.....	47
Cuadro 21. Dispersión de la población.....	47
Cuadro 22. Población por sexo en la parroquia	48
Cuadro 23. Población según autodefinición cultural	48
Cuadro 24. Analfabetismo en la parroquia de Proaño	49
Cuadro 25. Educación inicial a niñas y niños menores de 5 años	49
Cuadro 26. Educación, cobertura de la población	50
Cuadro 27. Cobertura de la Educación Básica en General Proaño al 2015.....	50
Cuadro 28. Establecimientos educativos en la parroquia	50
Cuadro 29. Mortalidad infantil	51
Cuadro 30. Tasa General de Fecundidad	51
Cuadro 31. Espacios públicos en la parroquia de Proaño.....	52
Cuadro 32. Grupos Étnicos en la Parroquia de General Proaño.....	52

Cuadro 33. Delitos del 2014-2015 en la Parroquia de General Proaño.....	53
Cuadro 34. Principales hechos históricos de la parroquia	53
Cuadro 35. Migración internacional de la parroquia de General Proaño por sexo.....	54
Cuadro 36. Motivos de migración por parroquias	54
Cuadro 37. Habitantes por ciudad o parroquia de nacimiento.....	54
Cuadro 38. Movilidad interna a parroquias	54
Cuadro 39: Síntesis del Componente Sociocultural	55
Cuadro 40. Clasificación de la población por edades.....	60
Cuadro 41. Grupos grandes de ocupación	60
Cuadro 42. Actividades de la población	60
Cuadro 43. Población Económicamente Activa	61
Cuadro 44. PEA Parroquial por auto Identificación Étnica.....	61
Cuadro 45. Sectores económicos y la pea de la parroquia.....	61
Cuadro 46. Actividades de la población que no trabaja	62
Cuadro 47. PEA, por nivel de Instrucción	62
Cuadro 48. Cobertura del Bono de Desarrollo Humano en Proaño.....	63
Cuadro 49. Hogares pobres de la parroquia.....	63
Cuadro 50. Hogares con extrema pobreza	63
Cuadro 51. Actividades Ubicadas en la Parroquia de General Proaño.....	64
Cuadro 52. Actividades de Comercio en la Parroquia.....	65
Cuadro 53. Clasificación de los Contribuyentes en la Parroquia y por Sectores.....	66
Cuadro 54. Actividades Principales, Sector Manufactura	66
Cuadro 55. Cobertura de Pastos en la Parroquia	66
Cuadro 56. Cobertura de Cultivos en la Parroquias.....	67
Cuadro 57. Clasificación de Cultivos por Ha en Gral. Proaño	67
Cuadro 58. UPAS Relación Cantidad de Ganado	67
Cuadro 59. Ganado Porcino en Cantidades	68
Cuadro 60. Actividades de Explotación Minera.....	69
Cuadro 61. Ubicación de Atractivos Turísticos en el Cantón.....	69
Cuadro 62. Lugares en Actividades Agroalimentarias Permanentes.....	70
Cuadro 63: Síntesis Económico.....	70
Cuadro 64. Total de Viviendas existentes en la parroquia	80
Cuadro 65. Procedencia del agua con conexión por tubería.....	81
Cuadro 66. Predios y Edificaciones existentes en la parroquia	82

Cuadro 67. Tenencia de Vivienda.....	83
Cuadro 68. Tipo de Vivienda.....	83
Cuadro 69: Matriz de Problemas y Potencialidades	85
Cuadro 70: Síntesis del componente, problemas y potencialidades	89
Cuadro 71: Matriz de Problemas y Potencialidades	93
Cuadro 72: Matriz de Vester General	96
Cuadro 73. Propuesta del Componente Biofísico.....	101
Cuadro 74. Propuesta del Componente Sociocultural	103
Cuadro 75. Propuesta del Componente Económico	105
Cuadro 76. Propuesta del Componente Asentamientos Humanos	106
Cuadro 77. Propuesta del Componente de Movilidad y Conectividad.....	111
Cuadro 78. Propuesta del Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana.....	115
Cuadro 79: Categorías de Ordenamiento Territorial	119
Cuadro 80. Matriz de Síntesis de los programas y proyectos de los componentes	124

ÍNDICE DE IMÁGENES

Imagen N° 1: Resumen de los lineamientos de Gestión.....	12
Imagen N° 2: Círculo de Demming o espiral de mejora continúa.....	13
Imagen N° 3: Ciclo y Etapa de la Planificación del Desarrollo y el Ordenamiento territorial del GAD Parroquial General Proaño	16
Imagen N° 4: Parroquia General Proaño	35
Imagen N° 5: Problemas y Potencialidades del territorio parroquial General Proaño ...	43
Imagen N° 6: Población en la parroquia de General Proaño	46
Imagen N° 7: Pirámide poblacional por edad y sexo	47
Imagen N° 8: Problemas y Potencialidades Socioculturales	57
Imagen N° 9: Problemas y Potencialidades componente económico.....	72
Imagen N° 10: Evolución Histórica.....	75
Imagen N° 11: Análisis de la Cabecera Parroquial.	76
Imagen N° 12: Imagen del Plano Digital de la parroquia en formato DWG.....	84
Imagen N° 13: Síntesis del Componente de Asentamientos Humanos	87
Imagen N° 14: Síntesis del Componente de Movilidad y Conectividad	91

Imagen N° 15: Modelo Territorial Actual	99
Imagen N° 16: Categorías de Ordenamiento Territorial.....	120
Imagen N° 17: Modelo Territorial Futuro para General Proaño al 2020.....	122

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo N°. 1: Fotografías de la investigación realizada.....	145
Anexo N°. 2: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño	145
Anexo N°. 3: Entrevista realizada al Presidente del GAD Parroquial S. Oswaldo Chacha.....	146
Anexo N°. 4: Reunión con los miembros del GAD para la elaboración del diagnóstico Participativo	146
Anexo N°. 5: Aplicación de encuestas a los habitantes de la Parroquia General Proaño	147
Anexo N°. 6: Aplicación de encuestas a los habitantes de la Parroquia General Proaño	147

RESUMEN

La presente investigación propone: El modelo del plan de desarrollo y ordenamiento territorial para el gobierno autónomo descentralizado parroquial rural General Proaño, provincia de Morona Santiago, periodo 2016-2020”, mediante la base legal y regulatoria; sistemas, componentes y modelos actuales tendenciales de la parroquia, se utilizó la guía metodológica de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y el Código Orgánico Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). El diagnóstico accedió recabar información de los seis componentes: biofísico; sociocultural; económico; asentamientos humanos; movilidad, energía y conectividad; político institucional y participación ciudadana. La propuesta se establece la misión, visión objetivos estratégicos y específicos, indicadores de gestión que representa el escenario concertado, deseado por la población, se delinear las visiones de la parroquia proyectada para cuatro años. Se contara con un instrumento de gestión administrativa, en tal virtud los resultados del plan parroquial se determinan los objetivos y líneas de acción necesarias para cada uno de los componentes de planificación y desarrollo. Finalmente en base a lo mencionado se presenta las conclusiones y recomendaciones.

Palabras Claves: PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL. PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL.

Eco. Jenny Isabel Chávez Rojas

DIRECTORA TRABAJO DE TITULACIÓN

ABSTRACT

The present research proposes: the model of the development plan and territorial arrangement for the decentralized autonomous government General Proaño rural parish, Morona Santiago province period 2016-2020, through the legal and regulatory basis; Systems, components and current models of the parish, the methodological guide of the National Secretariat of Planning and Development (SENPLADES) and the Territorial Organic Code, Autonomy and Decentralization (COOTAD) were used. The diagnosis agreed to collect information from the six components: biophysical; Sociocultural; economic; human settlements; Mobility, energy and connectivity; Institutional politics and citizen participation. The proposal establishes the mission, vision, strategic and specific objectives, management indicators that represent the scenario desired by the population, the visions of the parish projected for four years are delineated. There will be an administrative management tool, so the results of the parish plan determine the objectives and lines and development. Finally, based on the above, the conclusions and recommendations are presented.

Keywords: TERRITORIAL ARRANGEMENT PLAN. TERRITORIAL DEVELOPMENT PLAN.

INTRODUCCIÓN

La presente investigación hace una reseña de los cambios que se han venido produciendo en el país específicamente en la última década, el paso de un modelo de planificación por proyectos a un modelo de planificación por objetivos con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la población (Penker Pujustin), una vez implementado el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

En síntesis el objetivo del Proyecto de Investigación es Diseñar un modelo del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial conforme a los Lineamientos Generales para la Planificación Descentralizada y acorde a la realidad de la parroquia General Proaño de tal manera, que el presente estudio parte de la necesidad de emparejar los factores que influyen en la aplicación del nuevo modelo de Planificación y Ordenamiento Territorial a nivel parroquial, finalmente establecer el cumplimiento del Plan del Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Los instrumentos legislativos fundamentales como, Constitución de la Republica, Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP); que constituyen en el marco regulatorio vigente; respectivamente se señala las guías para la Organización Territorial, el Plan Nacional de Desarrollo y los Lineamientos Generales para la Planificación Territorial Descentralizada, las competencias de los Gobiernos Parroquiales Rurales, así mismo hace referencia al marco institucional donde se menciona el Sistema Nacional de Planificación Descentralizada, Planificación Participativa, Consejo Nacional de Planificación, la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), el Plan Nacional para el Buen Vivir, el Consejo Nacional de Descentralización, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, los Lineamientos para la Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial y finalmente se hace referencia a la parroquia General Proaño, en donde se indica, división política, división administrativa y actividades productivas.

El contenido de la investigación se desarrolla siguiendo un planteamiento por capítulos, haciendo corresponder a cada una de ellos una serie de contenidos como los que se

presenta a continuación: Revisión literaria, aquí se revisa partes fundamentales de teorías e ideas de la Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial, hace énfasis en la evaluación e indica cómo fue evolucionando la misma, posteriormente hace referencia a los instrumentos de gestión y el proceso de planificación, como los lineamientos del diagrama de Deming. Su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y facilita la participación y la comunicación entre las partes interesadas.

Los materiales y métodos que se manejaron se detallan de tal manera que hace posible que otros investigadores repitan el proceso investigativo. Los resultados son expuestos en orden de los objetivos específicos al igual que la discusión, por ultimo tenemos las conclusiones y recomendaciones

CAPÍTULO I: EL PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Esta investigación formula un modelo de gestión, que como parte de la formulación del Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial de la parroquia General Proaño, brinda las herramientas, metodologías y estrategias necesarias para garantizar y asegurar la correcta y eficaz implementación de dicho Plan.

En el desarrollo de este documento, se tratan los otros componentes de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; sin embargo, se enfatiza en el Modelo de Gestión Institucional, mismo que constituye un concepto amplio que, a pesar de ser constitucionalmente mandatorio, no existen mayores directrices y lineamientos nacionales sobre este tema específico: **MODELO DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GENERAL PROAÑO, PROVINCIA DE MORONA SANTIAGO, PERIODO 2016-2020**. Por ello, se ha trabajado en una propuesta propia, basada en diversas experiencias y metodologías, adaptadas a la realidad y dinámica territorial de la parroquia General Proaño.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de General Proaño del Cantón Morona de la Provincia de Morona Santiago, en la actualidad tiene serias limitaciones técnicas sobre todo en las áreas de planificación y administrativas además de limitados recursos financieros para la contratación de equipos consultores que les permitan plantear alternativas de solución a los diferentes problemas que le aqueja a la sociedad. El bajo nivel de gestión tiene sus causas en algunos factores; uno de ellos, debido a que varios proyectos y actividades, que se implementa, no aportan significativamente tanto cualitativa y cuantitativamente al Desarrollo Humano Sustentable.

En la mayoría de los casos la visión y decisión de las autoridades, prevalece tanto en la priorización como en la ejecución de los proyectos, lo que genera prácticas clientelares, que en muchos casos, contrasta con las propuestas contempladas en los Planes de Desarrollo y sus correspondientes Planes Operativos Anuales. Otro aspecto entre otros factores se debe además a la baja capacidad y formación, el limitado liderazgo y la escasa visión de varias autoridades y ciertos funcionarios, empleados y trabajadores, para emprender y asumir compromisos frente a los procesos de planificación parroquial.

En la actualidad se ha podido evidenciar el incumplimiento de los proyectos establecidos realizados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, esto genera como efecto una limitada acción con poca capacidad para planificar el desarrollo, superar obstáculos, mejorar indicadores sociales y productivos, aglutinar de manera participativa esfuerzos, fortalecer el tejido social y ampliar las capacidades locales; por lo que el desarrollo socioeconómico y la competitividad del territorio se encuentran comprometidas en General Proaño.

Por ende como organismo público busca proyectarse a futuro; tomando en cuenta las deficiencias y potencialidades, las condiciones favorables y así mejorar la organización funcional del territorio y facilitar la administración parroquial, planificando de una manera acertada los programas para el beneficio de la colectividad.

Con esta información, y reflexiones anteriores, se demuestra que las inversiones que realiza el GADPAR-PROAÑO son medianamente eficaces, y por tanto implementando procesos de Planificación Operativa efectivos, los impactos sociales, económicos, políticos y ambientales serían significativos. De allí que es necesario plantear e implementar propuestas para mejorar el modelo de gestión del Gobierno Parroquial, y como parte de este un sistema de Planificación Operativa eficaz.

Por las razones descritas anteriormente, se cumple parcialmente con la ejecución de los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo, esto se observa del análisis de los Planes Operativos Anuales. El problema planteado en este trabajo de investigación, cuyo ámbito de acción es Proaño y específicamente del Gobierno Parroquial General Proaño como institución. En este trabajo de investigación se plantea procedimientos para llevar

una buena Planificación Operativa y su correspondiente Seguimiento y Evaluación, que podría mejorarse con el apoyo y decisión de sus autoridades.

Con estos antecedentes se plantea a siguiente pregunta que guiará la presente investigación:

1.1.1 Formulación del Problema

¿El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial incide en la calidad de vida de los habitantes de la Parroquia Rural General Proaño?

1.1.2 Delimitación del Problema

El Proyecto de investigación se realizará en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia General Proaño (GAD-PGP) es una institución pública del Estado, perteneciente a los Gobiernos Seccionales Descentralizados, la cabecera parroquial es Proaño, ubicado a 6 km desde la ciudad de Macas (Cabecera provincial de Morona Santiago), la parroquia posee una superficie de 68,08km² con una población de 2.590 habitantes, cuya densidad poblacional es de 38,04 habitantes por km², en ella se determinará cuáles son las principales dificultades y se presentara una herramienta de planificación y gestión.

1.2 JUSTIFICACIÓN

Los Gobiernos Parroquiales, tienen la responsabilidad de facilitar los procesos de desarrollo para lo cual la planificación es el instrumento necesario que permite plantear objetivos comunes, generar estrategias colectivas en buscar el desarrollo integral y equitativo, tanto social, económico y territorial.

Es importante señalar que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se refiere a las políticas públicas y la evaluación, esto permite que la investigación tenga sustento y sea viable por contar con la información, adicional se cuenta con el respaldo de las autoridades, posee las líneas de investigación establecidas acorde a los instrumentos para gestión y evaluación de la planificación.

Por lo mencionado se pretende generar una propuesta de acondicionamiento del territorio para estructurar el Gobierno Parroquial General Proaño de acuerdo a sus potencialidades y funcionalidades, a través de una propuesta de zonificación dirigida a ordenar y racionalizar el uso del territorio para impulsar la competitividad productiva y la habitabilidad social, en armonía con un ambiente saludable.

Los beneficiarios del presente trabajo de titulación, serán los funcionarios designados en los diferentes niveles jerárquicos de la entidad, pero sobre todo la población en general al contar con una entidad de carácter de todo lo relacionado con la provisión del servicio. Administración eficiente y efectivo en el cumplimiento de sus fines y objetivos.

El tema propuesto se justifica desde el punto de vista teórico, práctico y académico por cuanto permitirá en primer lugar un amplio conocimiento conceptual sobre Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; objetivos estratégicos y específicos, componentes del PDOT, al mismo tiempo se lo realizara en el Gobierno Parroquial como responsable en la ejecución de obras y servicios a la comunidad.

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo General

Diseñar un modelo del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial General Proaño para el crecimiento integral y armónico del territorio que les permita mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

1.3.2 Objetivos Específicos

- Presentar la base legal y regulatoria para un modelo de gestión de un Plan de Ordenamiento Territorial dentro del nuevo modelo de Estado autónomo y descentralizado.
- Presentar y analizar los componentes que conforman un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
- Analizar brevemente los sistemas y modelos actual y tendencial de la parroquia General Proaño a fin de fundamentar el modelo de gestión planteado.
- Formular los instrumentos necesarios para el modelo de gestión institucional para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño.

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO

2.1 ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

2.1.1 Antecedentes Históricos

Para evidenciar un referente en la realización de temas similares se ha revisado el repositorio de la ESPOCH, y se obtuvo un tema presentado y elaborado por la autora, que lo detallo a continuación:

“Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para la parroquia Matus, cantón Penipe, provincia de Chimborazo”,

Autora: Rosas Naranjo, Sandra Lisbeth

Resumen: La presente investigación propone: elaborar el plan de desarrollo y ordenamiento territorial para la parroquia Matus, cantón Penipe, provincia de Chimborazo, mediante la elaboración de la línea base, propuesta de desarrollo territorial, modelo de gestión y mapas temáticos de la realidad territorial; se utilizó la Guía metodológica SENPLADES (2015) y técnicas de investigación bibliográfica y de campo a un nivel exploratorio, descriptivo, analítico y prospectivo. La elaboración de la línea base permitió recabar información en los seis componentes: biofísico, sociocultural, económico, asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad; político institucional y de participación ciudadana. Para la propuesta de desarrollo se construyó la misión, visión; se determinaron los objetivos estratégicos de desarrollo dos por componentes, indicadores, metas de resultado, categorías de ordenamiento territorial y políticas locales. En la determinación del modelo de gestión se definió programas y proyectos, presupuesto fuente de financiamiento, tiempo de ejecución, indicador de gestión y responsable de la ejecución; así también se elaboró la agenda regulatoria. La elaboración de catorce mapas permitió conocer la realidad de la zona dentro de cada componente y se identificó el nuevo modelo de desarrollo territorial en el sector agrícola, pecuario y turístico.

En la línea base se identificó su potencialidad que es una zona netamente agropecuaria y la problemática el agua, misma que nos es apto para el consumo humano. Los programas y proyectos se plantearon en función de las ocho competencias y serán ejecutados con la ley 010, presupuesto otorgado por Eco desarrollo Regional Amazónico del Ecuador; para el periodo de administración 2015-2019. Se recomienda dar seguimiento con la participación de diferentes actores del territorio tanto público, privado y comunitario.

2.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.2.1 Plan de Desarrollo

La Planificación de Desarrollo es fundamental para el cambio, para organizar la función pública, rescatar su eficiencia y legitimidad y orientar la actividad privada hacia los objetivos nacionales. Solo la coordinación integral entre instituciones del Estado, gobierno central y organismos seccionales, viabiliza la redistribución de la riqueza que es indispensable para obtener una sociedad más justa, lo que ha denominado el “Buen Vivir”, entendido como el desarrollo de capacidades, talentos humanos y convivencia en armonía con el medio ambiente. (SENPLADES, 2010)

Para (Carrion, 2005), señala que “la planificación del Desarrollo implica retomar el papel regulador del Estado en sus diferentes niveles de acción que debe emplear las estrategias de participación, coordinación y complementariedad del sector público y la sociedad civil”

De acuerdo al autor hace mención la planificación es una gestión integral y particularmente de los ámbitos con acciones que potencien las capacidades y superen las debilidades del territorio de forma armónica y equilibrada.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial servirá para la toma de decisiones y ejecución de planes operativos anuales, programas, proyectos, instrumentos presupuestarios y demás herramientas de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado. Los mismos se evaluarán y reportarán

semestralmente, a la Secretaria Técnica del Sistema Nacional el avance o logro de las metas establecidas. (SENPLADES, Guía Plan de Ordenamiento Territorial).

2.2.2 Ordenamiento Territorial

Según (Larrea M. d., 2007), manifiesta que el Ordenamiento Territorial es una tendencia prevaleciente durante mucho tiempo, como la manera de retribuir geográficamente a la población de acuerdo a la potencialidad de los recursos naturales y de las condiciones físico-bióticas, el Ordenamiento Territorial es una política que busca el desarrollo equilibrado de los territorios y por ende redistribuir geográficamente a la población, así también regular el uso y la ocupación del suelo, tomando en cuenta las potencialidades y limitaciones de cada territorio.

Por otra parte (Navarrete, 2010), indica que el Ordenamiento Territorial es la función pública que tiene por objeto establecer el marco de referencia espacial necesario para las distintas actividades humanas, ya sean: asentamientos humanos, actividades productivas o de protección de los recursos naturales, señalando a su vez, la vocación de las diversas zonas del territorio.

Según lo manifestado por los autores el Ordenamiento Territorial se constituye en el proceso de organización del uso del suelo y la ocupación del territorio en función de sus características biofísicas, socioeconómicas, culturales, ambientales, y político-institucionales con la finalidad de un desarrollo sostenible, en tal virtud la estrecha relación que existe entre la Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial lleva a la conclusión de que es un proceso integral y que debe avanzar hasta determinar criterios para la gestión administrativa y financiera coherente que articule la Planificación con la Gestión.

2.2.3 Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

La Constitución de la República del Ecuador, establece en los artículos 262 a 267 las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, provinciales, cantonales y parroquiales la transferencia de competencias de la siguiente forma:

- a. Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial de manera articulada con la planificación nacional regional, provincial, cantonal y parroquial.
- b. Esto define las responsabilidades y competencias de los GAD, para formular los instrumentos de planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial, la correspondencia que deben darse entre ellos y la necesidad de que se articulen entre si los planes de los distintos niveles de gobierno, (Economía local, 2014).

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación previsto por la Constitución que permite a los GAD desarrollar la gestión concentrada de su territorio, orientada al desarrollo armónico e integral. Los planes de desarrollo son las directrices principales de los GAD, respecto a las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión a largo plazo y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como aquellas que se han transferido como resultado del proceso de descentralización, (Economía local, 2014).

Los Planes de Desarrollo Parroquial

Los gobiernos parroquiales pertenecen a la jurisdicción de un cantón y provincia, pueden contar con una buena parte de información que sus planes requieren, extrayendo de los planes de esos niveles de gobierno. Inclusive las directrices de desarrollo cantonal y provincial permiten orientar y detallar los objetivos de desarrollo parroquial sin perjuicio de esta posibilidad, los gobiernos parroquiales pueden formular diagnósticos cualitativos y propuestas, con base en el conocimiento que los actores territoriales poseen de la realidad de su entorno con quienes tiene excelente cercanía.

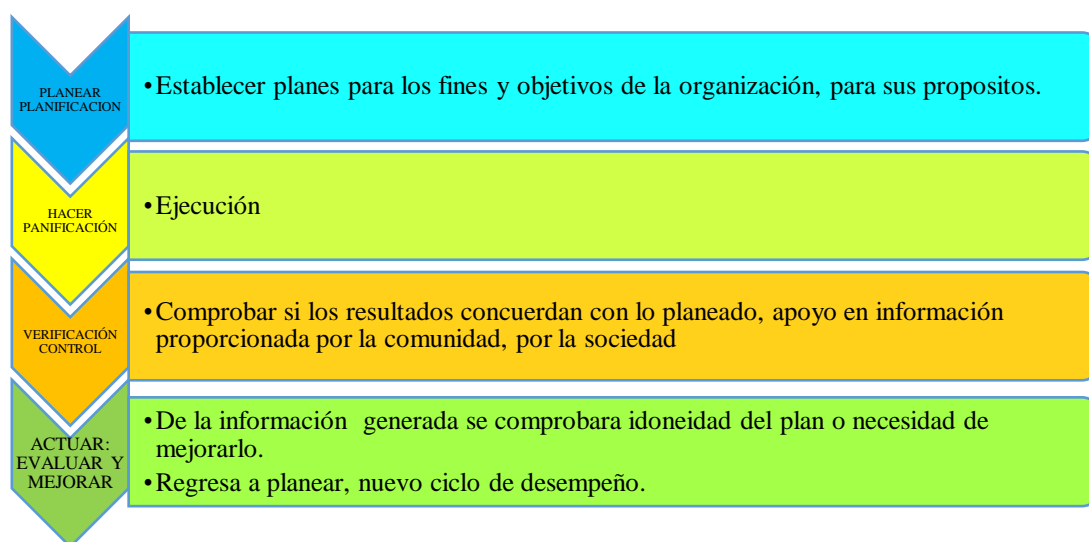
Los gobiernos parroquiales tienen un aliado importante en los gobiernos provinciales en el logro de varios objetivos de desarrollo. Esta condición también implica la posibilidad que se canalicen recursos de inversión que pueden dejar beneficios a la población parroquial. Otros aliados son Los Ministerios (MTO, MAGAP y MAE), SENAGUA entre otros, que buscan los gobiernos parroquiales la posibilidad de contar con socios confiables para la gestión sostenible de los recursos naturales, (Economía local, 2014).

2.2.4 Instrumentos para la gestión y evaluación del plan

Según (Zamora, 2006), señala que en lo relativo a la organización a la administración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), en forma técnica, lo que implica considerar aspectos como:

La planificación es atendida como el mejor medio para lograr el objetivo (llenar las expectativas sociales para eso implementamos el plan). Existen diversos esquemas de trabajo, siendo los más usuales aquellos que tienen aplicación generalizada (ciclo de Deming) o los que son exigencias, en especial de organismos foráneos (enfoque de marco lógico).

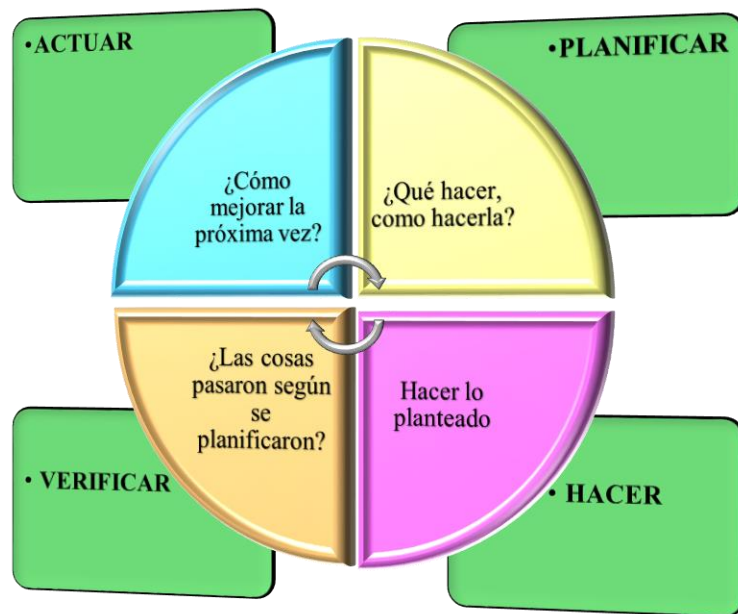
Imagen N° 1: Resumen de los lineamientos de Gestión



Fuente: Teorías de Deming
Elaborado por: Nancy Robles

Acorde con Deming, planificar se debe considerar lo que denominaba como las cinco WH (What, Who, When, Why, Where) (por el carácter en inglés con el que inicia la palabra que describe los pasos de la planificación a seguirse); así como las cinco M (materiales, mano de obra, maquinaria, medio ambiente del trabajo, métodos) básicas en una organización.

Imagen N° 2: Círculo de Demming o espiral de mejora continua



Fuente: Teorías de Deming
Elaborado por: Nancy Robles

2.2.5 Lineamientos y directrices para la Planificación y Ordenamiento Territorial

Según (Carrión, 2011); Para la orientación de los procesos de Planificación y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se establecieron cinco lineamientos:

- Reducción de inequidades y satisfacción de necesidades básicas a través de una estrategia de desarrollo endógeno y de un Ordenamiento Territorial equilibrado.
- Coordinación y gestión transitoria.
- Articulación intergubernamental.

- Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo.
- Fomento de la planificación participativa, la rendición de cuentas y el control social en los procesos de Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que reconozcan la diversidad de identidades.

Los lineamientos tienen gran importancia debido a que se constituyen en las directrices del Desarrollo y el Ordenamiento Territorial, con el propósito de alcanzar el Buen Vivir. El artículo 280 de la Carta Magna determina que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento que se sujetará a las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; la inversión y asignación de los recursos públicos; coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

El artículo 34 del Código Orgánico de planificación y Finanzas Públicas señala que el Plan Nacional de Desarrollo es la máxima directriz política y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública y todos los instrumentos.

En el artículo 40 establece que el Consejo Nacional de Planificación aprobará los lineamientos y políticas que orientarán el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, los mismos que serán presentados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo al Consejo. Estos lineamientos y políticas serán de cumplimiento obligatorio para el gobierno central, los gobiernos autónomos descentralizados e indicativos para las demás entidades del sector público y otros sectores.

El artículo 51 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas señala que con el fin de optimizar las intervenciones públicas y de aplicar el numeral 3 del artículo 272 de la Constitución, los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos PDOT, (SENPLADES, 2014).

Código Orgánico de Organización Territorial, Descentralización y Autonomía

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) regula las disposiciones constitucionales relativas a la organización territorial y la composición política administrativa del país, reglamenta los GAD's, sus funciones y competencias, establece el proceso obligatorio de descentralización, determina disposiciones aplicables al Sistema nacional de Competencias. Este sistema tiene como funciones principales organizar las competencias de los GAD's y dirimir los posibles conflictos de competencias entre ellos.

La nueva organización territorial del Ecuador se divide en regiones, provincias, cantones, parroquias rurales y regímenes especiales, se considera la constitución de distritos metropolitanos, circunscripciones de pueblos y nacionalidades indígenas, afro-ecuatoriano, montubias y el consejo de gobierno de Galápagos.

El ordenamiento territorial es definido como un “conjunto de políticas democráticas y participativas de los GAD's, que permite el desarrollo territorial así como la concepción de la planificación con autonomía para la gestión territorial. De éste concepto resalta el tema del plan de ordenamiento territorial, como un conjunto de políticas y un instrumento que guía las actividades y proyectos de los GAD, correspondiente en materia de ordenamiento y zonificación.

2.2.6 Reforma del estado y un nuevo modelo de gestión administrativa

Marco Legal, lineamientos programáticos de la Reforma del Estado y Planificación a nivel Nacional

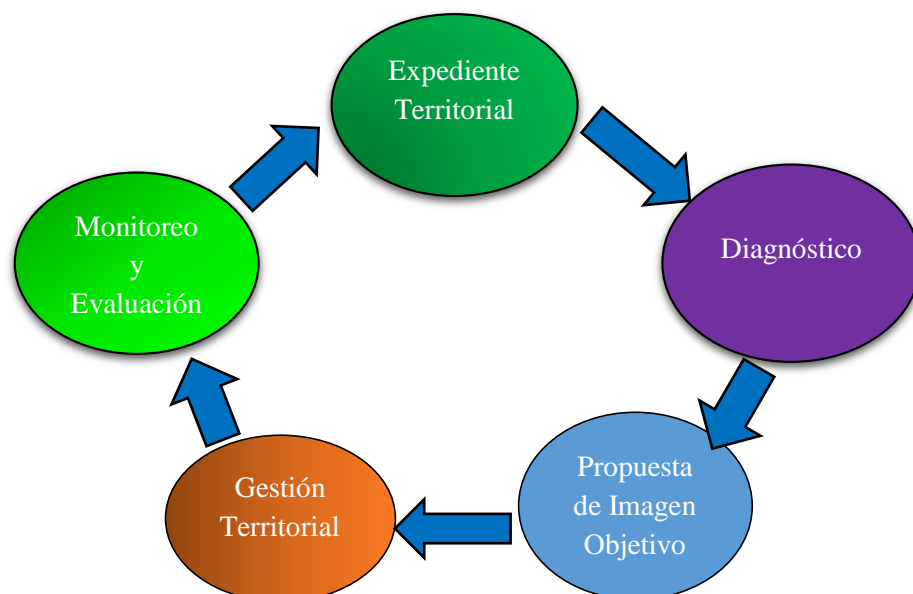
El marco regulatorio constituye el instrumento indicativo que parte de constituir un marco de referencia que orienta la acción de la administración, en este caso cantonal, y a la vez permite encauzar la intervención privada sobre el territorio, en armonía con los propósitos de desarrollo del territorio. En este sentido, a continuación se describen las disposiciones administrativas que tiene incidencia en la gestión territorial en general.

En este contexto, el GAD parroquial de General Proaño, Cantón Morona, Provincia de Morona Santiago, formula su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, el mismo que se basa en el desarrollo de varias etapas, dentro del marco metodológico, expuestas a continuación:

- ✓ Etapa 0: Expediente Territorial (Fase Preparatoria)
- ✓ Etapa 1: Diagnóstico Territorial
- ✓ Etapa 2: Propuesta Imagen Objetivo
- ✓ Etapa 3: Gestión Territorial
- ✓ Etapa 4: Monitoreo y Evaluación.

La presente propuesta considera la aplicación de los procedimientos metodológicos de planificación estratégica de desarrollo institucional con enfoque territorial y participativo para la formulación y validación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a nivel municipal, en este caso se complementa con la información, actividades y procesos desarrollados por el GADPAR-General Proaño, que permiten generar una expresión territorial a las estrategias de desarrollo rural, como proyección espacial de las políticas de desarrollo parroquial, cantonal y provincial.

Imagen N° 3: Ciclo y Etapa de la Planificación del Desarrollo y el Ordenamiento territorial del GAD Parroquial General Proaño



Fuente: Guías SENPLADES, para la elaboración de los PDOT's 2010.
Elaborado por: Nancy Robles

El proceso se articula a los consensos alcanzados por la Alianza de los GAD-SENPLADES, tales como los lineamientos nacionales para la Planificación del Desarrollo y el Ordenamiento Territorial y las Estrategias para el Fortalecimiento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, basados en el Marco Jurídico Constitucional y en relación específica al Régimen de Desarrollo. Esta alianza toma como plataforma el ciclo de la planificación del desarrollo complementada con el ordenamiento territorial, el mismo que se representa en el gráfico No. 3.

Etapa 0.- Expediente Territorial (Fase Preparatoria)

El propósito de esta etapa, es determinar, por un lado, el nivel de ajuste requerido entre el contenido y alcance de los actuales instrumentos de planificación, y los que poseen la Parroquia General Proaño en la actualidad, a través de la realización de una diagnosis institucional.

Se elaboran directrices metodológicas al equipo técnico de planificación y se elabora el plan de trabajo basado en el avance de la elaboración del PDOT por parte del personal del GAD Parroquial General Proaño y los productos a entregar.

Esta etapa realiza la revisión y el análisis de información disponible (pre diagnóstico, avances del PDOT), ajustes al cronograma de trabajo e instrumentos, conocimiento del Municipio y Juntas Parroquiales para emprender el proceso de planificación y promoción del PDOT.

Por otro lado, se contempla un análisis de involucrados y la identificación de actores. Además se recopila, evalúa y homologa la información secundaria en el territorio, así como la entregada al Gobierno Provincial de Morona Santiago GPS, la misma que fue levantada por la dirección de Sistemas de Geo información del Agro del Ministerio de Ganadería, Agricultura, Acuicultura y Pesca -SIGAGRO-MAGAP-, validada por cada Sistema o Ámbito del Desarrollo, la cual se integra a un Sistema de Información Geográfica-SIG.

Etapa 1.- Diagnóstico Territorial

Esta etapa realiza el levantamiento de información por sistemas socio cultural, ambiental, económico, asentamientos humanos, de conectividad y movilidad y sistema político, así como el análisis cualitativo de la interrelación de estos elementos en el espacio, lo que identifica una visión territorial en el futuro, permitiendo obtener como resultado una visión integral de la dinámica actual del territorio.

Etapa 2.- Propuesta de Imagen Objetivo

Esta etapa formula la propuesta del plan que contiene: las políticas, el objetivo general; los objetivos específicos; y las grandes líneas de acción (con metas e indicadores) que deben desarrollarse para lograr el objetivo general de desarrollo y el modelo territorial.

Construye diferentes hipótesis sobre el futuro del desarrollo cantonal, a partir del comportamiento posible de variables críticas. Concreta el escenario deseado para el largo plazo, como insumo clave para el acuerdo sobre imagen objetivo y definición de líneas estratégicas de acción. Examina la expresión territorial del escenario concertado, como insumo para el acuerdo sobre la formulación estratégica.

Es necesario planificar de manera técnica, estratégica y participativa, mediante un proceso continuo, coordinado, concurrente, complementario y subsidiario, siempre enfocado a generar capacidades locales, entendiendo que la coexistencia de varias culturas nos plantea visiones y aproximaciones diferentes para solucionar problemas similares.

Se entienden como líneas de acción a las actividades macro que permiten alcanzar en el largo plazo la situación deseada. Las líneas o ejes de acción orientan el logro de los resultados, que en conjunto logran la concreción del objetivo integral de desarrollo, en el marco de las políticas y estrategias y metas que se adoptan para su viabilización.

La propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial contiene los programas y proyectos priorizados que involucran tanto en la ejecución como en la operación y el mantenimiento.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contiene políticas y estrategias fundamentales que apoyan la acción institucional del Gobierno Parroquial General Proaño en la gestión de sus competencias constitucionales e identifica las acciones necesarias que ejecutan otros niveles de gobierno, además, ratifica, consolida, impulsa y territorializa las estrategias, políticas, programas y proyectos.

Etapa 3.- Propuesta de Gestión Territorial

Esta etapa propone y valida los mecanismos de gestión del Plan y el proceso que va a seguirse para la ejecución y control de cumplimiento del mismo. Contiene los siguientes temas:

✓ Marco Regulatorio

Es el instrumento orientador para la acción de la administración cantonal a la vez que permitir encauzar la intervención privada sobre el territorio, en armonía con los propósitos de desarrollo del cantón.

✓ Ordenanzas y Perfiles de proyectos

Para la ejecución programas y proyectos es necesario establecer convenios interinstitucionales que propicien y canalicen los esfuerzos de las diferentes instituciones hacia los mismos objetivos, para optimar los recursos localizados.

Se establecen medidas, modelos de gestión y/o planes de implementación para la ejecución del PDOT, y se prevé la puesta en marcha, el seguimiento y el control de las determinaciones que establece el Plan.

Los perfiles y resoluciones, elaboradas en esta etapa como parte del Plan de Desarrollo y Ordenamiento del plan, constituyen propuestas de normativas para ser aprobadas en la fase de ejecución del plan. Se elaboran al menos 4 borradores de ordenanza y 4 perfiles de proyectos de mayor prioridad, presentados en la asamblea cantonal de acuerdo a la urgencia e importancia de las capacidades institucionales y territoriales.

✓ **Mecanismos de Ejecución (Modelo de Gestión)**

Establece medidas, modelos de gestión y/o planes de implementación para la ejecución del PDOT. Sobre la base de la definición de los programas estratégicos de desarrollo, el proceso continúa con la agrupación y selección de acciones propuestas para cada ámbito. Se aplican criterios de priorización, se determinan plazos y a las entidades y actores concurrentes en su ejecución.

Etapa 4.- Seguimiento y Evaluación

Dentro del nuevo marco legal y regulatorio que fortalece e impulsa el proceso de planificación se dictamina la necesidad de establecer mecanismos de seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en este sentido, se analiza y propone estrategias y metodologías para cubrir este requisito mandatorio. Así la estructura metodológica utilizada se presenta en el gráfico No. 2.

2.2.7 Guía SENPLADES

LÍNEA BASE

a. Componente Biofísico

- ✓ Relieve
- ✓ Geología
- ✓ Suelos
- ✓ Cobertura del suelo
- ✓ Factores climáticos
- ✓ Agua
- ✓ Ecosistemas frágiles, servicios ambientales y territorio bajo conservación o manejo ambiental
- ✓ Recursos naturales degradados o en proceso de degradación y sus causas
- ✓ Amenazas, vulnerabilidad y riesgos
- ✓ Síntesis del componente, problemas y potencialidades

b. Componente Socio-cultural

- Análisis demográfico
 - Educación
 - Salud
 - Acceso y uso de espacios públicos y culturales
 - Necesidades básicas insatisfechas
 - Organización social Grupos étnicos Seguridad y convivencia ciudadana
 - Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral
 - Igualdad Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana
 - Síntesis del componente, problemas y potencialidades
-
- **Componente Económico**
- Trabajo y empleo
 - Principales productos del territorio
 - Financiamiento
 - Infraestructura para el fomento productivo
 - Amenaza a la infraestructura y áreas productivas
 - Síntesis del componente, problemas y potencialidades
-
- **Componente de Asentamientos Humanos**
- Red nacional de asentamientos humanos y lineamientos establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 – 2017.
 - Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos
 - Acceso de la población a vivienda y catastro predial
 - Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta
 - Síntesis del componente, problemas y potencialidades

c. Componente de Movilidad, Energía y Conectividad

- Acceso a servicios de telecomunicaciones
- Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica
- Redes viales y de transporte
- Amenazas al componente movilidad energía y conectividad
- Síntesis del componente, problemas y potencialidades

d. Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana

- Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el GAD, así como el marco legal vigente
- Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil
- Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio
- Síntesis del componente, problemas y potencialidades

PROPUESTA DE DESARROLLO TERRITORIAL

- ✓ Construcción de la visión y misión

Elementos básicos para construir una visión y misión de desarrollo

- ✓ Estructura de la visión
- ✓ Estructura de la misión

Determinación de objetivos estratégicos de desarrollo.- Construcción de indicadores y fijación de metas de resultados

- ✓ Indicadores
- ✓ Metas
- ✓ Modelo territorial deseado
- ✓ Definición de políticas locales

MODELO DE GESTIÓN

- ✓ Agenda regulatoria

2.3 IDEA A DEFENDER

La metodología de modelo de gestión, como componente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, que dispone el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial General Proaño, comprende los ejes y elementos necesarios para fortalecer el área de Planificación que permitirá fortalecer el tejido social y aumentar las capacidades locales en busca del bienestar colectivo de la parroquia.

CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO

3.1 Modalidad de la investigación

La investigación tendrá la modalidad cuantitativa y cualitativa, se va a trabajar con datos estadísticos verificables y observables para comprobar la hipótesis. Por lo tanto, se aplicarán instrumentos como: el cuestionario de preguntas de la entrevista, para poder analizar e interpretar la información de los resultados.

3.1.1 Investigación cuantitativa

Para (Vértice, E., 2008) En el ejercicio de la investigación cuantitativa, los investigadores están capacitados para elaborar constructos, medir escales, diseñar cuestionario, tomar muestras y efectuar análisis estadísticos de datos. Además, deben tener una gran habilidad para convertir estructuras de datos numéricos en información textual significativa. (pág. 112)

3.1.2 Investigación cualitativa

Según (Vértice, E., 2008) Los métodos de investigación cualitativa incorporan, de forma superficial, algunos elementos científicos, pero carecen de elementos fundamentales que tengan verdadera confiabilidad, Por tanto, este tipo de investigación se centra en la recolección de datos primarios de pocas muestras de sujetos a los que se hacen preguntas o cuyo comportamiento se observa. (pág. 112)

La modalidad de investigación a ser empleada en el presente trabajo de titulación es la cualitativa que analiza el fenómeno y cuantitativo que determina el impacto numérico de los aspectos definidos en el diseño de un modelo del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

3.2 Tipos de investigación

De acuerdo con los objetivos planteados y para el cumplimiento de los mismos se realizó una investigación tomando referencia la guía metodológica para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados otorgado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES, 2015); así también métodos de: investigación participativa, aplicada y no experimental, que se llevó a cabo usando técnicas de investigación bibliográfica y de campo a un nivel explicativa, descriptiva, campo y prospectivo. Es así que los métodos usados fueron:

3.2.1 Investigación descriptiva

Según (Tamayo, 2004); Comprende la descripción, registro, análisis e interpretación de la naturaleza actual y la composición o procesos de los fenómenos. El enfoque se hace sobre conclusiones dominantes o sobre cómo una persona, grupo o cosa se conduce o funciona en el presente.

La investigación descriptiva trabaja sobre realidades de hecho, y su característica fundamental es la de presentarnos una interpretación correcta. (pág. 46)

3.2.2 Investigación explicativa

Para (Ortiz, 2007); Mediante este tipo de investigación, que requiere la combinación de los métodos analítico y sintético, en conjugación con el deductivo y el inductivo, se trata de responder o dar cuenta del porqué del objeto que se investiga. (pág. 7)

3.2.3 Investigación de campo

El autor (Hernandez, 2011); Es el proceso que, utilizando el método científico, permite obtener nuevos conocimientos en el campo de la realidad social, (investigación pura), o bien estudiar una situación para diagnosticar necesidades y problemas a efectos de aplicar los conocimientos con fines prácticos.

Para el presente trabajo de titulación se ha considera el tipo de investigación descriptiva que deja conocer el funcionamiento de una acción, la explicativa que determina el porqué de cada cosa y de campo en el lugar donde se realizan las actividades.

3.2.4 Investigación prospectiva

Según (López, 2014), indica que: “Es la identificación de un futuro probable y de un futuro deseable, diferente de la fatalidad y que depende únicamente del conocimiento que tenemos sobre las acciones que el hombre quiere emprender”.

En este sentido se tuvo un pronóstico y probabilidad de accionar de acuerdo a la planificación establecida a donde se pretende alcanzar los objetivos de la institución.

3.3 Población y muestra

Llamado también universo o población, es el conjunto de todos los elementos que tienen una característica común. Una población puede ser finita o infinita. En este caso la población se basa en todo el personal existente dentro de la entidad, la recolección de la información de la entrevista fueron encaminadas a dos sectores: el sector interno lo conforman los miembros del Gobierno Parroquial y; el sector externo, lo conforman los representantes de las comunas, presidentes barriales, síndicos de las comunidades de la parroquia General Proaño.

En el presente proyecto investigativo la población en la que se efectuará el estudio, estará conformada por los 8 funcionarios del GADPAR-GENERAL PROAÑO y los 12 representantes de las diferentes comunidades, dando un total de 20 personas.

La división política administrativa de la parroquia se conforma de 4 comunidades: La cabecera parroquial de Proaño como centro administrativo, Domono, Huacho y Jimbitono. Adicionalmente, existe el sector de Pacha como zona exclusiva de fincas.

Cuadro 1. Mapeo de Actores Sociales

Autoridades y Miembros del GAD		
N°-	Nombres y Apellidos	Comunidades/Sectores
01	Oswaldo Chacha	Presidente del GAD Parroquial
02	María Dolores Heredia Fárez	Vicepresidente del GAD Parroquial
03	William Giovani Morocho Bolaños	Vocal del GAD Parroquial
04	Armando Bolívar Rivadeneira Jaramillo	Vocal del GAD Parroquial
05	Elina Brenda Ajunanchi Júa	Vocal del GAD Parroquial
06	José Orlando Raigoza Martínez	Vocal del GAD Parroquial
07	Elvia Faviola Coronel Coronel	Secretaría
08	Sra. María Beatriz Orellana Ortiz	Tesorera
Autoridades y Miembros de las Comunidades		
N°-	Nombres y Apellidos	Comunidades/Sectores
09	Luis Antonio Sarabia Herrera	Presidente Domono
10	Marcos Euclides Cabrera Lojano	Presidente Huacho
11	Cesar Cajilema	Presidente Jimbitono
12	Florencio Molina	Presidente Paccha
13	Jeimy Morales	Presidente Nueva Jerusalén
14	Jorge Guijarro	Presidente Lenin Moreno
15	Ángel Homero Hurgiles	Presidente Huertos Familiares
16	Jorge Víctor Chacha Chamorro	Vocal Asociación 26 de Agosto
17	Carlos Aucay	Vocal Domono
18	Arnulfo Vázquez	Representante Huertos el Edén
19	Enrique Inga	Representante Sector Fátima
20	Marco Manuel Romero Caguana	Representante Sociedad Civil

Fuente: GAD Parroquial General Proaño y Talleres Participativos.

Elaborado por: Nancy Robles

3.4 Métodos, técnicas e instrumentos

3.4.1 Métodos de investigación

Método Deductivo

Según (Hurtado & Toro): La deducción es un proceso mental o de razonamiento que va de lo universal o general a lo particular. Consiste en partir de una o varias premisas para llegar a una conclusión. Es usado tanto en el proceso cotidiano de conocer como en la investigación científica.

Se aplicará en la identificación de las definiciones que serán incluidas en el marco teórico y servirán de sustento para la realización de la propuesta. (pág. 62)

Este método de investigación se aplicará en el marco teórico del trabajo de titulación identificando los conceptos relacionados con el tema propuesto.

Método Inductivo

Según (Hurtado & Toro) “La inducción permite pasar de los hechos particulares a los principios generales. Consiste en partir de la observación de múltiples hechos o fenómenos para luego clasificarlos y llegar a establecer las relaciones o puntos de conexión entre ellos”. (pág. 63)

Los conocimientos teóricos se emplean en la elaboración de la propuesta; en este caso en el Modelo de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para la parroquia General Proaño.

3.4.2 Técnicas de investigación

Dentro de las técnicas de investigación a ser empleadas tenemos:

Entrevista. - Se aplicó la muestra seleccionada al Presidente, vocales, funcionarios de la entidad y barriales, síndicos de las comunidades y principales actores concedores de

los procesos que definieron en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y con ello contrastar la información obtenida del análisis entre los Lineamientos Generales para la Planificación Territorial Descentralizada y el Plan de la parroquia.

3.4.3 Instrumentos de la investigación

Para la aplicación de las técnicas es indispensable el empleo de los siguientes instrumentos: Guía de entrevista

3.5 Resultados

Conociendo que; entrevista es la comunicación interpersonal establecida entre el investigador y el sujeto de estudio a fin de obtener respuestas verbales a los interrogantes planteados sobre el problema propuesto. Se ha considerado que este método es más eficaz que el cuestionario, ya que permitió obtener una información más completa. A los entrevistados, esto es al presidente, vocales, funcionarios y representantes del GADPAR-GP el investigador explico el propósito del estudio y especifico claramente que la información que se obtuvo fue evaluada cualitativamente e interpretada de acuerdo a los lineamientos estadísticos establecidos para el efecto y cotejar siempre a las preguntas que han aclarado y asegurado una mejor respuesta.

La entrevista fue del tipo estructurada, la misma que se caracterizó por estar rígidamente estandarizada; Se plantearon idénticas preguntas y en el mismo orden a cada uno de los directivos y funcionarios de la GADPAR-GP quienes escogieron en dos o más alternativas que se les ofrecieron.

Se elaboró un formulario para orientar mejor la entrevista, el mismo que contiene todas las preguntas. Sin embargo, el investigador tuvo limitada libertad para formular preguntas independientes generadas por la interacción personal.

3.5.1 Presentación de datos generales de la aplicación de la entrevista

Cuadro 2. Datos generales de la aplicación de la entrevista

Nº-	PREGUNTA	ANÁLISIS
1.	¿El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño, para el desarrollo de su gestión administrativa realiza una planificación de actividades?	Se deduce que la institución la mayor parte de los funcionarios y representantes de las comunas y barrios establecen sus actividades para cada trabajo o proyecto una planificación previa.
2.	¿Quién(es) realizan la planificación en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño?	De acuerdo a las funciones los técnicos en su mayoría responde a que ellos son os que planifican, posterior lo realizan los vocales.
3.	¿Se cumple con la planificación establecida por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño (GADPAR-GP)?	Mayoritariamente los funcionarios indican que salvo ciertas circunstancias, el (GADPAR-GP), cumple sus planificaciones oportunamente.
4.	¿Conoce usted sobre las normas de comportamiento organizacional perteneciente a al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño?	Los funcionarios de la entidad manifiestan desconocer las normas de comportamiento organizacional del GADPAR-GP., es necesario conocer capacitarse en esta área.
5.	¿Cómo ejecutivo, vocal y/o funcionario del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño, le gustaría capacitarse en el diseño de planes estratégicos?	Un porcentaje de los funcionarios establecieron estar de acuerdo contar con un plan de capacitación en plan estratégico.
6.	¿Qué están haciendo los demás GAD's, cantonal y provincial y el país por el desarrollo de esta parroquia?	El 85% indica que está mejorando una mínima población manifiesta que está empeorando y la restante indica que nada.
7.	¿Cuáles son las necesidades insatisfechas que la población quiere que se realice?	La totalidad de los encuestados enfatizaron que el servicio básico que no está cubierta en su totalidad es el alcantarillado.
8.	¿Considera usted que un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial mejorará la gestión del Gobierno Parroquial, así como la atención a las necesidades de los habitantes de esta Parroquia?	La mayoría de los encuestaron manifestaron estar de acuerdo que el PDOT mejorara significativamente la gestión del Gobierno Parroquial.

Fuente: Entrevista realizada al Presidente y funcionarios y representantes del GAPAR-GP.

Elaborado por: Nancy Robles.

Cuadro 3. Tabulación de la entrevista

N°- de Pregunta	Estándar	Frecuencia	Porcentaje	Valoración Cualitativa
1	Siempre	16	80%	Satisfacción
	Casi siempre	2	10%	
	A veces	2	10%	
	Nunca	0	0%	
	Total	20	100%	
2	Presidente	2	10%	Satisfacción
	Vocales	3	15%	
	Técnicos	15	75%	
	Total	20	100%	
3	Siempre	5	25%	Satisfacción
	Casi siempre	12	60%	
	A veces	3	15%	
	Nunca	0	0%	
	Total	20	100%	
4	Siempre	0	0%	Satisfacción
	Casi siempre	4	20%	
	A veces	6	30%	
	Nunca	10	50%	
	Total	20	100%	
5	Totalmente	18	90%	Satisfacción
	Parcialmente	2	10%	
	Poco	0	0%	
	Nada	0	0%	
	Total	20	100%	
6	Mejorando	17	85%	Satisfacción
	Empeorando	1	5%	
	Nada	1	5%	
	Total	20	100%	
7	Alcantarillado	20	100%	Satisfacción
	Agua	0	0%	
	Energía Eléctrica	0	0%	
	Total	20	100%	
8	Si	100	100%	Satisfacción
	No	0	0%	
	Total	20	100%	

Fuente: Entrevista realizada al Presidente y funcionarios y representantes del GAPAR-GP.

Elaborado por: Nancy Robles

3.6 Diagnóstico

ETAPA 0 (ETAPA PREVIA)

Como se mencionó anteriormente, esta etapa corresponde a actividades relacionadas con procesos de acercamiento entre el equipo técnico y político del Gobierno Parroquial General Proaño y el territorio. Esta fase es importante, ya que determina los profesionales que trabajarán en la elaboración y formulación del PDOT de las dos instituciones.

En el caso del PDOT del Gobierno Parroquial General Proaño, ésta etapa incluyó la realización de reuniones y talleres tanto con las autoridades (Presidentes y vocales) como con los funcionarios de la institución, a fin de exponer el trabajo a realizarse, elaborar el plan de trabajo (Ver Anexo 1) y definir los roles de cada una de las direcciones en la formulación del Plan.

El Gobierno Parroquial como el ente gestor de cada una de las políticas, estrategias, metas, seguimiento a indicadores, planes y proyectos formulados. Si no existe la voluntad política y el apropiamiento del Plan en este ente ejecutor, difícilmente el PDOT Parroquial podrá materializarse. Por ello, esta etapa constituye el punto de partida y la más importante para la gestión efectiva del Plan.

ETAPA 1: DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

Las nuevas disposiciones constitucionales recuperan y fortalecen el rol de planificación del Estado. Se dispone el ejercicio de los derechos del Buen Vivir como objetivo primordial de la acción estatal y se define a la planificación y la política pública como instrumentos que garantizan su cumplimiento a favor de todos los ciudadanos y ciudadanas.

El Plan Nacional de Desarrollo para el Buen Vivir se posiciona como el elemento orientador del presupuesto, la inversión pública, el endeudamiento; e instrumento

coordinador de las competencias y en general de la acción estatal de los distintos niveles de gobierno.

La Constitución aprobada en el año 2008, concreta la organización territorial del Estado en regiones, provincias, cantones, parroquias rurales y regímenes especiales. Esta categorización y las determinaciones del COOTAD en relación a las competencias y responsabilidades de los Gobiernos Autónomos, son la principal referencia para la identificación del alcance que los diferentes tipos de GAD deberán tomar en sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

El mandato que deberá ser cumplido por los GAD, integrando la planificación y el manejo del territorio, dependerá del grado de concentración de su población: a mayor número de habitantes en los centros urbanos, mayor complejidad.

El GAD Parroquial General Proaño ha dado prioridad al emprendimiento del PDOT, tomando en consideración las guías emitidas por la SENPLADES, las mismas que de una manera armónica, equitativa y democrática concretan los grandes acuerdos entre la Sociedad Civil y el GAD, orientados al desarrollo social y económico definido en una sola expresión Penker Pujustin.

Bajo este contexto, el diagnóstico territorial, está enmarcado en los seis sistemas descritos en los lineamientos nacionales, considerando información de la Agenda Zonal y del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Morona Santiago, respetando competencias, escalas y niveles de análisis.

Para efectos del siguiente resumen realizado de la etapa 1: diagnóstico territorial de la parroquia General Proaño, se entiende como territorio al conjunto complejo y articulado de variados sistemas tanto de orden natural (ecológico ambiental) como humano (económico, político, cultural y conectividad), visto bajo una perspectiva que privilegia el aspecto espacial o geográfico. Es esta perspectiva la que justifica el orden de exposición de los temas que a continuación se desarrollan y cuya principal conclusión constituye la formulación de un modelo territorial de la parroquia General Proaño, modelo que opera como punto de

partida del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial General Proaño – (PDOT-PGP., 2015)

Datos generales de la parroquia General Proaño

La parroquia General Proaño conocida antes con el nombre de Barahona, es una de las ocho parroquias que conforman el cantón Morona; se crea mediante Registro Oficial No. 607, el 2 Abril de 1928, durante el Gobierno del Dr. Isidro Ayora. Corresponde a la tercera parroquia en orden de creación en el cantón.

La parroquia obedece su nombre como homenaje a un académico ilustre, que también era geógrafo y militar. Un ecuatoriano que vivió en Morona Santiago y cuyo nombre, increíblemente, ha sido olvidado: se trata del gran General y visionario Víctor Proaño. Este acontecimiento se da mediante Registro Oficial N° 172 del 25 de marzo de 1941.

Localización

La parroquia General Proaño, perteneciente al cantón Morona, provincia de Morona Santiago, Región Amazónica ecuatoriana, se encuentra dentro del cuadrante comprendido por las coordenadas:

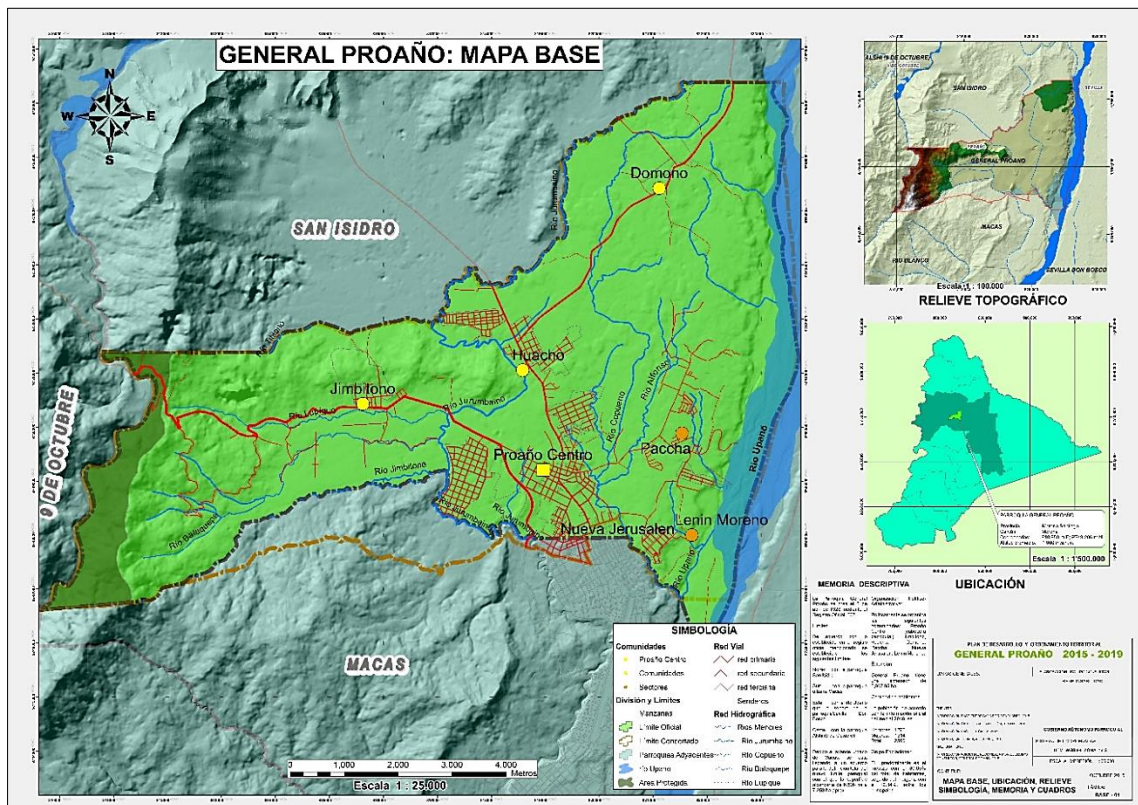
Cuadro 4: Localización de la parroquia General Proaño

Punto	Coordenadas X	Coordenadas Y
P1	809618.5371E	9756384.7693N
P2	823416.145E	9756384.7693N
P3	823416.145E	9746605.9274N
P4	809618.5371E	9746605.9274N

Fuente: I.M.G.

Elaborado por: Nancy Robles

Imagen N° 4: Parroquia General Proaño



Fuente: SENPLADES, IGM, CELIR., INEC; GMCM
Elaborado por: Nancy Robles

Superficie

General Proaño, es la parroquia más pequeña del cantón Morona con una extensión de 6.807,95 ha. Equivalente a 68,08 km² que representa el 1,46% del territorio cantonal; en la actualidad se está llegando al acuerdo de los límites definitivos con la parroquia Macas con lo que la superficie parroquial variara.

Límites

Al Norte, con la parroquia San Isidro.

Al Sur, con la parroquia urbana Macas.

Al Este, con el río Upano que lo separa de la parroquia Sevilla Don Bosco.

Al Oeste con la parroquia Alshi (9 de Octubre).

3.6.1 Componente Biofísico

Este componente corresponde al patrimonio y características naturales y físicas de un territorio, lo que constituye el sustento y muchas veces el condicionante de las actividades que en ese territorio se desarrollan. El recurso natural sobre el cual se asienta la población y sus diferentes actividades resulta el punto de partida imprescindible del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial.

Geología

Cuadro 5. Geología del Territorio

Formación Geológica	Litología	Tipo de Roca	Edad de la Roca	Área (Ha)	%	Aptitud
Formación Mera	Conglomerados gruesos, tobas, arenas y arcillas	Sedimentarias	Cuaternario	4.893,67	71,88%	Producción agropecuaria
Grupo Margajitas	Lutitas abigarradas, limo, yeso, areniscas.	Sedimentarias Meta Sedimentarias	Terciario	1.526,40	22,42%	No adecuado para la producción agropecuaria
Grupo Zamora	Esquistos cuarcitas, gneises	Metamórficas	Paleozoico	43,72	0,64%	No adecuado para la producción agropecuaria
Cuerpo de agua				344,16	5,06%	No adecuado para la producción agropecuaria

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Geomorfología

Cuadro 6. Descripción de la Geomorfología del Territorio

Relieve General	Macrorelieve	Mesorelieve	Área (Ha)	%	Aptitud
De montaña	Cordillera	Relieve Montañosos	1.694,95	24,90%	Reforestación, Bosques
De montaña	Pie de monte	Terrazas	5.113,00	75,10%	Producción agropecuaria
Total			6.807,95	100%	

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Suelo

Cuadro 7. Taxonomía del territorio parroquial

Descripción	Características	Área (Ha)	%	Aptitud
Playas y cuerpos de agua natural	Aguas superficiales presentes en el territorio	575	8,44%	No adecuado para la producción agropecuaria
Inceptisol	Incipiente desarrollo pedogenético, formación de algunos horizontes alterados.	6.233	91,56	No muy adecuado producción agropecuario
Total		6.808	100%	

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Textura del suelo

Cuadro 8. Textura del territorio parroquial

Descripción	Características	Área (Ha)	%	Aptitud
Medio	Son suelos permanentes	6807,95	100	Agroproduccion
Total		6807,95	100%	

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Uso y Cobertura del Suelo

Cuadro 9. Uso y Cobertura del Suelo

Uso	Área (Ha)	%
Pasto Cultivado	5838,95	85,77%
Bosque Intervenido	367,2	5,39%
Vegetación Arbustiva	296,39	4,35%
Cuerpo de Agua Natural	257,73	3,79%
Pasto Natural	29,41	0,43%
Bancos de Arena	14,07	0,21%
Arboricultura Tropical	3,22	0,05%
Bosque Natural	0,98	0,01%
Total	6807,95	100%

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Clima

Dentro del territorio parroquial se distingue el clima Tropical Megatérmico Húmedo; caracterizado por constituir un clima de transición entre la región andina y las zonas del litoral o Amazonía, se presenta en la vertiente exterior de la cordillera occidental y oriental, entre los 500 m.s.n.m. y los 1900 m.s.n.m. aproximadamente, la temperatura oscila entre los 16°C y los 22°C.

Temperatura

Cuadro 10. Distribución de temperatura en el territorio parroquial

Rango de Temperatura	Has	%
16°C - 18°C	724.97	10.65%
18°C - 20°C	2530.74	37.17%
20°C - 22°C	3552.24	52.18%
Total	6807.24	100%

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Precipitaciones

Cuadro 11. Distribución Pluviométrica del territorio parroquial

Precipitación (mm)	Has	%
2000 mm – 2500 mm	525,9	7,72%
2500 mm – 3000 mm	6281,99	92.28%
Total	6807,89	100%

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Viento y Humedad

Cuadro 12. Factores climáticos del territorio

Descripción	Características
Precipitación	Oscila entre los 2000 mm y 3000 mm.
Temperatura	Temperatura característica oscila entre los 16°C y los 22 °C
Pisos Climáticos	Tropical Megatérmico húmedo
Humedad	Superior al 89%

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Ecosistemas

Cuadro 13. Descripción de ecosistemas territoriales

Descripción	Flora	Fauna	Superficie (ha)	%
Bosque siempre montano verde los Andes Orientales	Cascarilla, romerillo, nogal	Oso de Antejo, uilico, guatusa	105,63	1,55%
Bosque siempre verde montano bajo	Palma, guarumo, cedro	Puma, pava de monte, azulejo	194,74	2,86%
Intervenido	Con fines agropecuarios		6507,58	95,59%
Total			6807,58	100%

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Cuadro 14. Servicios Ambientales de Ecosistemas Territoriales

Descripción	Servicios de Soporte	Servicios de Provisión	Servicios de Regulación del Ecosistema (ha)	Servicios Culturales
Bosque pre montano	Biodiversidad, producción primaria	Alimento	Regulación del clima	Belleza escénica
Bosque siempre verde montano bajo	Biodiversidad	Materias Primas	Regulación del clima	Recreación
Intervenido	Producción primaria	Alimento	Provisión de agua	No aplica

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Agua

El territorio de General Proaño pertenece a la cuenca hidrográfica del río Santiago; sin embargo, dentro del territorio parroquial las quebradas y ríos que recorren el territorio aportan a los ríos Jurumbaino, Copueno y Upano, principal río de la zona de estudio.

Los ríos Jurumbaino y Copueno confluyen en el Upano y éste aporta al río Santiago aguas abajo.

Los aportes al río Jurumbaino cubren una superficie de 2,396.74 hectáreas, representando el 35.28% del territorio parroquial; el área que aporta al río Copueno abarca una superficie de 2,147.27 hectáreas, el 31.61% de la superficie parroquial y finalmente, los aportes directos al río Upano cubren una superficie de 2,250.01 hectáreas que representan el 33.12% del territorio.

Otros ríos de menor importancia que se encuentran en el territorio son: El Titilamo, Jimbitono, Balaquepe, Lupique, Domono y Lundije.

Contaminación Ambiental

Cuadro 15. Riesgos del territorio

Descripción	Ubicación	Ocurrencia
Amenazas Naturales		
Terremoto	Todo el territorio	Media
Amenazas antrópicas		
Quema	Oeste del territorio	Baja
Tala	Oeste del territorio	Alta
Caza	Oeste del territorio	Alta
Erosión	Oeste del territorio	Alta
Contaminación	Todo el territorio	Alta

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Valoración del Territorio

Cuadro 16. Valoración de Unidades Estructurales

Unidad Ambiental	Valor Ecológico	Valor Productivo	Valor Paisajístico	Valor Científico Cultural	Valor Nominal	Valor de Conservación Total
Antrópico en terreno cuerpos de agua (Naturales o artificiales sobre pasto natural)	Alto	Medio	Alto	Bajo	Bajo	Alto
Antrópico en terreno colinadas sobre el Bosque intervenido	Medio	Medio	Alto	Medio	Medio	Medio

Antrópico en terreno escarpados sobre Vegetación Arbustiva	Medio	Medio	Medio	Alto	Medio	Medio
Antrópico en terreno plano a casi planos sobre Pasto Cultivado	Bajo	Alto	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Antrópico e terreno escarpados sobre Pasto Cultivado	Alto	Alto	Alto	Alto	Bajo	Alto
Antrópico en terreno moderadamente ondulados Vegetación Arbustiva	Medio	Alto	Medio	Medio	Medio	Medio
Antrópico en terreno escarpados sobre Bosque intervenido	Alto	Bajo	Alto	Alto	Alto	Alto
Bosque neblina premontano en terreno escarpados sobre Bosque intervenido	Alto	Bajo	Alto	Alto	Alto	Alto
Bosque siempre verde montano bajo en terreno escarpado sobre Bosque intervenido	Alto	Bajo	Alto	Alto	Alto	Alto
Antrópico en terreno colinado sobre Vegetación Arbustiva	Medio	Medio	Medio	Medio	Medio	Medio
Antrópico en terreno colinado sobre Pasto Cultivado	Bajo	Alto	Bajo	Medio	Bajo	Bajo
Antrópico en terreno suave a ligeramente ondulados sobre pasto Cultivado	Bajo	Alto	Bajo	Medio	Bajo	Bajo

Fuente: SENPLADES

Elaborado por: Nancy Robles

Síntesis del Componente Biofísico

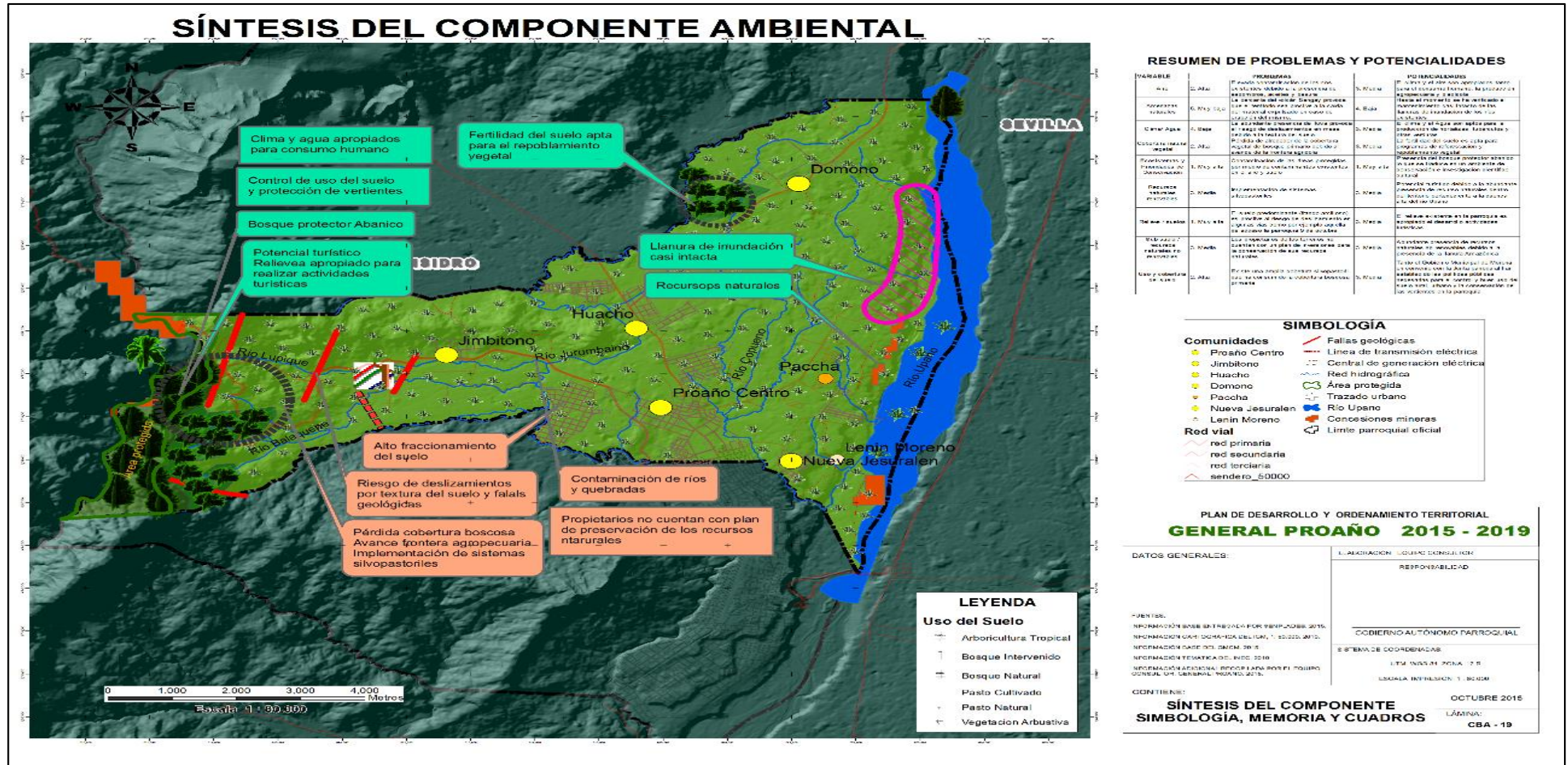
Cuadro 17: Síntesis del Componente Biofísico

Biofísico		
Variables	Potencialidades	Problemas
Relieve	El relieve en la parroquia es apropiado para las actividades turísticas	El suelo predominante (franco arcilloso) es proclive al riesgo de deslizamiento en algunas vías como por ejemplo aquella de acceso a la parroquia 9 de octubre.
Geología	La mayor parte del territorio (71%) se localiza sobre una formación apropiada para la producción agropecuaria	Aproximadamente el 30% del territorio parroquial se encuentra sobre una formación geológica no apta para la producción agropecuaria.
Suelos	La textura del suelo parroquial favorece a la producción agropecuaria debido a la permeabilidad presente del territorio	El orden Inceptisol de suelo existente aproximadamente en el 91% del territorio no es muy apto para la producción agropecuaria debido a su fertilidad variable y la acumulación de arcillas.
Cobertura del suelo	La fertilidad del suelo es apta para programas de reforestación y repoblamiento vegetal.	Existe una amplia cobertura silvopastoril que ha consumido la cobertura boscosa primaria
Clima	El clima y el aire son apropiados tanto para el consumo humano, la producción agropecuaria y piscícola	La abundante presencia de lluvia provoca el riesgo de deslizamientos en masa debido a la textura del suelo.
Agua	El clima y el agua son apropiados son aptos para la producción de hortalizas, tubérculos y otras verduras.	Elevada contaminación de los ríos existentes debido a la presencia de escombros, aceites y basura.
Recursos naturales no renovables	Abundante presencia de recursos naturales no renovables debido a la presencia de la llanura Amazónica.	Los propietarios de los territorios no cuentan con un plan de inversiones para la conservación de sus recursos naturales.
Ecosistemas	Presencia de bosques protector abanico lo que se traduce en un ambiente de conservación e investigación científico cultural.	Contaminación de las áreas protegidas por medio de contaminantes existentes en el aire y suelo.
Recursos naturales degradados	Potencial turístico debido a la abundante presencia de recursos naturales dentro del territorio perteneciente a la cuenca alta del río Upano.	Perdida de alrededor de la cobertura vegetal de bosque primario debido al avance de la frontera agrícola.
Amenazas, vulnerables y riesgos	Hasta el momento se ha verificado el mantenimiento casi intacto de las llanuras de inundación de los ríos existentes.	La cercanía del volcán Sangay provoca que el territorio sea proclive a la caída del material expulsado en caso de erupción del mismo.

Fuente: Equipo Consultor

Elaborado por: Nancy Roble

Imagen N° 5: Problemas y Potencialidades del territorio parroquial General Proaño



Fuente: Equipo Consultor
 Elaboración: Nancy Robles

Una vez que se han identificado los problemas y potencialidades del territorio, con la finalidad de priorizar los problemas existentes, se aplica el método de valoración de Vester, obteniendo la siguiente clasificación:

Problemas críticos:

- El suelo predominante (franco arcilloso) es proclive al riesgo de deslizamiento en algunas vías como por ejemplo aquella de acceso la parroquia 9 de octubre.
- Existe una amplia cobertura silvopastoril que ha consumido la cobertura boscosa primaria.
- La abundante presencia de lluvia provoca el riesgo de deslizamientos en masa debido a la textura del suelo.
- Los propietarios de los terrenos no cuentan con un plan de inversiones para la conservación de sus recursos naturales.

Problemas activos:

- Contaminación de las áreas protegidas por medio de contaminantes existentes en el aire y suelo.

Problemas pasivos:

- El orden Inceptisol del suelo existente en aproximadamente el 91% del territorio no es muy apto para la producción agropecuaria debido a su fertilidad variable y la acumulación de arcillas.
- Elevada contaminación de los ríos existentes debido a la presencia de escombros, aceites y basura.

Problemas indiferentes:

- Aproximadamente el 30% del territorio parroquial se encuentra sobre una formación geológica no apta para la producción agropecuaria.

Potencialidades de valoración Alta:

- Tanto el Gobierno Municipal del Cantón Morona, y el Gobierno Parroquial han establecido las normativas necesarias para el control y buen uso del suelo rural, urbano y la conservación de las vertientes en la parroquia.
- Presencia del bosque protector abanico lo que se traduce en un ambiente de conservación e investigación científico cultural.

Potencialidades de valoración media:

- El clima y el aire son apropiados tanto para el consumo humano, la producción agropecuaria y piscícola
- La fertilidad del suelo es apta para programas de reforestación y repoblamiento vegetal
- El relieve existente en la parroquia es apropiado el desarrollo actividades turísticas

Potencialidades de valoración baja:

- Hasta el momento se ha verificado el mantenimiento casi intacto de las llanuras de inundación de los ríos existentes
- El clima y el Agua son aptos para la producción de hortalizas, tubérculos y otras verduras
- Potencial turístico debido a la abundante presencia de recursos naturales dentro del territorio perteneciente a la cuenca alta del río Upano
- Abundante presencia de recursos naturales no renovables debido a la presencia de la llanura Amazónica.

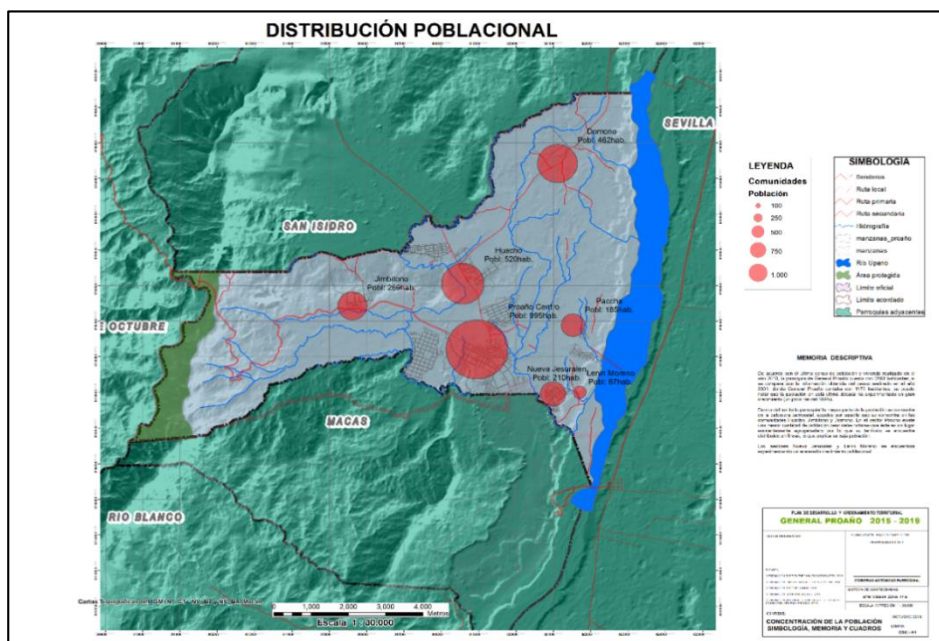
3.6.2 Componente Sociocultural

La parroquia de Proaño, acogiéndose a las disposiciones y lineamientos de la SENPLADES, se promueve a la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial Parroquial, en el cual, el Componente Sociocultural encargado de estudiar la población, sus necesidades y costumbres, se procede al desarrollo del diagnóstico, basados en las normativas que proporciona la SENPLADES, para esto se revisa el Censo de Población y Vivienda 2010, el Plan Cantonal de Ordenamiento Territorial 2010, el Plan Provincial 2010, el Plan parroquial 2010, otras instituciones, socialización con la población y levantamiento de campo.

Población

El censo de población y vivienda realizado en el año 2010, pública que en la parroquia de General Proaño existen 2.590 personas, del mismo dato para proyectarnos al 2015, se toma en cuenta los datos del censo de población y vivienda del 2001 que en ese entonces contaba con 1.175 habitantes, entre esta relación se pronuncia que al 2015 existen 4.018 habitantes.

Imagen N° 6: Población en la parroquia de General Proaño



Fuente: SENPLADES, Censo de Población y Vivienda 2010, INEC
Elaborado por: Nancy Robles

Cuadro 18. Proyección de la población 2015 en la parroquia

Población 2001	Población 2010	Población 2015	Población 2020
1.175	2.590	4.018	6.233

Fuente: SENPLADES, Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Densidad Poblacional

Cuadro 19. Población, superficie y densidad en Proaño

Población	% Población	Área Km2	% Superficie	Densidad (Hab./Km2)
2590	6,28	68,08	1,46	38,04

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaboración: Nancy Robles

Dispersión

Cuadro 20. Dispersión de la población

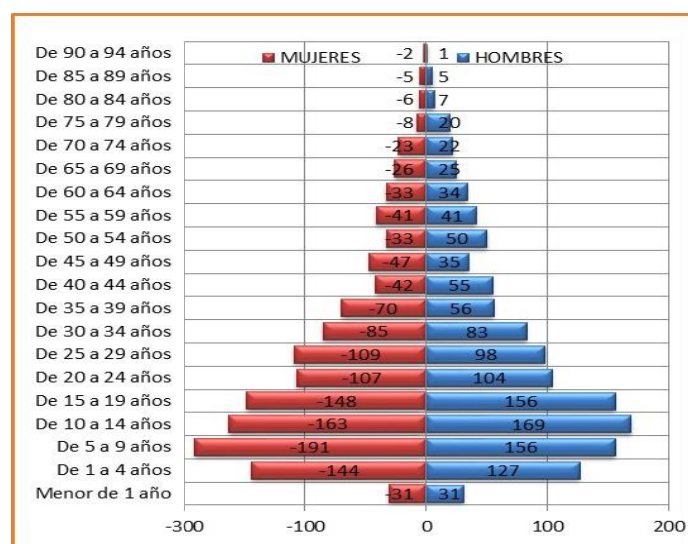
Población concentrada	Población dispersa	Población total	Comunidades dispersas	Índice de dispersión
855	1.735	2.590	4	2,68
33	67	100		39,75

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaboración: Nancy Robles

Pirámide Poblacional

Imagen N° 7: Pirámide poblacional por edad y sexo



En la parroquia de General Proaño hasta el 2010 las mujeres superan a los hombres con 38 personas, con el análisis realizado se ve que el 49.3% son hombres y el 50.8% son mujeres con un total de 2.590 habitantes y un crecimiento ordenado según muestra la pirámide poblacional.

De esta clasificación existen 151 personas de la tercera edad que representan el 6% del total de la población, los mismos que necesitan una mayor atención para su bienestar.

Población por sexo

Cuadro 21. Población por sexo en la parroquia

Hombre	%	Mujer	%	Total
1276	49,27	1314	50,73	2590

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Auto identificación étnica de la población

Cuadro 22. Población según autodefinición cultural

Autoidentificación Cultural	Cantidad	%
Achuar	3	0,60%
Cofán	1	0,20%
Shuar	382	76,25%
Andoa	12	2,40%
Kichwa de la Sierra	8	1,60%
Otavaló	4	0,80%
Puruhuá	8	1,60%
Kañari	1	0,20%
Se ignora	82	16,37%
Total	501	100%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

EDUCACIÓN

Analfabetismo

Para calcular el analfabetismo en la parroquia se toma en cuenta a la población mayor de 5 años, la cual tiene una incidencia del 8,61% con respecto a la población total y con un porcentaje del 5% respecto a las que saben leer y escribir, esto equivale a 105 personas con un mayor índice en las mujeres con el 60% a diferencia de los hombres que alcanzan al 40%.

La tasa de analfabetismo de la parroquia es del 4,65% menor al cantón que tiene el 5,17% y al índice Provincial que es del 6,63%.

Cuadro 23. Analfabetismo en la parroquia de Proaño

Sabe leer y escribir	Hombre	Mujer	Total	%
Si	962	948	2034	90,12
No	42	63	105	4,65
Total	1004	1011	2257	94,77

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Cobertura en la Educación Inicial

Cuadro 24. Educación inicial a niñas y niños menores de 5 años

Atención 0 a 4 años			Población 0 a 4 años			Cobertura 0 a 4 años		
Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	%	%	%
						Hombre	Mujer	Total
96	108	204	158	175	333	60,76%	61,71%	61,26%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

TASA DE ASISTENCIA POR NIVEL DE EDUCACIÓN

Cuadro 25. Educación, cobertura de la población

Educación Inicial								
Establecimiento de enseñanza regular				Total	Población 5 años	% cobertura		
Fiscal	Particular	Fisco Misional	Municipal					
47	6	24	0	77	82	93,9		
Primaria								
283	6	109	0	398	407	97,79		
Básica								
102	6	56	0	164	190	86,32		
Bachillerato								
70	9	56	0	135	188	71,81		
Educación Superior								
Título CONESUP			De 23	%	De 23	%	De 23	%
H.	M.	Total	H.	Titulados	M	Titulados	Total	Titulados
29	37	66	548	5,29	548	6,75	1096	6,02

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaboración: Nancy Robles

Oferta del Sistema Educativo

Cuadro 26. Cobertura de la Educación Básica en General Proaño al 2015

Parroquia	Hombres	Mujeres	Total	%
Facundo Bayas (Centro Parroquial)	169	182	351	61,47
General Quisquis (Jimbitono)	66	76	142	24,87
Sonia Samaniego (Huacho)	23	22	45	7,88
Ángel Polivio Chávez (Domono)	19	14	33	5,78
Total de Estudiantes	277	294	571	100

Cuadro 27. Establecimientos educativos en la parroquia

Establecimiento de enseñanza regular		Total
Fiscal	Fiscomisional	
3	1	4

Fuente: Ministerio de Educación, 2010

Elaborado por: Nancy Robles

SALUD

Tasa de Mortalidad

Cuadro 28. Mortalidad infantil

Nacidos último año	Fallecidos menores de un año	Mortalidad infantil por mil nacidos vivos
65	1	15,38

Fuente: INEC, censo de población y vivienda, 2010

Elaboración: Nancy Robles

Principales causas de mortalidad

Las principales causas de mortalidad, según la información del 2.010 obtenidas del Hospital General de Macas, en primer lugar, la neumonía, el distres respiratorio del recién nacido, neonatos, la fibrosis pulmonar y asfixia grave.

Control de Natalidad

En la parroquia de general Proaño se ha implementado un centro de salud en la casa comunal que da servicios con medicina general un día por semana, lo que indican que no se cubre con las necesidades de la población, por lo que se obliga a la población en caso de algún inconveniente de salud trasladarse al Hospital de Macas.

Con mayor preocupación se vive en las comunidades de Domono, Huacho y Jimbitono, donde el Ministerio de Salud presta su atención médica con las unidades móviles dos días por mes, según versiones de la misma comunidad, lo que resulta preocupante el servicio de atención de salud a la población de toda la parroquia de Proaño.

Tasa General de Fecundidad

Cuadro 29. Tasa General de Fecundidad

N°- hijos 2010	Mujeres en edad fértil	TGF X 1.000
65	608	107

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Acceso y uso a espacios públicos

Cuadro 30. Espacios públicos en la parroquia de Proaño

Sector	Espacios Públicos Parroquiales	Cantidad
Proaño Centro	Parque Central	1
Proaño Centro	Cancha de futbol	1
Proaño Centro	Multicancha	1
Proaño Centro	Cancha Cubierta	1
Jimbitono	Cancha Cubierta	1
Jimbitono	Parque Central	1
Domono	Cancha Cubierta	1
Huacho	Cancha Cubierta	1
Sector Paccha	Cancha Cubierta	1
Barrio Nueva Jerusalén	Espacio para área verde	1

Fuente: Levantamiento de Campo.

Elaborado por: Nancy Robles

Grupos Étnicos

Cuadro 31. Grupos Étnicos en la Parroquia de General Proaño

Auto identificación según su cultura y costumbres	Casos	%
Indígena	501	19,3
Afro ecuatoriano/a Afro descendiente	13	0,5
Negro	5	0,2
Mulato/a	21	0,8
Montubio/a	8	0,3
Mestizo/a	1.969	76
Blanco/a	61	2,4
Otro/a	12	0,5
Total	2.590	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Seguridad y conveniencia ciudadana

Cuadro 32. Delitos del 2014-2015 en la Parroquia de General Proaño

Delitos Contra el derecho a la propiedad	2014	2015	Total
Abigeato	3	2	5
Abuso Confianza	1		1
Daño a bien ajeno		2	2
Estafa	1	1	2
Hurto	17	21	38
Insolvencia fraudulenta	2	3	5
Otros robos		1	1
Receptación		1	1
Robo a domicilio	15	11	26
Robo accesorios de vehículos		2	2
Robo de motos	2	1	3
Robo personas	2		2
Robo a instituciones educativas	1	1	2
Total	44	46	90

Fuente: Levantamiento de campo

Elaborado por: Nancy Robles

Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral

Cuadro 33. Principales hechos históricos de la parroquia

Año	Acontecimiento
1.860	Llegan los primeros habitantes y fundadores de diferentes partes, entre los que se destacan están Ricardo Villareal y Juan de Dios Villareal del país Colombiano, Basilia Aguayo, Rafael Montenegro, Máximo Murillo, Celofilio Noguera, Toribio Vallejo, Sergio Escandar, Adán Sarche, Esteban Rivadeneira, Santiago Ortega, Joaquín Jaramillo, Fernanda Jaramillo de las provincias del Azuay, Cañar, Chimborazo, Tungurahua, Cotopaxi y Pichincha. Lo que los motivo venir y establecerse en estas tierras fue el caucho, cascarilla y copal que lo comercializaban con las principales ciudades del país.
1925	El 19 de agosto de este año se inscribe en el registro oficial como Parroquia Barahona, perteneciente a la Jefatura Política del Cantón Macas.
1928	El 9 de Septiembre se crea la Junta Parroquial, gracias a la gestión del teniente político el Sr. Manuel Moncayo, quedando el mismo como Presidente.
1941	El 25 de marzo es declarada en el registro oficial N°- 172 con el nombre de Parroquia General Proaño, en honor a un militar revolucionario que vino a vivir en estas tierras.
1947	Se construye el aeropuerto en la ciudad de Macas, estableciendo vínculos con otros lugares del país, como Cuenca, Quito poniendo fin al comercio con Riobamba.

Fuente: PDOT General Proaño

Elaborado por: Nancy Robles

Incidencia de la migración internacional de Proaño y su entorno

Cuadro 34. Migración internacional de la parroquia de General Proaño por sexo

Sexo	Área Rural	Total	Población	%
Hombre	58	58	1276	4,55
Mujer	14	14	1314	1,07
Total	72	72	2590	2,77

Fuente: INEC, censo de población y vivienda, 2010

Elaborado por: Nancy Robles

Cuadro 35. Motivos de migración por parroquias

Trabajo	%	Estudio	%	Unión familiar	%	Otro	%	Total	%
56	77,78	5	6,94	8	11,11	3	4,17	72	100

Fuente: INEC, censo de población y vivienda, 2010

Elaborado por: Nancy Robles

Movilidad interna

Cuadro 36. Habitantes por ciudad o parroquia de nacimiento

Misma parroquia	%	Otra parroquia	%	Otra ciudad o país	%	Otro país	%	ns/nc	%	Total
1188	45,87	323	12,47	1064	41,08	15	0,58	0		2.590
										100

Fuente: INEC, censo de población y vivienda, 2010

Elaborado por: Nancy Robles

Cuadro 37. Movilidad interna a parroquias

Reside en la parroquia	%	Reside en otra parroquia	%	Total
1188	95,42	57	4,58	1245

Fuente: INEC, censo de población y vivienda, 2010

Elaborado por: Nancy Robles

SÍNTESIS DEL COMPONENTE

Cuadro 38: Síntesis del Componente Sociocultural

Socio Cultural		
Variables	Potencialidades	Problemas
Población	68% de población es joven de 10 a 64 años de edad.	Acelerado crecimiento de la población por la inmigración de otros cantones y provincias
Salud	Cobertura de atención a NN de 5 a 14 años, en la parroquia de Proaño	Alta incidencia de embarazos en mujeres adolescentes que vienen acompañadas de la desnutrición infantil de 0 a 5 años.
Seguridad y convivencia	Presencia de la UPC, que coordina con el ECU 911	Débil coordinación, entre organizaciones sociales para tomar decisiones en el proceso de desarrollo.
Educación	Presencia de profesionales en la parroquia	Bajo porcentaje de atención a grupos prioritarios.
Cultura y patrimonio	Presencia de áreas naturales en las riberas de los ríos: Upano, Jurumbaino, Copueno, Jimbitono, Valaquepe y Lupique los mismos que pueden ser aprovechados razonablemente para actividades económicas.	Escases de espacios o áreas recreacionales de integración social en las cabeceras parroquiales.
Educación	Conservación de costumbres, bebidas (chicha de caña y de chonta); y comidas (ayampacos, carnes asadas, entre otras).	
	Evidencias de asentamientos de las culturas Macabea y Shuar.	
Educación	Existencia de un gran número de organizaciones y actores sociales que ofrecen convivencia activa y técnica.	Personas que no saben leer ni escribir, que excluirán del mejoramiento y oportunidades de vida
Educación	Interés progresivo de las personas por obtener un título de bachillerato.	Limitada oferta en la educación bachillerato
Movimientos migratorios	Ingreso de capital extranjero por parte de los migrantes.	Disminución de gente joven (por salir del país)

Fuente: Equipo Consultor

Elaborado por: Nancy Robles

Problema Crítico:

- Acelerado crecimiento de la población por la inmigración de otros cantones y provincias

Problema activo:

- Alta incidencia de embarazos en mujeres adolescentes que vienen acompañadas de la desnutrición infantil de 0 a 5 años.
- Débil coordinación, entre organizaciones sociales para tomar decisiones en el proceso de desarrollo.
- Bajo porcentaje de atención a grupos prioritarios.

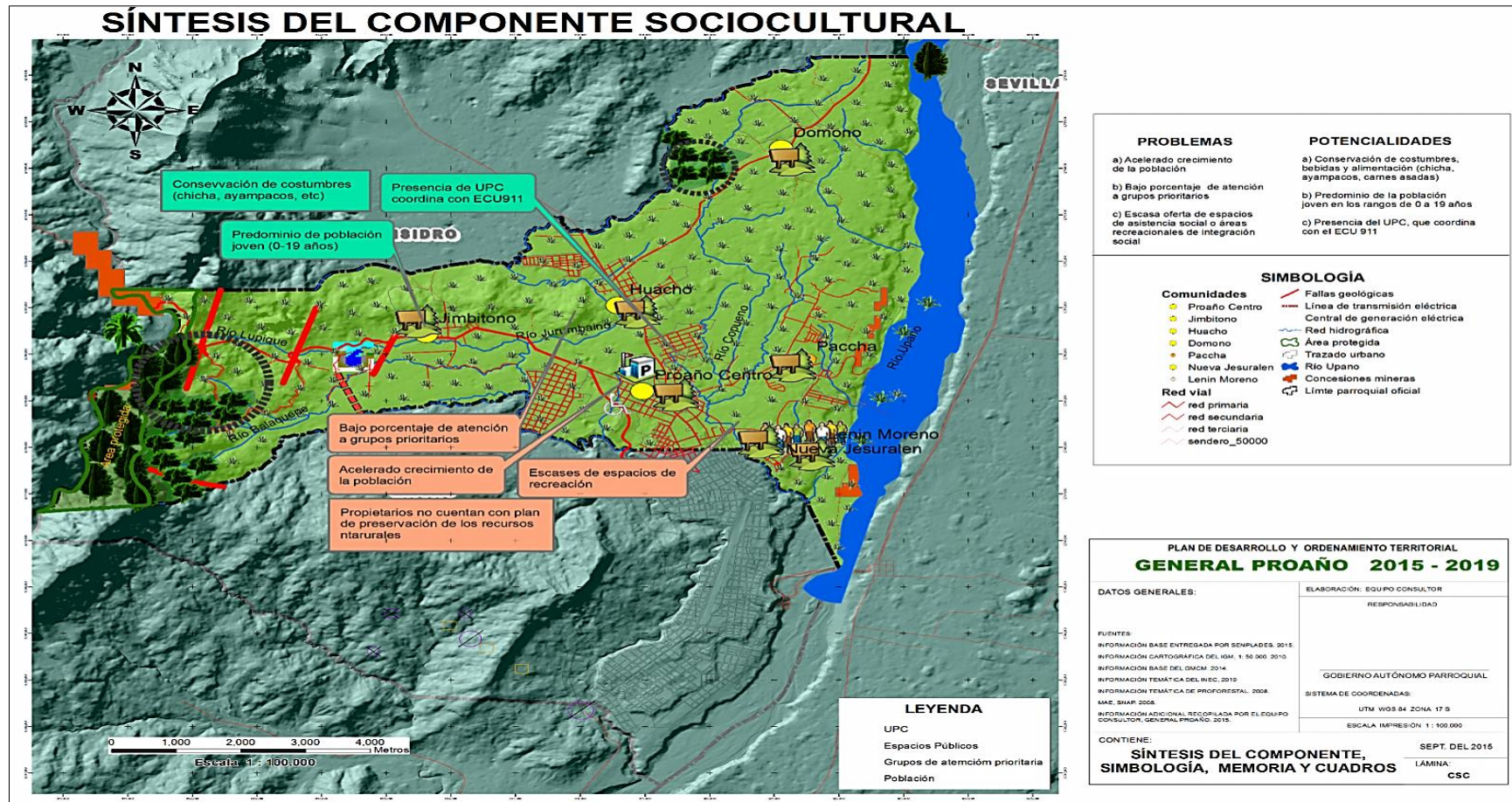
Problema pasivo:

- Cantidad considerable de personas que no saben leer ni escribir, que se excluirán del mejoramiento y oportunidades de vida.
- Limitada oferta académica de las universidades.

Problemas indiferentes:

- Escases de espacios o áreas recreacionales de integración social en las cabeceras parroquiales.
- Disminución de gente joven (por salir del país)

Imagen N° 8: Problemas y Potencialidades Socioculturales



Fuente: Levantamiento de campo.
Elaboración: por: Nancy Robles

Problema Crítico:

- Acelerado crecimiento de la población por la inmigración de otros cantones y provincias

Problema activo:

- Alta incidencia de embarazos en mujeres adolescentes que vienen acompañadas de la desnutrición infantil de 0 a 5 años
- Débil coordinación, entre organizaciones sociales para tomar decisiones en el proceso de desarrollo
- Bajo porcentaje de atención a grupos prioritarios

Problema pasivo:

- Cantidad considerable de personas que no saben leer ni escribir, que se excluirán del mejoramiento y oportunidades de vida
- Limitada oferta académica de las universidades

Problemas indiferentes:

- Escases de espacios o áreas recreacionales de integración social en las cabeceras parroquiales
- Disminución de gente joven (por salir del país)

3.6.3 Componente Económico

Sistema económico: comprende al conjunto e interrelación de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio y las opciones o potencialidades que pueden aprovecharse para fomentar el logro del Buen Vivir. Debe establecerse la situación general de la economía de la parroquia: condición económica de la población con las desagregaciones requeridas por los enfoques de igualdad; opciones de desarrollo endógeno; opciones para el desarrollo de emprendimientos que generen trabajo y empleo; potencialidades y recursos con los que puede contarse; factores de concentración y redistribución de la riqueza, sobre ellas se estudia:

- Actividades agro productivas, forestales, pesqueras, extractivas, industriales, manufactureras, servicios, turísticas y otras.
- El sistema económico reconoce las diversas formas de organización de los modos de producción.
- Disponibilidad de infraestructura de apoyo, los principales mercados.
- Situaciones de riesgo presente y futuro, determinadas por la vulnerabilidad del territorio (social, física, económica) frente a las amenazas identificadas y factores de riesgo de discapacidades

Grupos de edades distribuidas en la parroquia

✓ Clasificación de la población por edades y sexo

La parroquia de General Proaño se divide en tres grandes grupos de edades, donde se explica que la edad de 15 a 64 años, es la de mayor incidencia con 712 hombres y 715 mujeres, lo que nos indica que el potencial más grande está en la edad de trabajar; en los últimos años la población ha crecido notablemente, ya que en el 2001 solo existían 587 en las edades de 15 a 64 años, mientras que al 2010 casi se ha triplicado llegando a 1.427 individuos, con esta información podemos que Proaño es la parroquia que más crecimiento poblacional tiene a nivel cantonal.

Cuadro 39. Clasificación de la población por edades

De 0 a 14 años		Total	De 15 a 64 años		Total	> de 65 años		Total	Total población
Hombre	Mujer		Hombre	Mujer		Hombre	Mujer		
483	529	1012	712	715	1427	81	70	151	2590
		39%			65%			5,80%	

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Trabajo y empleo

Para este análisis se utilizarán fuentes oficiales, tales como: VII Censo de Población y VI Vivienda y el Censo Nacional Económico 2010. Los indicadores de la PEA

Grupos de ocupación

Cuadro 40. Grupos grandes de ocupación

Directores y gerentes	Profesionales científicos e intelectuales	Técnicos y Profesionales de nivel medio	Personal de anovo	Trabajadores de los servicios y	Agricultores y trabajadores	Oficiales, operarios y artesanos	Operadores de instalaciones y	Ocupaciones elementales	Ocupaciones militares	No declarado	Trabajador nuevo	Total
4	59	13	41	113	233	161	52	108	0	72	26	882
0,5	6,7	1,5	4,6	12,8	26,4	18,3	5,9	12,2	0	8,2	2,9	100

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Población Económicamente Activa

Cuadro 41. Actividades de la población

Actividad	Cantidad	%
Trabaja al menos una hora	634	71,9
No trabaja pero SI tiene trabaja	16	1,8
Al menos una hora en servicios o fabricación de productos	16	1,8
Al menos una hora en negocio familiar	24	2,7
Al menos una hora realizo labores agrícolas	157	17,8
Es Cesante	9	1,0
Busco trabajo por primera vez y está disponible para trabajar	26	2,9
Total	882	100

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Formula de la PEA

Cuadro 42. Población Económicamente Activa

PEA	Sexo	Cantidad	%
	Hombre	595	67,5
	Mujer	287	32,5
	Total	882	100%

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Identificación étnica de la PEA, según su cultura y costumbres

Cuadro 43. PEA Parroquial por auto Identificación Étnica

Identificación	Achuar	Cofán	Shuar	Andona	Kichwa	Otavalo	Puruhuá	Kañari	Se Ignora	Total
Número	3	1	382	12	8	4	8	1	82	501
Porcentaje	1	0	76	2	2	1	2	0	16	100

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Relación sector económico y la PEA

Cuadro 44. Sectores económicos y la PEA de la parroquia

Parroquia	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
General Proaño	262	171	449
Porcentaje	30%	19%	51%

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Actividades de la población que no trabaja

Cuadro 45. Actividades de la población que no trabaja

No trabaja	Cantidad	%
Busco trabajo por primera vez y está disponible para trabajar	26	1,9
Es rentista	1	0,1
Es jubilado o pensionista	5	0,4
Es estudiante	847	60,5
Realiza que hacer del hogar	406	29,0
Le impide su discapacidad	52	3,7
Otro	64	4,6
Total	1.401	100,00

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

PEA, nivel de instrucción

Cuadro 46. PEA, por nivel de Instrucción

Descripción de la actividad	Hombre	%	Mujer	%	Total
Ninguno	41	4,3	52	5,5	93
Centro de Alfabetización (EBA)	6	0,6	7	0,7	13
Preescolar	0	0	7	0,7	13
Primario	370	38,5	376	39,7	746
Secundario	229	23,8	202	21,3	431
Educación Básica	119	12,4	107	11,3	226
Bachillerato-Educación Media	80	8,3	62	6,5	142
Ciclo Postbachillerato	8	0,8	12	1,3	20
Superior	66	6,9	93	9,8	159
Posgrado	7	0,7	6	0,6	13
Se ignora	36	3,7	30	3,2	66
Total	962	100	948	100	1910

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Economía popular y solidaria de la parroquia General Proaño

MIES programa de protección social

La información que proporciona el MIES, desde el 2010, se nota que en la parroquia de Proaño hasta el 2014, los beneficiarios tuvieron un incremento considerable con el Bono de Desarrollo Humano, mientras que para en 2015 el apoyo a decreció en un 50%, como se muestra en el siguiente cuadro

Cuadro 47. Cobertura del Bono de Desarrollo Humano en Proaño

Año	2010	2014	2015	Total
Número	96	331	165	592

Fuente: Pagina Web. www.rips.gob.ec

Elaborado por: Nancy Robles

La parroquia también forma parte de los beneficios del MIES, entre madres, adultos mayores, adultos con discapacidad y niños con discapacidad, haciendo notar que solo en el año 2011 se ha incrementado considerablemente el apoyo a los más necesitados de la parroquia.

Pobreza por hogares

Con respecto a la pobreza se puede observar que la parroquia de General Proaño incide con la mayor cantidad de pobreza y el 70.44%, casi por el mismo rango la provincia de Morona Santiago con el 69.63%, y con menor incidencia la cabecera cantonal con el 58.75%.

Cuadro 48. Hogares pobres de la parroquia

Pobres	N°- Pobres	Total de Hogares
351	292	643
55	45	100

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Hogares con extrema pobreza

Cuadro 49. Hogares con extrema pobreza

Extrema Pobreza	No en extrema Pobreza	Total de Hogares
94	549	643
15	85	100

Fuente: Censo de población y vivienda 2010 INEC

Elaborado por: Nancy Robles

Principales productos del territorio

En la parroquia de General Proaño se pueden encontrar diferentes productos, entre ellos heladerías, panaderías, talleres de costuras, micro mercado, tiendas, lavadoras de carros, mecánicas, restaurantes, cerrajerías, procesamiento de productos artesanales, entre otros.

Producción de leche

La producción de leche en la parroquia de General Proaño es significativa en las comunidades de Jimbitono, Huacho, Domono y el sector de Paccha, donde barrios ganaderos se dedican a la crianza de vacas lecheras, y debido a la falta de industrias lácteas en la parroquia y el cantón, los ganaderos lo comercializan el producto al baldeo en la parroquia y en la ciudad de Macas, esta actividad es el sustento de muchas familias de la parroquia.

Como también es necesario mencionar el pronunciamiento de varios ganaderos, que se dedican a la elaboración artesanal del quesillo que por cierto este producto se exhibe en las tiendas, micro mercado de la parroquia y el cantón.

Patentes

Cuadro 50. Actividades Ubicadas en la Parroquia de General Proaño

N°-	Actividad	Cantidad
01	Venta de Abarrotes	29
02	Act. De preservación de la flora, fauna y rescate animal	1
03	Actividad de entrenamiento como billares	2
04	Estación Piscícola Hugrayacu	1
05	Finca Recreacional Familiar Huachito	1
06	Servicios profesionales	3
07	Alquiler de maquinaria	1
08	Asesoría Jurídica	1
09	Bar-Karaoke (discoteca)	3
10	Bazar y papelería	2
11	Carpintería	3
12	Comisionista	1
13	Complejo Turístico	2
14	Confección de ropa a la medida	3
15	Construcciones	3

16	Copiadora	1
17	Cría de cerdos	4
18	Cría de ganado	11
19	Distribuidora de Gas	1
20	Edición de periódicos y publicaciones	1
21	Extracción de oro	1
22	Ferretería	1
23	Heladería	1
24	Juegos de entretenimiento	2
25	Panadería	1
26	Mecánica y vulcanizadora	2
27	Prestación de servicios	16
28	Producción y venta de leche cruda	1
29	Publicidad por internet, servicio	8
30	Productos veterinarios y agropecuarios	2
31	Servicio de limpieza y mantenimiento	1
32	Tercena	1
33	Servicios de taxi y transporte	9
34	Trabajos en vidrio y aluminio	1
35	Venta al por menor de bebidas alcohólicas	3
36	Venta al por menor de mariscos	1
37	Venta al por menor de diversos productos	3
38	Venta al por menor de pollo	4
39	Venta al por menor de prendas de vestir y calzado	2
40	Venta de alimentos de consumo inmediato	17
41	Venta de animales domésticos y accesorios	1
42	Venta de productos farmacéuticos, medicinales, aseo	2
Total		154

Fuente: GAD Morona (rentas 2014)

Elaborado por: Nancy Robles

Comercio

Cuadro 51. Actividades de Comercio en la Parroquia

Actividad	Cantidad	%
Venta al por menor y menor de productos	46	41,4
Construcción y reparación de bienes	6	5,4
Actividades de servicio	17	15,3
Venta de alimentos de consumo inmediato	26	23,4
Venta de animales	16	14,4
Total	111	100

Fuente: GAD-Morona (rentas 2015)

Elaborado: Nancy Robles

Clasificación de los contribuyentes de la parroquia al SRI

Cuadro 52. Clasificación de los Contribuyentes en la Parroquia y por Sectores

Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario	Total
37	41	104	182
20,3	22,5	57,1	100

Fuente: Base de datos SRI Morona. Morona Santiago. 2015

Elaborado por: Nancy Robles

Características de las actividades económicas

Las actividades económicas es todos procesos que tienen lugar para la obtención de productos, bienes y/o servicios destinados a cubrir necesidades y deseos en una sociedad en particular, entre las actividades constan, la agricultura, la ganadería, la industria, el comercio, la comunicación, como también se equilibra el comportamiento de los consumidores.

Actividades de la población por establecimiento económico

Cuadro 53. Actividades Principales, Sector Manufactura

Industrias manufactureras	48
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	3
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	8
Construcción	112
Total	171

Fuente: INEC, CENEC 2010

Elaborado por: Nancy Robles

Cobertura de pastos en la parroquia de General Proaño

Cuadro 54. Cobertura de Pastos en la Parroquia

Pastos en Ha	Superficie en Ha	%
1.831	6.808	26,9%
Porcentaje a la superficie cantonal		40%

Fuente: Estudio Multitemporal de la Cobertura Vegetal en la Amazonía Ecuatoriana_2010

Elaborado por: Nancy Robles

Cobertura de cultivos

Cuadro 55. Cobertura de Cultivos en la Parroquias

Cultivos en Ha	Superficie en Ha	%
3.366	6.808	49,4

Fuente: Estudio Multitemporal de la Cobertura Vegetal en la Amazonía Ecuatoriana_2014

Elaborado por: Nancy Robles

Cultivos más relevantes en la parroquia

Cuadro 56. Clasificación de Cultivos por Ha en Gral. Proaño

Plátano	Yuca	Caña de Azúcar	Papachina	Piña
4	17	44	6	2
5,50%	23,30%	60,30%	8,20%	27,00%

Fuente: Diagnostico MAGAP Morona Santiago 2011.

Elaborado por: Nancy Robles

PRODUCCIÓN PECUARIA

Ganadería Bovina

Cuadro 57. UPAS Relación Cantidad de Ganado

Comunidad	UPA	Ha	Cantidad de bovinos
Domono	1	48	40
Domono	1	16	6
Domono	1	80	60
Domono	1	70	50
Domono	1	40	40
Domono	1	19	20
Domono	1	70	60
Domono	1	5	3
Domono	1	78	68
Paccha	1	60	50
Paccha	1	80	80
Paccha	1	50	50
Paccha	1	30	25
Paccha	1	10	10
Huacho	1	15	10
Huacho	1	20	20
Proaño	1	10	8
Proaño	1	10	20
Jimbitono Alto	5	270	265
Jimbitono Bajo	23	1.160	942
Total	46	2.141	1.827

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaborado por: Nancy Robles

Ganadería Porcina

Cuadro 58. Ganado Porcino en Cantidades

Comunidad	UPAS	Porqueriza	Cantidad de Chanchos
Domono	1	1	26
Domono	2	2	10
Domono	2	2	8
Domono	1	1	20
Domono	1	1	60
Domono	1	1	50
Huacho	1	9	18
Huacho	1	4	14
Huacho	1	8	30
Huacho	1	2	6
Huacho	1	1	4
Huacho	1	2	8
Huacho	1	2	6
Huacho	1	4	12
Paccha	2	10	30
Jimbitono	2	5	15
Total	20	55	317

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaborado por: Nancy Robles

Producción de aves

Las familias de las comunidades, en sus predios o fincas la mayoría de ellas por costumbre crían sus aves en un promedio de 5 hasta 50 aves por hogar, y lo utilizan para el consumo interno y la venta en la parroquia y la ciudad Macas.

OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA PARROQUIA

Actividad de explotación extractiva o minera

Cuadro 59. Actividades de Explotación Minera

Sector	Forma de explotación	Área (Ha)	Nombre/Solicitante	Tipo de Mineral	Mineral de Interés
Paccha	Libre aprovechamiento	50	GAD Morona	Materiales de Construcción	Pétreos
General Proaño	Artesanal	6	Guartazaca Lucero Manuel Antonio	Metálico	Oro
Paccha	Artesanal	6	María Dioselina Gómez López	Materiales de Construcción	Pétreos
Paccha	Artesanal	6	Dávalos Gómez Marcelo Fernando	Materiales de Construcción	Pétreos
Paccha	Artesanal	6	Dávalos Dávalos Guillermo	Materiales de Construcción	Pétreos

Fuente: Levantamiento de campo

Elaborado por: Nancy Robles

Atractivos turísticos de la parroquia de Proaño

Cuadro 60. Ubicación de Atractivos Turísticos en el Cantón

N°	Nombre del Atractivo	Tipo	Subtipo	Parroquia	Altitud m.s.n.m	Distancia de Macas	X	Y
1	Bosque protector Domono	Bosque	Montaño bajo Oriental	General Proaño	1169	15,5 Km	820520	9754356
2	Granja Ecoturística Huertos del Edén	Realizaciones Técnicas y Científicas	Centro de Rescate animal	General Proaño	1091	5,1 Km	819900	9749918
3	Parroquia General Proaño	Históricas	Zona Histórica	General Proaño	110	4,3 Km	819533	9749442

Fuente: Inventario 2006, Departamento Turismo G.M.C.M

Elaborado por: Nancy Robles

Seguridad y soberanía alimentaria

Cuadro 61. Lugares en Actividades Agroalimentarias Permanentes

Descripción	Ubicación	Cantidad
Panadería	Proaño	2
Heladería	Proaño	1
Panela artesanal	Huacho	1
Picantería	Huacho	2
Restaurantes y picanterías	Proaño	5
Mercado de comidas	Proaño	1
Elaboración de aguardiente	Huacho	1
Mercado de comidas	Jimbitono	1
Total		14

Fuente: Inventario 2006, Departamento Turismo G.M.C.M

Elaborado por: Nancy Robles

SÍNTESIS DEL COMPONENTE

Cuadro 62: Síntesis Económico

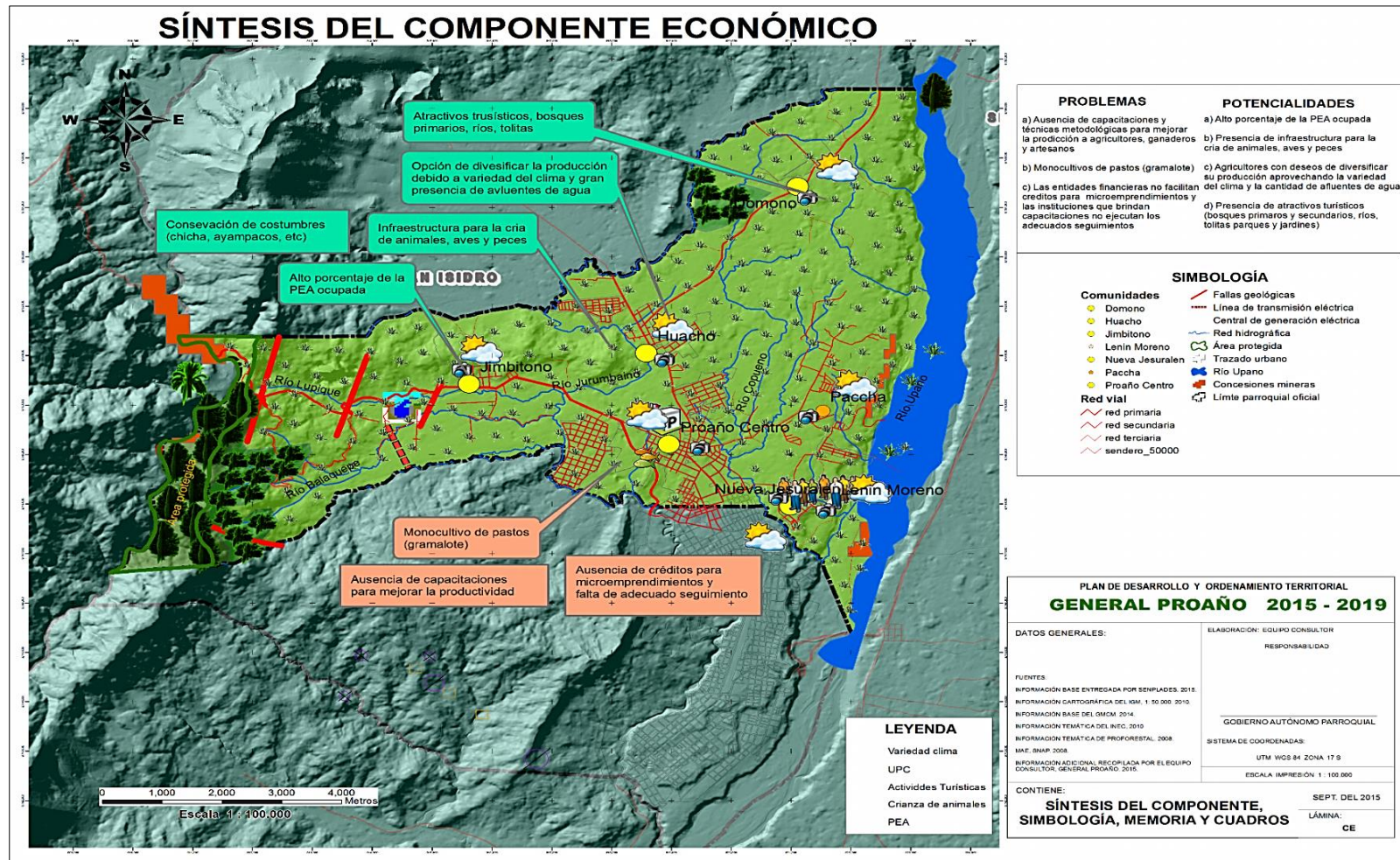
Económico		
Variables	Potencialidades	Problemas
Agro Producción	Clima apto para la cría de plantas y animales El 49.4 % de suelos con cultivos	Ausencias de técnicas metodológicas e inserción de semillas certificadas para mejorar la producción
Fomento Productivo	Presencia de infraestructura para la cría de animales, aves y peces.	Las entidades financieras no facilitan créditos para micro emprendimientos en el sector rural
Actividades económicas/Sectores productivos	El 34,05 de la PEA, con ocupación	Ausencia de capacitaciones e incentivos para los artesanos, agricultores y ganaderos.
Fomento productivo	Negocios en actividad permanente.	Desconocimiento de mercadeo para la inversión y creación de la pequeña y mediana empresa.
Agro Producción	Profesionales y técnicos con talento para incursionar a la producción.	Presencia de ganado criollo y desconocimiento de los agricultores para aplicar técnicas de mejorar la producción.
Ramas de la actividad económica	Presencia de atractivos turísticos (bosques primarios y secundarios. ríos, toltas parques y jardines)	Actividad turística comunitaria descuidada en promoción e identificación de los atractivos
Ramas de la actividad económica	Población vulnerable activa	Plazas de trabajo limitadas y la ausencia de un centro para la comercialización de productos agropecuarios

Agro Producción	El 29,0% de suelos con pastos	Monocultivo de pastos (gramalote)
	Agricultores con deseos de diversificar su producción aprovechando la variedad del clima y la cantidad de afluentes de agua.	
Agro Producción	Suelos con altitud para producción en una gran variedad de cultivos de ciclo corto y permanente.	Costos elevados para la alimentación animal.

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaborado por: Nancy Robles

Imagen N° 9: Problemas y Potencialidades componente económico



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaborado por: Nancy Robles

Problema Crítico:

- Ausencia de técnicas metodológicas e inserción de semillas certificadas para mejorar la producción

Problema activo:

- Las entidades financieras no facilitan créditos para micro emprendimientos en el sector rural
- Ausencia de capacitaciones e incentivos para los artesano, agricultores y ganaderos
- Desconocimiento de mercadeo para la inversión y creación de la pequeña y mediana empresa

Problema pasivo:

- Presencia de ganado criollo y desconocimiento de los agricultores para aplicar técnicas de mejorar la producción
- Actividad turística comunitaria descuidada, sin promoción e identificación de los atractivos
- Plazas de trabajo limitadas y la ausencia de un centro para la comercialización de productos agropecuarios

Problemas indiferentes:

- Monocultivos de pastos (gramalote)
- Costos elevados para la alimentación animal

3.6.4 Componente Asentamientos Humanos

Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior

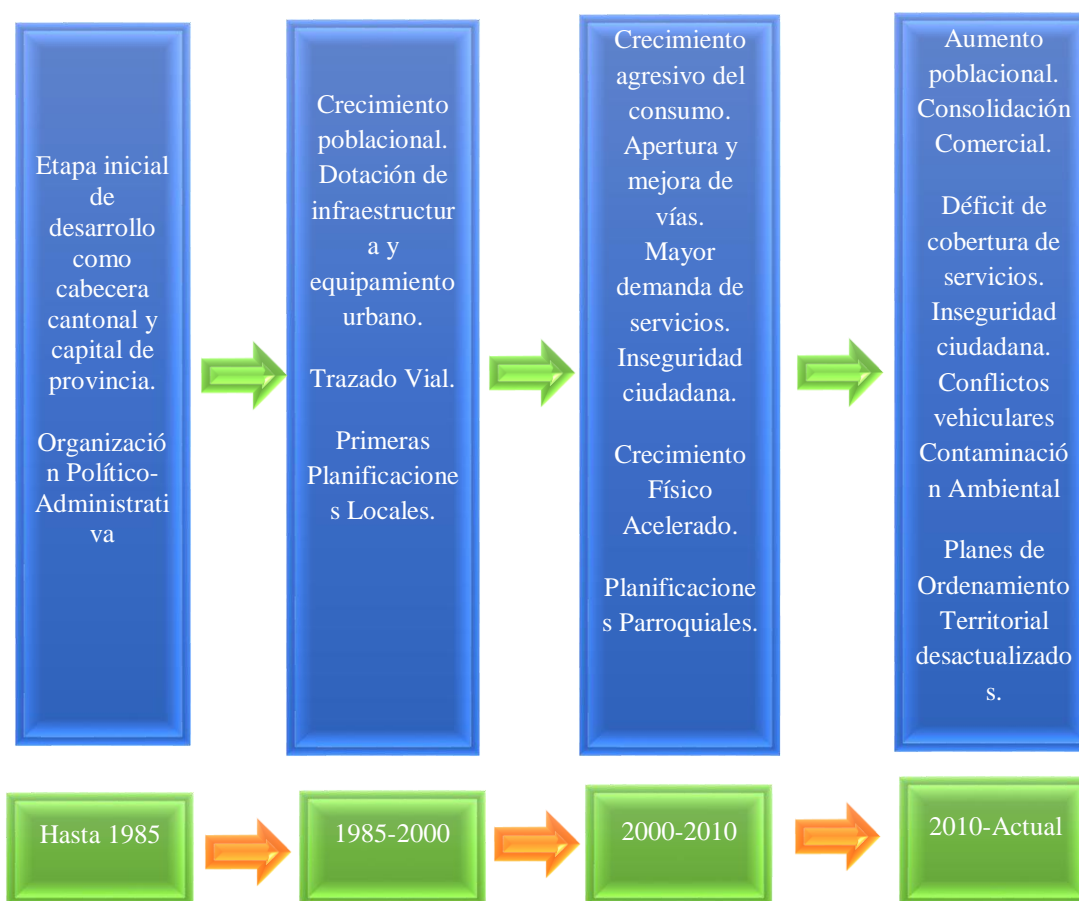
La situación actual de los asentamientos humanos en la parroquia y en el cantón en general, obedece a un crecimiento al margen de una planificación urbanística acorde a la realidad y liderada por el Gobierno Municipal del Cantón Morona (GMCM); algunos ilegales o informales desprovistos de servicios básicos y ubicados en la periferia de asentamientos humanos mayores.

Se evidencian asentamientos en el cantón Morona que han surgido de manera diferente: Por su manera de convivir, por sus tradiciones y costumbres marcadas por su etnia y forma de tenencia de la tierra; en este sentido, la evolución de los asentamientos humanos es muy diferente de este lado del río Upano, con presencia fuerte de la población mestiza, sin territorios globales y con mejores condiciones para el desarrollo pero con similares problemas como veremos en el caso específico de la parroquia General Proaño.

Análisis histórico

A nivel general, podemos establecer que el nacimiento de los asentamientos humanos y su distribución poblacional en el territorio parroquial, tiene dos momentos; el primero obedece a una migración histórica causada por los procesos de colonización mediante misiones de Exploración, Religiosas y Reforma Agraria que consolidaron a la ciudad de Macas como cabecera cantonal y provincial y alrededor de la cual surgieron asentamientos menores como Proaño por relaciones comerciales principalmente; el segundo paradójicamente, se debe a una migración local por la expansión incontrolada de la ciudad de Macas hacia la parroquia debido a la oferta de suelo urbanizable y la conexión vial que ha unido prácticamente el centro de la cabecera parroquial con la parte norte de Macas, causando el fenómeno de conurbación urbana entre estos dos centros poblados.

Imagen N° 10: Evolución Histórica



Fuente: Características del proceso de desarrollo socioeconómico en el cantón Morona. Jinsop Brito. FLACSO. 2010

Elaborado por: Nancy Robles

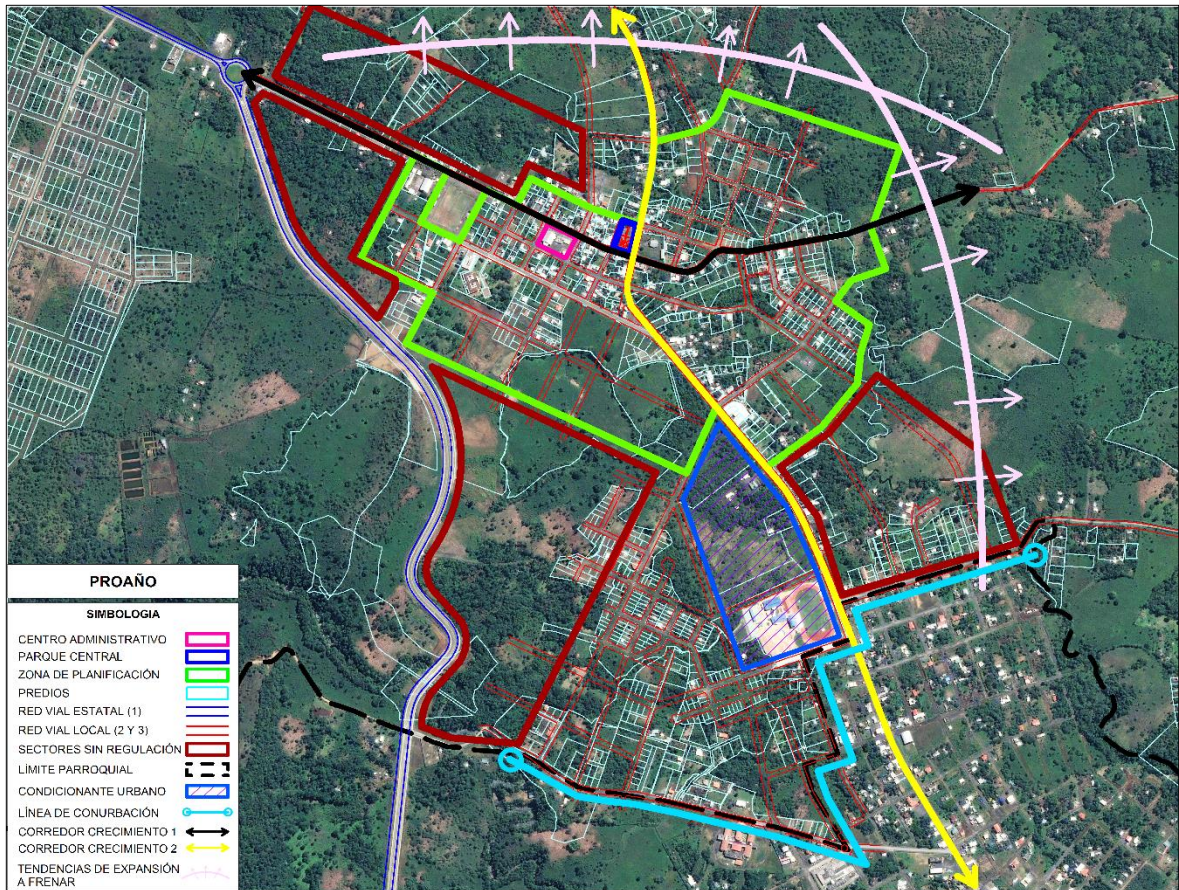
Jerarquización de los asentamientos en la parroquia

Conforme lo establece la SENPLADES, la jerarquización de los asentamientos humanos en la parroquia se define desde el nivel cantonal, según lo establecido en el PCDOT Morona 2012-2020. Los factores determinantes para la conformación de los asentamientos humanos obedecen a una clasificación de acuerdo a variables como: Población, economía, cobertura de servicios básicos, acceso a equipamientos de salud, educación, cultura y recreación, estado de la vialidad y el transporte público.

Se encuentran cuatro asentamientos identificados en la red cantonal de centros poblados: La cabecera parroquial como el asentamiento primordial seguido de tres comunidades: Jimbitono, Domono y Huacho. Existen otros asentamientos con

características dispersas que se les identifica como sectores como son Paccha y la urbanización Nueva Jerusalén, no se encuentra identificado el asentamiento Lenin Moreno.

Imagen N° 11: Análisis de la Cabecera Parroquial.



Fuente: Fotografía digital. Satellite Google Maps. 2014 a través de SAS.Planet, Plano Base GMCM. 2015

Elaborado por: Nancy Robles

Jimbitono

La comunidad de Jimbitono se encuentra situada en la parte noroeste del territorio parroquial, a una distancia aproximada de 3,85 km desde el parque hasta el centro administrativo de la cabecera parroquial. Se puede considerar el asentamiento humano más importante después de la cabecera de Proaño. Acoge una población total rural de 409 habitantes que representa el 15,79% del total parroquial; y una población rural concentrada en la zona urbanizada como referencia al 2015 de 158 habitantes. La densidad poblacional en base al área de los sectores censales al año 2010 es de 0,18

hab/ha.; la densidad en la zona urbanizada relacionando el área de la zona de control municipal y la población de referencia 2015 es de 5,01 hab/ha.

La comunidad de Jimbitono es un asentamiento con un tejido de distribución nuclear concéntrico en su área central cuyo centro es el parque central; sin embargo, el trazado vial de la E45 Macas-Guamote se convierte en un corredor de crecimiento a lo largo del cual se está consolidando un gran número de edificaciones, desarrollando un tejido lineal con pequeños núcleos poblados externos al principal.

La infraestructura de servicios básicos tiene una cobertura solo alrededor de la zona central y la vía Macas-Guamote, existen redes de agua potable, electricidad y alumbrado público; la red de alcantarillado parte de la vía entre el parque central y el espacio cubierto, conectada a la vía Macas-Guamote en dirección a Proaño Centro hasta la entrada a la planta de tratamiento; sin embargo aún no se encuentra en funcionamiento.

Huacho

La comunidad de Huacho se encuentra situada en el centro norte del territorio parroquial, a una distancia aproximada de 2,33 km desde la escuela Sonia Samaniego hasta el parque de la cabecera parroquial. Tiene una población rural total de 247 habitantes y una población rural concentrada en la zona urbanizada como referencia al 2015 de 159 habitantes. La densidad poblacional rural al año 2010 por sector censal es de 1,28 hab/ha.

El tejido del asentamiento se distribuye en forma nuclear concéntrica definido por las manzanas en damero de la zona de control municipal, las tendencias de crecimiento se perciben en la dirección hacia la parroquia San Isidro y a la comunidad de Domono en el lado noreste las cuales deben frenarse, mientras la que se percibe hacia el lado oeste con dirección al río Jurumbaino debe regularse.

Domono

La comunidad de Domono se sitúa en la parte noreste del territorio parroquial a una distancia aproximada de 7,4 km desde el centro administrativo hasta la Y de Huacho y de ahí hasta el parque central de Proaño. Tiene una población rural dispersa de 273 habitantes con una densidad poblacional rural de 0,15 hab/ha. La población de referencia al 2015 es de 123 habitantes distribuidos principalmente a lo largo de la vía Huacho-Domono-La Hacienda. Se visualiza como una comunidad netamente rural con predominio de fincas.

Su ubicación geográfica tomada desde el centro administrativo conformado recién por una casa comunal y el espacio cubierto es 821.626 E 9'754.872 N en el sistema de coordenadas UTM, WGS 84, zona 17 S.

Acoge un bioclima muy húmedo subtropical, con rangos de temperatura entre los 20°C a 22°C y precipitaciones de 2500 a 3000 mm anuales.

Paccha

Es un sector de fincas con núcleos de población rural disperso en conformación, se encuentra ubicado en la parte sureste del territorio parroquial a una distancia aproximada de 2,95 km desde el barrio Valentín Rivadeneira hasta el parque central de la cabecera de Proaño. Tiene una población de acuerdo al sector censal del INEC de 462 habitantes que incluye el área que bordea la cabecera parroquial y el límite con la ciudad de Macas por el Polideportivo. La población al 2015 que se concentra en el barrio Valentín Rivadeneira es de 97 habitantes. Paccha tiene un bioclima muy húmedo subtropical, con rangos de temperatura entre los 20°C a 22°C y precipitaciones de 2500 a 3000 mm anuales.

Paccha presenta en todo su territorio un modelo de tejido disperso/diseminado con una tendencia a la conformación de pequeños núcleos poblados a lo largo del anillo vial de integración que enlaza la cabecera de Proaño con el sector de Nueva Jerusalén.

Nueva Jerusalén

Se trata de un asentamiento que nace como proceso de una urbanización, se sitúa en la parte sureste del territorio parroquial a una distancia aproximada de 2,80 km desde el centro del área comunal al Polideportivo y de ahí hasta el parque central de la cabecera de Proaño. De acuerdo al INEC tiene una población total rural y concentrada de 193 habitantes con una densidad de 6,86 hab/ha., la cual casi no ha variado pues según la encuesta realizada por el equipo consultor que sirve de referencia al 2015 se tienen 198 habitantes.

Su ubicación geográfica tomada desde el área comunal es 820.977 E 9'747.798 N en el sistema de coordenadas UTM, WGS 84, zona 17 S. Cuenta con un bioclima muy húmedo subtropical, con rangos de temperatura entre los 20°C a 22°C y precipitaciones de 2500 a 3000 mm anuales.

Lenin Moreno

Se trata de un asentamiento informal, situado al costado noreste de Nueva Jerusalén, a una distancia aproximada de 0,75 km desde su centro comunal hasta el área comunal del sector de Nueva Jerusalén.

Tiene una población al 2015 de 178 habitantes y a diferencia de los demás asentamientos de la parroquia aquí se concentra la mayor cantidad de personas de la etnia Shuar que es la que reside habitualmente en el asentamiento. El nombre inicial del asentamiento fue Jaime Hurtado, a partir del año 2010 como parte del proceso fallido de reconocimiento que lidero su directiva, se le empieza a conocer como Lenin Moreno.

Cuenta con un bioclima muy húmedo subtropical, con rangos de temperatura entre los 20°C a 22°C y precipitaciones de 2500 a 3000 mm anuales.

Lineamientos generales para la conformación de los Asentamientos Humanos

Los lineamientos para conformar la jerarquía de asentamientos humanos en la parroquia toman de referencia a la estrategia territorial nacional, principalmente al eje de asentamientos humanos cuyo objetivo es orientar las decisiones de planificación de escala nacional en el territorio parroquial, con este antecedente el GMCM establece la jerarquía de asentamientos de la parroquia General Proaño.

La jerarquización considero variables como: rangos de población, acceso a equipamientos de salud y educación, niveles de dotación de servicios básicos, calidad del transporte público, condiciones de la vivienda y estado de la infraestructura vial mediante las cuales se definen las siguientes jerarquías.

Infraestructura y acceso a servicios básicos

Cuadro 63. Total de Viviendas existentes en la parroquia

Condición de ocupación de vivienda	Nº- de viviendas	%
Ocupadas con personas presentes	635	66%
Ocupadas con personas ausentes	140	15%
Desocupada	133	14%
En construcción	55	6%
Total	963	100%

Fuente: Fotografía digital. Satellite Google Maps. 2014 a través de SAS.Planet, Plano Base GMCM. 2015

Elaborado por: Nancy Robles

Servicio de agua

La disponibilidad del agua potable en la parroquia se da a través de la red pública con 474 viviendas con el 74,65% del total; le siguen aquellas que se toman fuera de la red a través de río o vertiente con 90 viviendas equivalente al 14,17%, de las lluvias con 40 viviendas correspondiente al 6,30% y de pozo con 31 viviendas equivalente al 4,88%. Todas las formas de disponibilidad de servicio fuera de la red pública se consideran como déficit de cobertura con un porcentaje del 25,35% que representan 161 viviendas.

Cuadro 64. Procedencia del agua con conexión por tubería

Procedencia principal del agua recibida	Conexión del agua por tubería				Total
	Por tubería dentro de la vivienda	Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote	Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	No recibe agua por tubería sino por otros medios	
De red pública	271	163	63	4	474
De pozo	3	3	3	22	31
De río, vertiente, acequia o canal	19	15	5	51	90
Otro (Agua lluvia/albarrada)	-	3	1	36	40
Total	293	184	45	113	635

Fuente: Observación

Elaborado por: Nancy Robles

Servicio de alcantarillado

Con respecto al censo del año 2010 se tiene que solo 136 viviendas disponen del servicio de alcantarillado con conexión a la red pública que representa el 21,42% del total de viviendas; predominan en la parroquia las viviendas que realizan sus descargas a un pozo séptico con 303 unidades equivalente al 47,72%; le siguen las que están conectadas a un pozo ciego con 98 viviendas similar al 15,43%; con descarga a los ríos o quebradas con 10 unidades que constituye el 1,57%; con letrina existen 8 viviendas con el 1,26%; finalmente se tiene que 80 viviendas no disponen de ningún tipo de servicio higiénico o excusado con el 12,60% lo que supone que realizan sus necesidades directamente al sitio o no viven regularmente en el sitio.

El déficit por servicio de alcantarillado queda definido por las viviendas que no tienen conexión a la red pública que nos da un porcentaje del 78,58% (499 viviendas)

Servicio de energía eléctrica

El servicio se da a través de la empresa eléctrica CENTROSUR, en la parroquia se tienen a 540 viviendas que utilizan este servicio equivalente al 85,04% del total, procedente de otro sistema o red se tiene a 3 viviendas que representan el 0,47%; 92 viviendas con el 14,49% del total no disponen de servicio de energía eléctrica. De las

540 viviendas con acceso a la red de la CENTROSUR, se tiene que 468 unidades con el 86,67% del total disponen medidor de uso exclusivo; 51 viviendas con el 9,44% tienen medidor de uso común y 21 viviendas con el 3,89% no cuentan con medidor.

Servicio de recolección de basura

La eliminación de los residuos sólidos se realiza a través del carro recolector solo a 301 viviendas equivalente al 47,40% del total; 170 viviendas la queman esto representa el 26,77%; los que arrojan los residuos en terrenos baldíos o quebradas son 128 con el 20,16%; le siguen en menor porcentaje los que la entierran con 27 viviendas que representan el 4,25%; los residuos arrojados al río o acequias son 5 y constituyen el 0,79%; en otras formas de eliminar la basura se tienen a 4 viviendas similar al 0,63%.

El recorrido de los carros recolectores de basura se da una vez diaria de lunes a viernes en la cabecera parroquial y en las comunidades se da dos veces por semana.

Acceso de la población a la vivienda y catastro predial

La descripción de este punto, se realiza en su mayor parte con la información del Censo de Población y Vivienda del año 2010 realizado por el INEC ya que no ha sido posible que se nos facilite toda la información catastral que maneja el GMCM relacionada a las variables de los predios y sus edificaciones; solo se nos ha entregado el listado de predios catastrados por su clave en la que constan el nombre del propietario o contribuyente, ubicación, superficie, avalúo del terreno y de la edificación como información rescatable.

Situación de la vivienda en la parroquia

Cuadro 65. Predios y Edificaciones existentes en la parroquia

Tipo	Plano Base	Catastro
Predios	3.554	3.971
Edificaciones	397	518

Fuente: Observación

Elaborado por: Nancy Robles

Tenencia de la vivienda

Cuadro 66. Tenencia de Vivienda

Tenencia de Vivienda	Cantidad				Diferencia
	2001	%	2010	%	
Propia	190	72,52%	375	58,32%	185
Arrendada	29	11,07%	60	9,33%	31
En anticresis	1	0,38%	0	0,00%	-1
Gratuita(propia, regalada)	19	7,25%	28	4,35%	9
Por servicios	22	8,40%	27	4,20%	5
Otra	1	0,38%	0	0,00%	-1
Prestada o cedida (no pagada)	0	0,00%	119	18,51%	119
Propia y la está pagando	0	0,00%	34	5,29%	34
Total	262	100%	643	100,00%	381

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda. 2001 y 2010

Elaboración por: Nancy Robles.

Tipo de vivienda

Cuadro 67. Tipo de Vivienda

TIPO DE VIVIENDA	CANTIDAD				DIFERENCIA
	2001	%	2010	%	
Casa o Villa	348	84,26%	823	85,37%	475
Departamento	2	0,48%	7	0,73%	5
Cuarto	4	0,97%	6	0,62%	2
Mediagua	30	7,26%	99	10,27%	69
Rancho	17	4,12%	19	1,97%	2
Covacha	1	0,24%	1	0,10%	0
Choza	10	2,42%	7	0,73%	-3
Inst. Religiosa	1	0,24%	0	0,00%	-1
Otra vivienda particular	0	0,00%	1	0,10%	1
Centro de rehabilitación social /Cárcel	0	0,00%	1	0,10%	1
Total	413	100%	964	100,00%	551

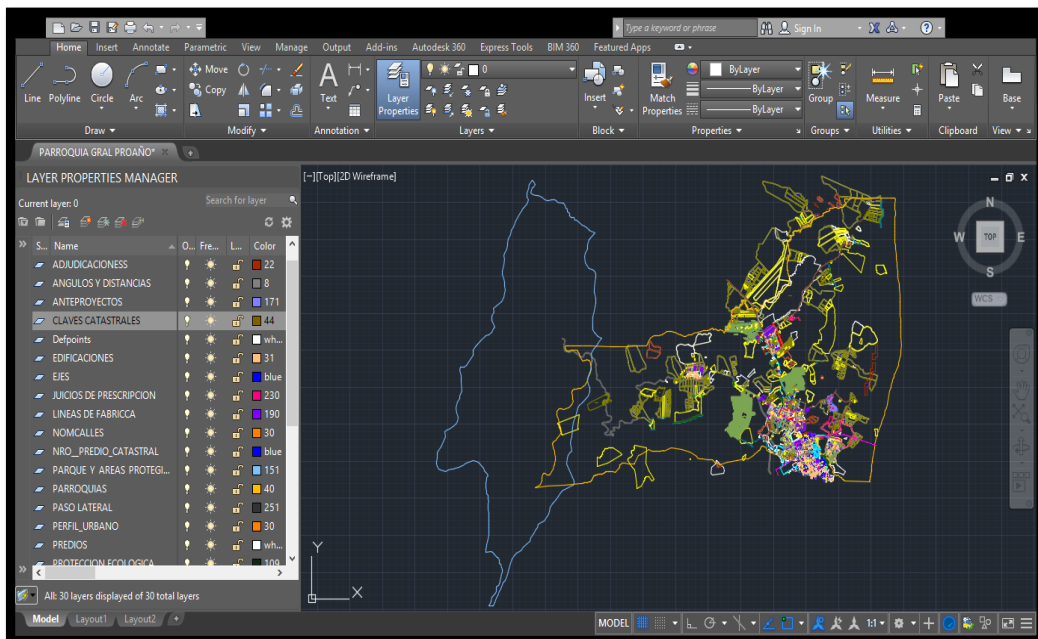
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda. 2001 y 2010

Elaboración por: Nancy Robles.

Catastro predial en la parroquia

La información proporcionada por el GMCM del Departamento de Gestión de Control Urbano Rural y Catastros corresponde a dos archivos: Un archivo en formato DWG llamado “PARROQUIA GRAL PROAÑO” y otro en formato XLSX con el nombre “Catastro rústico General Proaño 2015”.

Imagen N° 12: Imagen del Plano Digital de la parroquia en formato DWG



Fuente: Dirección de Gestión Control Urbano Rural y Catastros. GMCM. 2015

Elaborado por: Nancy Robles

SÍNTESIS DEL COMPONENTE

Cuadro 68: Matriz de Problemas y Potencialidades

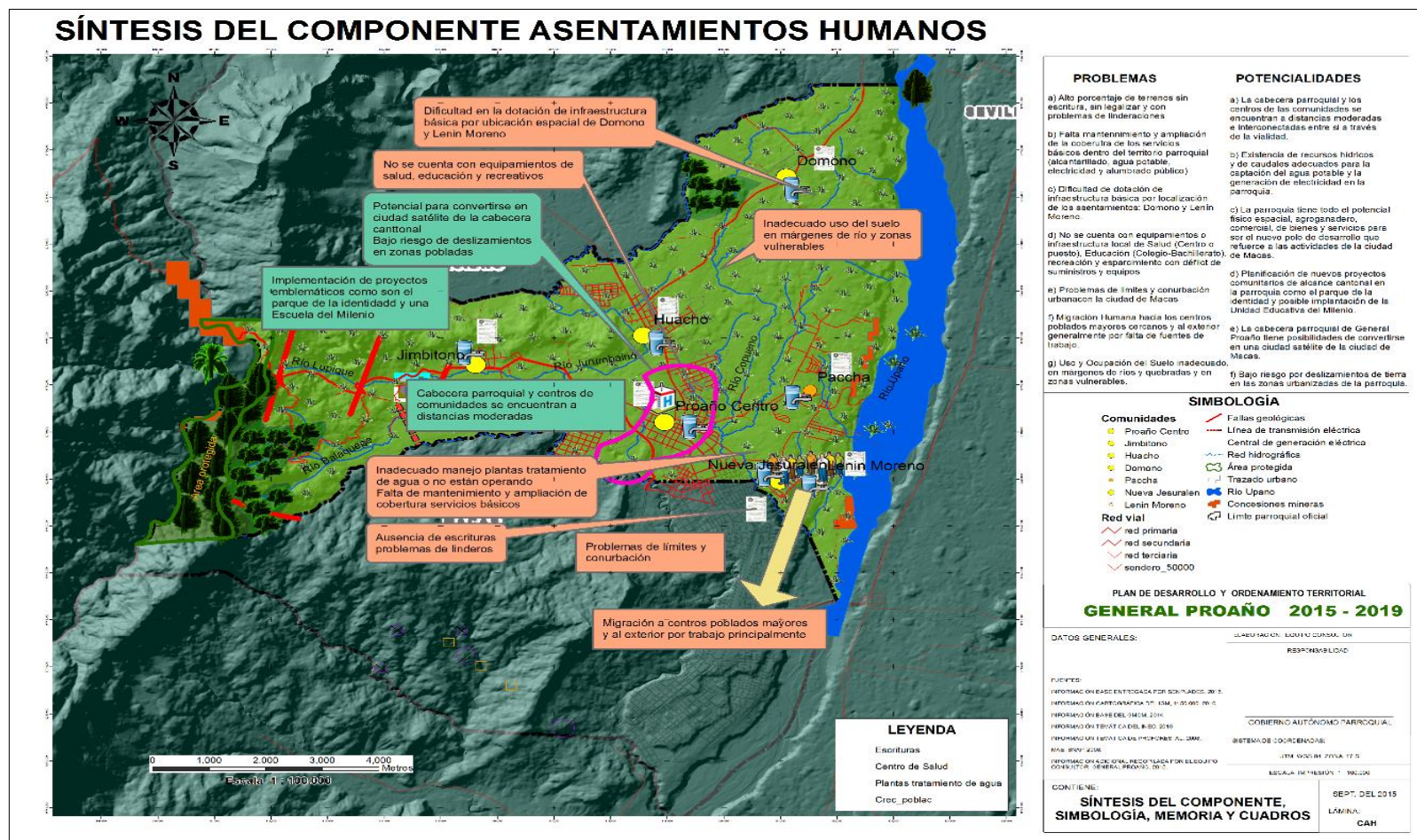
Asentamientos Humanos		
Variables	Potencialidades	Problemas
Red Asentamientos Humanos	La parroquia tiene todo el potencial físico espacial, agro ganadero, comercial, de bienes y servicios para ser el nuevo polo de desarrollo que refuerce a las actividades de la ciudad de Macas.	Alto porcentaje de terrenos sin escritura, sin legalizar y con problemas de linderaciones Uso y ocupación del suelo inadecuado, en márgenes de ríos, quebradas y vías.
	Planificación de nuevos proyectos comunitarios de alcance cantonal en la parroquia como el parque de la identidad y la posible implantación de una Unidad Educativa del Milenio	Dificultad de dotación de infraestructura básica por localización de los asentamientos: Domono y Lenin Moreno Problemas de límites y conurbación urbana con la ciudad de Macas
	La cabecera parroquial de General Proaño tiene posibilidades de convertirse en una ciudad satélite de la ciudad de Macas.	No se cuenta con equipamientos o infraestructura local de Salud (Centro o Puesto), Educación (Colegio-Bachillerato), recreación y esparcimiento con déficit de suministros y equipos.
	Servicios Básicos	Existencia de recursos hídricos y de caudales adecuados para la captación del agua potable y la generación de electricidad en la parroquia
Implementación de los programas y créditos de las instituciones del estado (MIDUVI Y BIESS)		Poca ampliación de la cobertura de los servicios básicos dentro del territorio parroquial (alcantarillado, agua potable, electricidad y alumbrado público)
Acceso de la Población a Vivienda y Catastro		La cabecera parroquial y los centros de las comunidades se encuentran a distancias

	<p>moderadas e interconectadas entre sí a través de la vialidad.</p>	<p>parroquia en general con la ciudad de Macas ocasiona conflictos en los flujos diarios de personas y de bienes y servicios por trabajo, educación, comercio y gestión principalmente.</p> <p>Migración Humana hacia centros poblados mayores cercanos y al exterior generalmente por falta de fuentes de trabajo.</p> <p>Alta dependencia con la ciudad de Macas por Trabajo, Gestión, Salud y Educación.</p>
<p>Amenazas y Capacidad de Respuesta</p>	<p>Bajo riesgo por deslizamientos de tierra en las zonas urbanizadas de la parroquia.</p>	<p>Comunidades, localidades y barrios sin jerarquía y organización territorial</p>
	<p>La cercanía de la parroquia con la ciudad de Macas centro de comercio, bienes y servicios.</p>	

Fuente: Diagnostico del Componente y Talleres Participativos.

Elaborado por: Nancy Robles

Imagen N° 13: Síntesis del Componente de Asentamientos Humanos



Fuente: Diagnóstico del Componente y Talleres Participativos
 Elaboración Equipo Consultor.

Problemas Críticos:

- Alto porcentaje de terrenos sin escritura, sin legalizar y con problemas de linderaciones
- Uso y Ocupación del Suelo inadecuado en márgenes de ríos, quebradas y vías
- Alto porcentaje de terrenos sin escritura, sin legalizar y con problemas de linderaciones

Problemas Activos:

- Problemas de límites y conurbación urbana con la ciudad de Macas
- No se tienen o implementan sistemas alternativos de depuración de aguas residuales para comunidades o sectores que no cuentan con alcantarillado.

Problemas Pasivos:

- Dificultad de dotación de infraestructura básica por localización de los asentamientos: Domono y Lenin Moreno.

Problemas Indiferentes:

- Las plantas de tratamiento y la potabilización del agua no cuentan con un manejo adecuado o no se encuentran en funcionamiento.
- No se cuentan con equipamientos o infraestructura local de Salud (Centro o Puesto), Educación (Colegio-Bachillerato), Recreación y Esparcimiento; con déficit de suministros y equipos.

3.6.5 Componente Movilidad, Energía y Conectividad

Este componente se refiere al análisis de redes que permiten articular a la población entre ellos, con el medio físico y con sus actividades. Estas redes están dadas principalmente por el trazado vial, en sus diferentes niveles y jerarquías, así como por la infraestructura de puertos y aeropuertos, redes eléctricas y de telecomunicaciones, movilizand o así población, bienes e información. La Movilidad, energía y conectividad guarda un alto grado de vinculación con el componente Asentamientos Humanos, puesto que entre ellos conforman una red, de nodos (asentamientos humanos) y enlaces (movilidad y conectividad) que se localiza sobre el medio físico.

Se ha tomado como referencia la información del censo 2010 del INEC, CENTROSUR y CNT, en lo referente al análisis de la red vial solo se realiza con la información entregada por el GMC M, la Ortofoto del cantón y mediante visitas de campo con los líderes comunitarios.

SÍNTESIS DEL COMPONENTE

Cuadro 69: Síntesis del componente, problemas y potencialidades

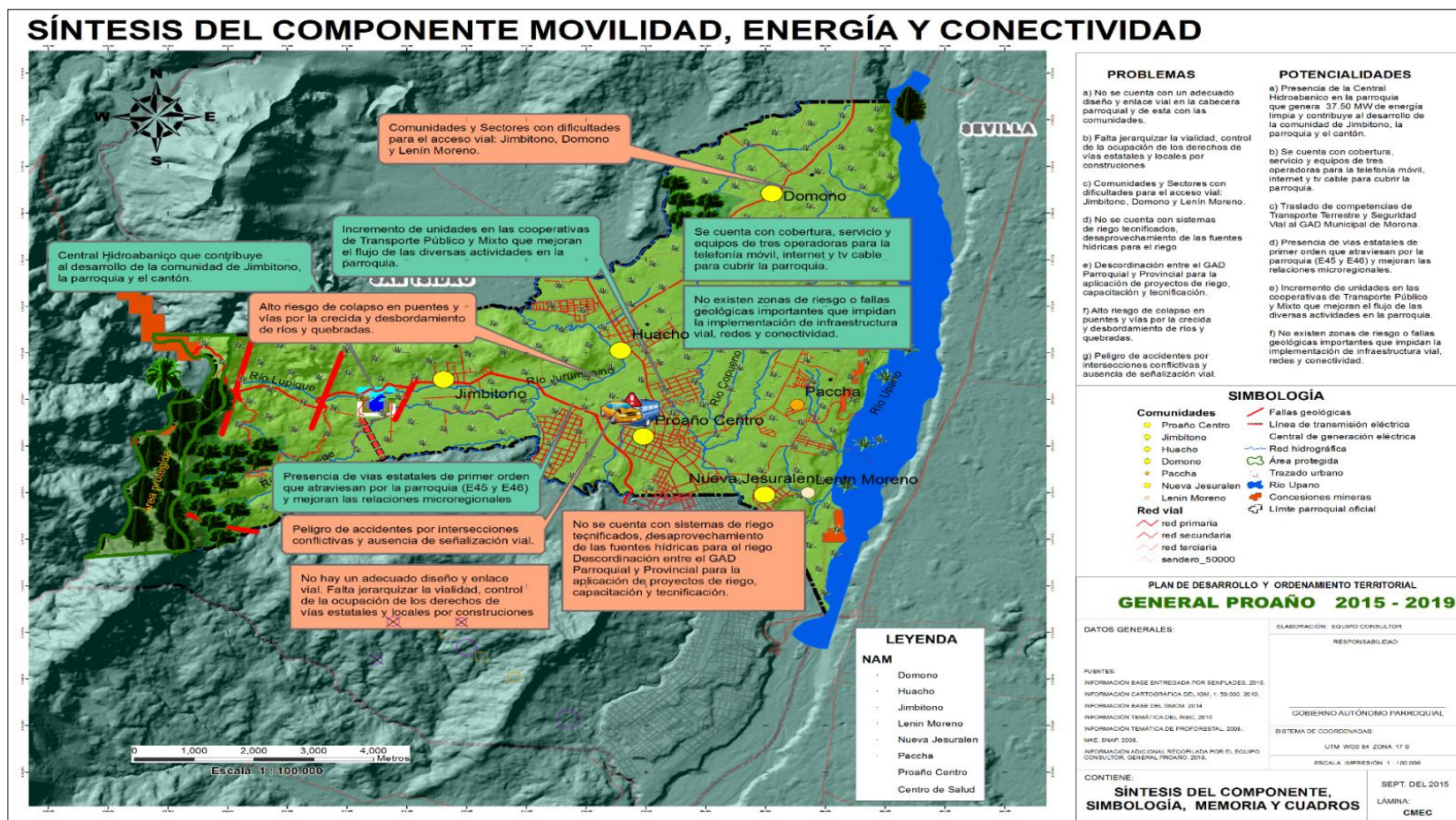
Movilidad, Energía y Conectividad		
Variables	Potencialidades	Problemas
Red Vial y de Transporte	Traslado de competencias de Transporte Terrestre y Seguridad Vial al GAD Municipal de Morona	No se cuenta con un adecuado diseño y enlace vial en la cabecera parroquial y de las comunidades. Falta jerarquizar la vialidad, control de la ocupación de los derechos de vías estatales y locales por construcciones.
	Presencia de vías estatales de primer orden que atraviesan por la parroquia (E45 y E46) y mejoran las relaciones microregionales.	Comunidades y Sectores con dificultades para el acceso vial: Jimbitono, Domono y Lenin Moreno. Bajo mantenimiento en las vías terciarias de las comunidades y de capa de rodadura final en las vías de la cabecera parroquial.
	Incremento de unidades y frecuencias en las cooperativas de Transporte público y Mixto que mejoran	Se necesita aumentar el servicio de transporte de transporte público y de carga en la parroquia.

	el flujo de las diversas actividades en la parroquia.	Peligro de accidentes por intersecciones conflictivas y ausencia de señalización vial.
Telecomunicaciones	Se cuenta con cobertura, servicio y equipos de tres operadoras para la telefonía móvil, internet y tv cable para cubrir la parroquia.	Déficit de redes y bajo acceso de la población a los servicios de telecomunicaciones y tecnología.
	Políticas nacionales que promuevan el acceso de la población a la tecnología.	
Potencia instalada y generación eléctrica	Presencia de la Central Hidroabánico en la parroquia que genera 37.50 MW de energía limpia y contribuye al desarrollo de la comunidad de Jimbitono, la parroquia y el cantón.	Escasa dotación de redes para energía eléctrica y alumbrado público en vías secundarias y de enlace con las comunidades.
	Oportunidad de implementación de energías alternativas en sectores alejados de la parroquia	Inadecuada implementación del tendido de redes por falta de planificación y coordinación interinstitucional.
Red de riego	Inversión del GAD Provincial en proyectos para el riego.	Descoordinación entre el GAD Parroquial y Provincial para la aplicación de proyectos de riego, capacitación y tecnificación.
	Presencia de fuentes hídricas con buenos caudales para el riego de suelos.	No se cuenta con sistemas de riego tecnificados, desaprovechamiento de las fuentes hídricas para el riego.
	No existen zonas de riego o fallas geológicas importantes que impidan la implementación de infraestructura vial, redes y conectividad.	Alto riesgo de colapso en puentes y vías por la crecida y desbordamiento de ríos y quebradas.
		Peligro de accidentes por intersecciones conflictivas y ausencia de señalización vial.

Fuente: Diagnostico del Componente Movilidad y Talleres Participativos, 2016.

Elaborado por: Nancy Robles

Imagen N° 14: Síntesis del Componente de Movilidad y Conectividad



Fuente: Diagnóstico del Componente Movilidad y Talleres Participativos. 2015
 Elaborado por : Nancy Robles

Problemas Críticos:

- Bajo mantenimiento en las vías terciarias de las comunidades y de capa de rodadura final en las vías de la cabecera parroquial.
- No se cuenta con un adecuado diseño y enlace vial en la cabecera parroquial y comunidades. Falta jerarquizar, controlar y regularizar la vialidad.

Problemas Activos:

- Descoordinación entre el GAD Parroquial y Provincial para la aplicación de proyectos de riego, capacitación y tecnificación.

Problemas Pasivos:

- Inadecuada implementación del tendido de redes por falta de planificación y coordinación interinstitucional.
- Comunidades y Sectores con dificultades para el acceso vial: Jimbitono, Domono y Lenín Moreno.
- Peligro de accidentes por intersecciones conflictivas y ausencia de señalización vial.
- Alto riesgo de colapso en puentes y vías por la crecida y desbordamiento de ríos y quebradas.

Problemas Indiferentes:

- No se tienen sistemas de riego tecnificados, desaprovechamiento de las fuentes hídricas para el riego

3.6.6 Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

SÍNTESIS DEL COMPONENTE

Cuadro 70: Matriz de Problemas y Potencialidades

Político Institucional y Participación Ciudadana		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Instrumentos de planificación y marco legal	Se encuentra en ejecución la actualización del IPDYOT de la parroquia General Proaño	No se cuenta con un sistema o modelo para la actualización, seguimiento y evaluación de la información, planes y proyectos.
	Marco legal actualizado y otros en proceso que facilitan la desconcentración y agilitan los procesos de planificación y desarrollo del GAD parroquial.	Baja organización de la información Institucional se carece de un archivo y personal técnico de apoyo o planta.
Actores del territorio	Convenios y alianzas con otros niveles de gobierno e instituciones, sobre todo con aquellas afines al gobierno central	Desinterés de la ciudadanía en los procesos de planificación y gestión. Solo se presentan para proyectos locales de convivencia Se dan cambios constantes o no se reconocen a las directivas comunales y barriales (interés político o particular)
	Existe una Ley o reglamento de participación ciudadana nacional y una ordenanza cantonal	Ausencia de organizaciones sociales locales de diferente índole. Baja organización de la información institucional se carece de un archivo y personal técnico de apoyo o fin.
	Se ha reactivado el Consejo de Planificación Parroquial.	Poca iniciativa ciudadana existe desorganización comunitaria.
	Fuerte unidad del presidente y de los vocales para el trabajo en conjunto.	Falta de organizaciones sociales locales de diferente índole.
Capacidad del GAD para la gestión del territorio	Presencia del GAD Parroquial y Municipal alineados al gobierno central posibilita una mejor gestión interinstitucional	Déficit estructura del funcionamiento del GAD Parroquial.
	El GAD municipal cuneta con la unidad del IPCDOT y la unidad de tierras con un PDYOT cantonal actualizado.	No se tiene un Plan de Gestión con directrices para el manejo de la parroquia y sus comunidades.

Fuente: GAD Parroquial General Proaño y Talleres de Participativos, 2016.

Elaborado por: Rocío Robles

Problemas Críticos:

- Ausencia de organizaciones sociales locales de diferente índole.
- No se tiene un Plan de Gestión con directrices para el manejo de la parroquia y sus comunidades.

Problemas Activos:

- Débil estructura del funcionamiento del GAD parroquial.
- Poca iniciativa ciudadana, existe desorganización comunitaria.
- Se dan cambios constantes o no se reconocen a las directivas comunales y barriales (interés político o particular).
- No se cuenta con un sistema o modelo para la actualización, seguimiento y evaluación de la información, planes y proyectos.

Problemas Pasivos:

- Desinterés de la ciudadanía en los procesos de planificación y gestión. Solo se presentan para proyectos locales de conveniencia.

Problemas Indiferentes:

Baja organización de la información institucional, se carece de un archivo y personal técnico de apoyo o fijo.

3.7 Modelo territorial actual

3.7.1 Priorización de problemas y potencialidades del diagnóstico

Una vez ejecutado el desarrollo del diagnóstico por componentes, se procede a formular la integración de los problemas y potencialidades en una sola matriz, tomando en consideración los cinco valores más relevantes por problema y potencialidad del componente como punto de partida. Se procede luego a jerarquizar los problemas más críticos establecidos con la matriz de Vester de cada componente para luego realizar el análisis integral del territorio que determinara el modelo territorial actual de la parroquia.

Cuadro 71: Matriz de Vester General

PROBLEMAS		EFECTOS											ACTIVOS X	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
		El suelo predominante (franco arcilloso) es proclive al riesgo del deslizamiento en algunas vías por la abundante presencia de lluvias	Existe una amplia cobertura silvopastoril que ha consumido la cobertura primaria boscosa	Los propietarios de los terrenos no cuentan con un plan de inversiones para la conservación de sus recursos naturales	Acelerado crecimiento de la población por la migración de otros cantones y provincias	Ausencia de técnicas metodológicas e inserción de semillas certificadas para mejorar la producción	Alto porcentaje de terrenos sin escrituras, sin legalizar y con problemas de linderaciones	Uso y ocupación del suelo inadecuado en márgenes de ríos quebradas y vías	No se cuenta con un adecuado diseño y en la vial con la cabecera parroquial y comunidades. Falta jerarquizar, controlar y regularizar la vialidad	Bajo mantenimiento en las vías terciarias de las comunidades y de capas de rodadura final en las vías de la cabecera parroquial	Ausencia de organizaciones sociales locales de diferente índole	No se tiene un plan de gestión con directrices para el manejo de su parroquia y sus comunidades		
CAUSAS	1	El suelo predominante (franco arcilloso) es proclive al riesgo del deslizamiento en algunas vías por la abundante presencia de lluvias	3	1	1	3	0	1	0	0	0	1	10	
	2	Existe una amplia cobertura silvopastoril que ha consumido la cobertura primaria boscosa	3		3	1	3	0	2	0	0	1	13	
	3	Los propietarios de los terrenos no cuentan con un plan de inversiones para la conservación de sus recursos naturales	3	3		3	3	2	2	0	0	2	19	
	4	Acelerado crecimiento de la población por la migración de otros cantones y provincias	0	2	0		0	3	3	3	2	1	15	
	5	Ausencia de técnicas metodológicas e inserción de semillas certificadas para mejorar la producción	2	3	3	1		2	1	0	0	2	14	
	6	Alto porcentaje de terrenos sin escrituras, sin legalizar y con problemas de linderaciones	0	2	3	3	0		3	3	1	2	19	
	7	Uso y ocupación del suelo inadecuado en márgenes de ríos quebradas y vías	3	3	1	3	1	3		2	2	0	20	
	8	No se cuenta con un adecuado diseño y en la vial con la cabecera parroquial y comunidades. Falta jerarquizar, controlar y regularizar la vialidad	1	1	2	2	0	2	3		3	0	1	15
	9	Bajo mantenimiento en las vías terciarias de las comunidades y de capas de rodadura final en las vías de la cabecera parroquial	0	0	0	0	0	1	1	1		0	1	4
	10	Ausencia de organizaciones sociales locales de diferente índole	2	2	3	2	2	0	1	1	1		2	16
	11	No se tiene un plan de gestión con directrices para el manejo de su parroquia y sus comunidades	2	3	3	1	3	3	2	2	2	2		23
PASIVOS Y		16	22	19	17	15	16	19	12	11	8	13	168	

Fuente: Diagnóstico y Talleres Participativos
 Elaborado por: Nancy Robles

Se han identificado 11 problemas críticos en los 6 componentes los mismos que se han evaluado para determinar los puntos de coordenadas que categorizaran al problema.

Problemas Críticos:

- Alto porcentaje de terrenos sin escritura, sin legalizar y con problemas de linderaciones.
- Acelerado crecimiento de la población por la migración de otros cantones y provincias.
- Los propietarios de los terrenos no cuentan con un plan de inversiones para la conservación de sus recursos naturales.
- Uso y Ocupación del Suelo inadecuado en márgenes de ríos, quebradas y vías.

Problemas Activos:

- Ausencia de organizaciones sociales locales de diferente índole.
- No se cuenta con un adecuado diseño y enlace vial en la cabecera parroquial y comunidades. Falta jerarquizar, controlar y regularizar la vialidad.
- No se tiene un Plan de Gestión con directrices para el manejo de la parroquia y sus comunidades.

Problemas Pasivos:

- El suelo predominante (franco arcilloso) es proclive al riesgo de deslizamiento en algunas vías por la abundante presencia de lluvia
- Existe una amplia cobertura silvopastoril que ha consumido la cobertura boscosa primaria

Problemas Indiferentes:

- Bajo mantenimiento en las vías terciarias de las comunidades y de capa de rodadura final en las vías de la cabecera parroquial.

3.7.2 Análisis Estratégico Territorial

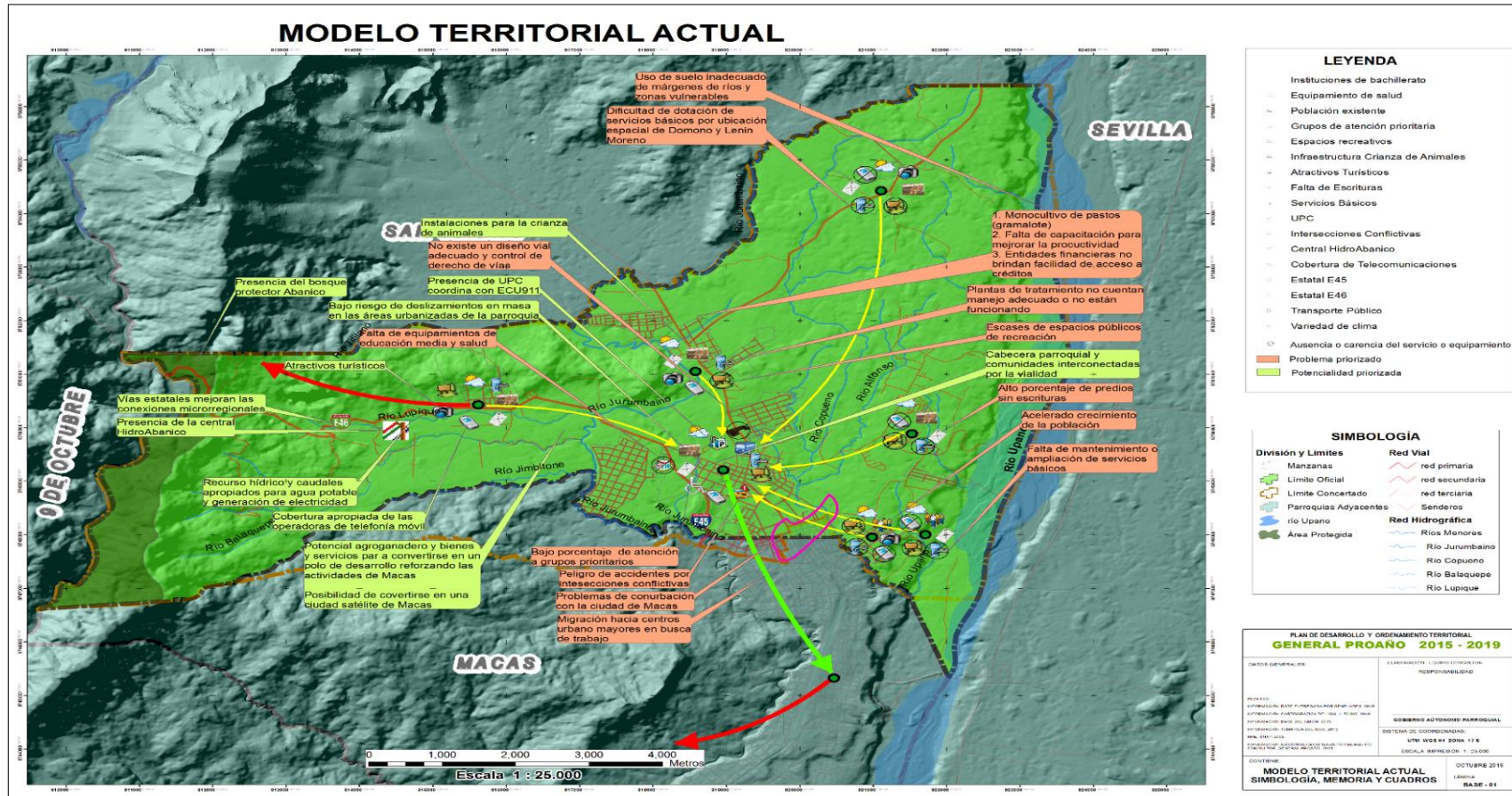
Se evidencia un territorio en donde el alto porcentaje de terrenos sin escritura es la debilidad más importante, esto sumado al acelerado crecimiento de la población ha ocasionado una expansión incontrolada que repercute en la dotación de infraestructura básica, mejoramiento vial y acceso a créditos para el mejoramiento de la vivienda y las actividades agropecuarias.

Lo anterior también es causa directa de un inadecuado diseño vial que ha quedado a medias especialmente en el centro parroquial.

La débil estructura del Gobierno Parroquial impide una mejor gestión en la dotación de obras y apoyo a la legalización de tierras, es evidente la falta de un plan que dicte las directrices de gestión en el territorio, acompañado de una conformación de organizaciones locales que ayuden al desarrollo parroquial.

El uso y ocupación del suelo urbanizable ha debilitado áreas de suelo boscosa y agrícola ocasionando al mismo tiempo fragilidad en el terreno que se evidencia en erosión y posibles deslizamientos en las vías estatales que pueden impedir el normal desenvolvimiento de las actividades socioeconómicas de la parroquia y el cantón.

Imagen N° 15: Modelo Territorial Actual



Fuente: Diagnóstico por Componentes y Talleres Participativos.
 Elaborado por: Nancy Robles

CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO

PRESENTACIÓN

El presente documento desarrolla la fase II: La propuesta del plan, la cual busca superar los problemas y limitaciones, así como desarrollar las potencialidades del territorio y sus habitantes.

Antes de entrar a la elaboración de la propuesta, se elabora el pronóstico de la situación actual tomando como referencia al diagnóstico y específicamente a los problemas detectados en cada sistema de planificación, para realizar esta predicción de la parroquia hacia el futuro, se utilizan los escenarios territoriales, los cuales permiten establecer tres posibles situaciones: Una tendencial, que es aquella en la que los problemas siguen su cauce normal sin realizar intervenciones en los mismos; una óptima, que representa la solución perfecta de los problemas y el aprovechamiento de todos los recursos naturales y económicos, es un escenario difícil de lograr, utópico pero al que se anhela llegar; finalmente se establece una concertada, que es una media de las dos anteriores y que se establecerá como el modelo territorial futuro.

El modelo de desarrollo y ordenamiento territorial futuro, representa el escenario concertado, el deseado por la población, se delinear las visiones que la parroquia proyectada a cuatro años, se establecen las estrategias, objetivos y líneas de acción necesarias para conseguirlo; una vez formuladas se agrupan en propuestas por cada uno de los sistemas de planificación y desarrollo.

Las propuestas se desglosan en programas y proyectos, según los objetivos planteados en cada sistema, se arman de tal manera que apunten a alcanzar las visiones y objetivos del modelo territorial futuro.

ETAPA 2, 3 Y 4.- IMAGEN OBJETIVO, GESTIÓN TERRITORIAL Y SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

4.1 TÍTULO

MODELO DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GENERAL PROAÑO, 2016-2020.

4.2 CONTENIDO DE LA PROPUESTA

4.2.1 Propuesta del componente biofísico

Cuadro 72. Propuesta del Componente Biofísico

Objetivos Estratégicos			
Definidos los escenarios del componente ambiental se definen los objetivos estratégicos en función principalmente de los problemas críticos encontrados y de esta forma alcanzar el sistema territorial deseado que se resume en dos objetivos estratégicos:			
Objetivo Estratégico 1	Objetivos Específicos	Objetivo Estratégico 2	Objetivo Especifico
Impulsar el adecuado uso y ocupación del suelo parroquial a fin de conservar la vegetación boscosa existente sin disminuir la producción agropecuaria de sus pobladores y regenerando las porciones de territorio que hayan sido objeto de erosión, mediante programas de reforestación y	<ul style="list-style-type: none"> - Propiciar y establecer programas de repoblamiento vegetal con especies nativas y aquellas que sirvan para el desarrollo económico de la población e incrementar el índice de cobertura vegetal boscosa. - Crear conciencia en la población para el adecuado manejo y conservación de los recursos naturales 	Potenciar el desarrollo turístico parroquial mediante la identificación de hitos paisajísticos de forma que sean objeto de aprecio para los visitantes nacionales y extranjeros de forma que los recursos generados sirvan para el desarrollo económico de la población.	Realizar el adecuado control de las actividades que se desarrollan en las riberas de ríos y quebradas a fin de disminuir la contaminación existente en coordinación con las entidades competentes como el gobierno cantonal, ministerio del ambiente y los diferentes concesionarios para la extracción de áridos que existen dentro del territorio parroquial.

repoblamiento vegetal.	existentes dentro del territorio.		
Indicadores y metas para el Componente Biofísico Ambiental			
Con la finalidad de conocer el grado de avance hacia los objetivos estratégicos planteados se requiere la definición de los correspondientes indicadores y metas en función de los mismos, puesto que de acuerdo con las competencias definidas para los gobiernos parroquiales se establecerán indicadores de gestión y metas de resultado.			
Indicadores de Gestión			
Indicador para el Objetivo Estratégico 1	Metas para el Objetivo Estratégico 1	Indicador para el Objetivo Estratégico 2	Metas para el Objetivo Estratégico 2
Para determinar el grado de avance en lo referente al repoblamiento vegetal se define como indicador el porcentaje de territorio con cobertura boscosa adicional a la ya existente. De igual manera se establece como indicador el grado de gestión que realice el gobierno parroquial mediante la cantidad de reuniones y/u oficios cursados con la finalidad de conseguir el repoblamiento vegetal arbóreo	De acuerdo con lo establecido, para el primer objetivo estratégico se pretende incrementar la superficie con cobertura boscosa dentro del territorio parroquial, a fin de recuperar ecosistemas perdidos o bajo amenaza y el retorno de la fauna correspondiente. Se pretende alcanzar al año horizonte del plan al menos un 5% de incremento en el repoblamiento vegetal con especial énfasis en los lugares deforestados y que presentan un mayor riesgo de deslizamientos en masa dentro del territorio, zonas de	En lo referente al fortalecimiento de las actividades de la población en especial con el aspecto turístico, se define el indicador de acuerdo con la cantidad de instituciones visitadas u oficiadas que impartan conferencias de capacitación a la población parroquial. El indicador definido es el número de capacitaciones y/o seminarios impartidos en el año.	En lo referente al segundo objetivo planteado se persigue obtener la mayor cantidad de conferencias, seminarios y/o talleres de capacitación a fin de crear conciencia en la población de la preservación y explotación adecuada de los recursos naturales de los que disponen en comunión con las actividades productivas que ellos desarrollan. La meta que se plantea es realizar al menos tres capacitaciones por año de manera cuatrimestral.

propuesto.	protección ecológica y la zona de amortiguamiento que se define para el bosque protector Abanico.		
------------	---	--	--

Fuente: Talleres de Participación

Elaborado por: Nancy Robles

De acuerdo con la priorización efectuada, en la fase de diagnóstico, se determinó el árbol de problemas mostrado en gráfico 69, de cuyo análisis se concluye que los problemas críticos detectados se deben a la acelerada pérdida de la cobertura boscosa producto del avance de la frontera agropecuaria con la consecuente pérdida de una gran parte de ecosistemas dentro del territorio y el incremento del riesgo de deslizamientos en masa debido a la abundante presencia de lluvias en la región amazónica.

4.2.2 Propuesta del componente sociocultural

Cuadro 73. Propuesta del Componente Sociocultural

Objetivos Estratégicos	
De acuerdo con lo establecido en el árbol de problemas determinado en la fase de diagnóstico se determina el objetivo estratégico para el componente sociocultural como:	
Objetivo Estratégico 3	Objetivos Específicos
Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad.	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar el servicio de salud con la dotación apropiada de medicinas. - Incrementar la educación de bachillerato en la cabecera parroquia. - Capacitar a los grupos vulnerables con actividades artesanales. - Formar programas de atención al adulto mayor. - Formar programas de enseñanza para el control de embarazos en adolescentes.

Indicadores y metas para el Componente Sociocultural	
De acuerdo con el objetivo estratégico planteado dentro del componente socio cultural, al igual que en los demás componentes del sistema territorial se requiere la definición de los correspondientes indicadores y metas asociados a este objetivo, de acuerdo con las competencias establecidas para los gobiernos parroquiales.	
Indicadores de Gestión	
De acuerdo con el objetivo estratégico y los específicos definidos, se define el indicador correspondiente como el porcentaje de población con acceso a la educación (básica, bachillerato y superior), salud, grupos prioritarios y disminución del embarazo en adolescentes.	
Indicador para el Objetivo Estratégico 3	Metas para el Objetivo Estratégico 3
- % de Embarazos y % de Atención.	Al 2020, bajar al 1,96% la tasa de analfabetismo. Con el planeamiento de esta meta se propone bajar la tasa de analfabetismo en la parroquia y sus comunidades, a través de campaña de alfabetización y conjuntamente con el GAD parroquial, el Ministerio de Educación y la escuela Facundo Bayas. El índice de analfabetismo actual es del 4.93% al 2015 y se pretende reducir la tasa al 1,96% al 2019.
- % de Analfabetismo y Protección de Derechos.	Al 2020, subir al 64.62% la tasa de educación bachillerato. Con el planeamiento de esta meta se propone subir el porcentaje de la educación en bachillerato en la parroquia con el apoyo y coordinación con el Ministerio de Educación el GAD parroquial y la Escuela Facundo Bayas ubicada en la cabecera parroquial. El índice de población actual que ha alcanzado el nivel de bachillerato al 2015 es del 55.52% y se propone alcanzar el 64,62% al 2020.
- % del índice de pobreza	Al 2020, subir la tasa de educación superior al 31.46% dentro de la población parroquial. Con el planeamiento de esta meta se propone subir la cantidad de profesionales radicados, esto se puede lograr con la oferta de carreras universitarias. Al año 2015 se tiene el 25.85% de la población con un título universitario y se desea llegar al 31,46% para el 2020.
	Al 2020 bajar al 2,66% la tasa de embarazos en adolescentes Con el planeamiento de esta meta se propone bajar la tasa de embarazos en la población adolescente, a través de una campaña de

	capacitación a la misma; el índice al año 2015 es del 10,72% y se pretende bajarlo al 2020 al 2,66%.
--	--

Fuente: Talleres participativos

Elaborado por: Nancy Robles

La propuesta del componente sociocultural se define a partir de los resultados de la fase de diagnóstico, la categorización de los problemas y potencialidades, la priorización de las necesidades de la población parroquial y de los escenarios establecidos para el mismo.

4.2.3 Propuesta del componente económico

Cuadro 74. Propuesta del Componente Económico

Objetivos Estratégicos	
De acuerdo con lo establecido en el árbol de problemas determinado en la fase de diagnóstico se determina el objetivo estratégico para el componente sociocultural como:	
Objetivo Estratégico 4	Objetivos Específicos
Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción, reforzando la matriz productiva, optimizando los recursos naturales con derecho a una utilidad justa.	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer las actividades del sector primario. - Fortalecer el comercio en la cabecera parroquial. - Fomentar la organización al sector vulnerable. - Fomentar el desarrollo turístico.
Indicadores y metas para el Componente Económico	
Indicadores de Gestión	
Indicador para el Objetivo Estratégico 4	Metas para el Objetivo Estratégico 4
- Porcentaje de población	Al 2020, Alcanzar con el 14,79% en manufactura de la población ocupada.

<p>ocupada. - Índice de pobreza en la población parroquial</p>	<p>Con esta meta se propone fortalecer la actividad manufactura en la parroquia, a través de la creación técnica de proyectos productivos, que apoyaran al fortalecimiento de la matriz productiva, al año 2015 se inicia con el valor del 12.37% y se llegará al 14,79%.</p> <p>Al 2020 alcanzar con el 31,94% en la población ocupada en comercio al por mayor y menor.</p> <p>Con esta meta se propone fortalecer la actividad de comercio, a raíz que General Proaño tiene una arteria vial importante como es la carretera Macas-Riobamba. Para el año 2015 se tiene al 25.96% de la población con esta actividad y al 2020 se alcanzará el 31,94%.</p> <p>Alcanzar al 68% de ocupación en la población de 10 años y más.</p> <p>Con la implementación de fuentes de trabajo y la inversión en la parroquia se podrá incorporar más mano de obra con la población que no trabaja. Para el año 2015 se tiene el 58% de población ocupada y se llegará al 2020 al 68%.</p> <p>Al 2020, bajar el índice de pobreza al 52.69% de la población total de la parroquia.</p> <p>De esta meta se propone reducir la pobreza en la parroquia de General Proaño en relación a la PEA en base con la información disponible al año 2015 se tiene el 62.21% de pobreza de la población y se pretende llegar a reducirla al 52,59% al 2019.</p>
--	---

Fuente: Talleres participativos
Elaborado por: Nancy Robles

La propuesta del componente económico se define en función de la problemática encontrada, las potencialidades del componente y también de los escenarios descritos anteriormente. La propuesta se obtiene del diagnóstico realizado, la categorización de los problemas y potencialidades y la priorización de las necesidades de la población parroquial.

4.2.4 Propuesta para los asentamientos humanos

Cuadro 75. Propuesta del Componente Asentamientos Humanos

Objetivos Estratégicos
<p>Se determinan dos objetivos estratégicos con sus respectivos objetivos específicos que se relacionan con los problemas de las variables: Red de asentamientos humanos, servicios básicos y acceso de la población a la vivienda; van encaminados a la implementación de los planes de ordenamiento territorial, apoyo a la situación legal de</p>

la propiedad y al mejoramiento de los servicios básicos en la parroquia.			
Objetivo Estratégico 5	Objetivos Específicos	Objetivo Estratégico 6	Objetivo Especifico
Gestionar y Promover la Formulación de los POT de las Comunidades con énfasis en la protección y conservación del medio ambiente, el desarrollo agro productivo y el crecimiento poblacional.	- Gestionar la formulación y elaboración de los POT- Parciales de la Cabecera Parroquial y Comunidades. - Gestionar y Apoyar la legalización de los asentamientos irregulares.	Ampliar y mejorar la cobertura de servicios básicos considerando la dispersión de los asentamientos con sistemas que garanticen el acceso de los servicios a la población parroquial	- Mejorar la Red y Cobertura de los Servicios Básicos. - Gestionar la implementación de Sistemas Alternativos de Servicios Básicos
Indicadores y metas para el Componente Asentamientos Humanos			
Para cada uno de los objetivos estratégicos y sus objetivos específicos se definen indicadores de gestión y metas de resultado.			
Indicadores de Gestión			
Indicador para el Objetivo Estratégico 5	Metas para el Objetivo Estratégico 5	Indicador para el Objetivo Estratégico 6	Metas para el Objetivo Estratégico 6
Los indicadores que se definen para conseguir el objetivo estratégico 1 están relacionados con la ejecución de los Planes de Ordenamiento vigentes en la parroquia, tanto para las comunidades como para la cabecera parroquial y con la gestión para apoyar a la legalización de asentamientos y predios irregulares.	- Al 2020, tener el POT de la cabecera parroquial y los POT de las comunidades de Jimbitono, Huacho y Domono. La meta anualizada plantea partir de cero planes de ordenamiento territorial parciales para la parroquia en el 2015 y cada año contar con un	El indicador que se define para conseguir el objetivo estratégico 2 está relacionado con la dotación de los servicios básicos medido por el porcentaje de viviendas que acceden o cuentan con los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica. - % de viviendas con acceso a la red de agua potable.	Al 2020, tener el 94,71% de las viviendas con acceso a la red pública de agua potable. La meta considera la variable: Medio de Abastecimiento de Agua con conexión a la red pública de los censos del INEC. El cálculo de la meta se obtuvo de la relación entre censos, cuya diferencia se dividió para los nueve años de intervalo entre el

<p>- N° de POT de la parroquia vigentes.</p> <p>- N° de Oficios gestionados.</p>	<p>plan implementado hasta llegar al 2019 con un total de cuatro. En la elaboración de los programas y proyectos se priorizará la ejecución del POT de la cabecera parroquial para el 2016.</p> <p>La meta de gestión para la regularización de los asentamientos y predios irregulares se definirá en acuerdo con el GMCM y el GADPRGP, así que en este momento queda solo establecido el indicador.</p>	<p>- % de viviendas con acceso a la red de alcantarillado.</p> <p>- % de viviendas con acceso a la red de energía eléctrica.</p>	<p>censo 2010 y el año horizonte del plan 2020, este resultado (<i>% de Variación</i>) se fue sumando a cada año a partir del 2011.</p> <p>Se inicia con un valor base al 2015 del 85,79% hasta llegar al 94,71% en el 2020.</p> <p>Al 2020, contar con el 52,51% de las viviendas con acceso a la red de alcantarillado o algún sistema de depuración de residuos.</p> <p>La meta considera la variable: Eliminación de Aguas Servidas con conexión a la red pública de alcantarillado y aquellas viviendas que tienen pozo ciego o séptico de los censos del INEC. El cálculo de la meta se obtuvo de la relación entre censos, cuya diferencia se dividió para los nueve años de intervalo entre el censo 2010 y el año horizonte del plan 2020, este resultado (<i>% de Variación</i>) se fue sumando a cada año a partir del 2011. Esto se hizo en</p>
--	---	--	--

		<p>primer lugar para las viviendas con conexión de red de alcantarillado y luego con las viviendas que disponían de pozos, cuyos valores se agruparon. Una vez proyectados los valores por año de las viviendas con red de alcantarillado y con pozos se procedió a obtener la media entre la suma de estos valores.</p> <p>El valor base para el 2015 es del 47,96% y se plantea llegar al 52,51% en el 2019.</p> <p>Al 2020, tener el 93,97% de las viviendas con servicio de energía eléctrica.</p> <p>La meta considera la variable: Procedencia de la Luz eléctrica a través de red de Empresa Eléctrica de Servicio Público. El cálculo de la meta se obtuvo de la relación entre censos, cuya diferencia se dividió para los nueve años de intervalo entre el censo 2010 y el año horizonte del plan 2020, este resultado (<i>% de Variación</i>) se</p>
--	--	--

			<p>fue sumando a cada año a partir del 2011. El valor de este cálculo al 2019 sobrepasa el 100%, por lo cual se adopta un valor medio como porcentaje de variación.</p> <p>Al 2015 se inicia con un valor del 90,00% llegando al 93,97% en el 2020.</p>
--	--	--	---

Fuente: Talleres participativos

Elaborado por: Nancy Robles

Acogiendo lo descrito en el escenario concertado, podemos considerar los siguientes factores claves para definir la propuesta.

- Se pretende conseguir una planificación que parta desde las comunidades consideradas estas como la base de la planificación parroquial y a su vez el direccionamiento hacia la planificación superior de otros niveles de gobierno.
- Se define un condensado del escenario concertado como visión particular del componente de asentamientos humanos: *“General Proaño para el 2020, presenta un territorio interconectado y funcional, basado en una planificación desde sus comunidades que se benefician de la conservación y protección de su medio ambiente, con acceso a los servicios públicos y sociales de calidad”*. Este es el punto de partida para determinar los objetivos, indicadores, metas, políticas, programas y proyectos para su consecución.
- La formulación de la propuesta del componente, se articulara con los niveles superiores de gobierno, referente a las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, vinculando los objetivos y los tres ejes de prioridad nacional. Para el caso de los asentamientos humanos el objetivo a considerar es el tres: *“Mejorar la calidad de vida de la población”* y la prioridad nacional será la *“Estrategia para la igualdad y erradicación de la pobreza”* con énfasis en la reducción de brechas.

- La propuesta para los asentamientos humanos mantendrá vinculación directa con las competencias del GADPRGP y su relación con otras de los gobiernos de nivel superior; igualmente según lo establece la SENPLADES, se utilizarán como referente las Categorías de Ordenamiento Territorial definidas por el GMCMM.

4.2.5 Propuesta para la energía movilidad y conectividad

Cuadro 76. Propuesta del Componente de Movilidad y Conectividad

Objetivos Estratégicos de Movilidad y Conectividad			
Los objetivos planteados están relacionados con las variables de generación de energía, telecomunicaciones, red vial y transporte; la red de riego se visualiza desde la óptica del componente económico y su objetivo estratégico (Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción). Se determinan dos objetivos estratégicos para el componente.			
Objetivo Estratégico 7	Objetivos Específicos	Objetivo Estratégico 8	Objetivo Específico
Reducir el déficit de la cobertura de energía eléctrica y telecomunicaciones con miras a lograr un mayor acceso de la población parroquial a los servicios y tecnología informática.	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar y Ampliar la red eléctrica y de alumbrado público en la parroquia. - Mejorar y Ampliar la red telefónica en la parroquia. - Mejorar la cobertura del servicio de internet en la parroquia. 	Mejorar la Vialidad y el Transporte Público optimizando la integración con las comunidades para apoyar las actividades agropecuarias y beneficiar a los estudiantes y grupos de atención prioritaria en general.	<ul style="list-style-type: none"> - Rehabilitar y Ampliar la red vial en la parroquia. - Ampliar la cobertura de transporte en la parroquia

Indicadores y metas para el Componente Movilidad y Conectividad			
Para cada uno de los objetivos estratégicos y sus objetivos específicos se definen indicadores de gestión y metas de resultado.			
Indicadores de Gestión			
Indicador para el Objetivo Estratégico 7	Metas para el Objetivo Estratégico 7	Indicador para el Objetivo Estratégico 8	Metas para el Objetivo Estratégico 8
El indicador para este objetivo es el porcentaje de viviendas que cuentan con el servicio. Para cada uno de los objetivos específicos se utiliza este indicador relacionado al tipo de servicio. El indicador para el servicio de energía eléctrica se ha desarrollado en el componente de asentamientos humanos vinculado con los servicios básicos, mientras que aquí se consideran los de telecomunicaciones	Al 2020, tener el 34,54% de las viviendas con servicio de Telefonía Fija. El cálculo de la meta se obtuvo de la relación entre censos, cuya diferencia se dividió para los nueve años de intervalo entre el censo 2010 y el año horizonte del plan 2019, este resultado (<i>% de Variación</i>) se fue sumando a cada año a partir del 2011. Se empieza con un valor base para el	Estos indicadores se relacionan con la vialidad y el transporte. El indicador para las vías es el porcentaje de vías locales adecuadas cuya referencia se toma de la propuesta del GAD Cantonal en el marco de sus competencias: Vías locales dentro del trazado vial aprobado para la parroquia, es el único referente pues no se cuenta con información de otros lados que nos ayuden posteriormente a	Al 2020, mejorar y ampliar el sistema vial parroquial en un 80,58%. Los valores de la meta son los mismos considerados a nivel cantonal que hace referencia al indicador de porcentaje de vías locales adecuadas que para nuestro caso en el nivel parroquial se toma a la vialidad terciaria con una longitud de referencia de 86,98 km. Al 2015 se inicia con un valor del 78,68% (68,44 km.) llegando al 80,58% (70,09

<p>que entran en una categoría de servicios especiales o adicionales a la vivienda.</p> <p>- % de Viviendas con acceso al Servicio de Telefonía.</p> <p>- % de Viviendas con acceso al Servicio de Internet.</p>	<p>2015 del 29,83% y se pretende llegar al 2019 con una ampliación al 34,54%.</p> <p>Al 2020, tener el 34,54% de las viviendas con servicio de Internet.</p> <p>Se acoge los mismos valores proyectados para la telefonía de acuerdo a los censos del INEC 2001-2010, ya que no se pueden relacionar datos entre censos para el cálculo de la meta para internet, debido a que en el censo del 2001 no se consultó la variable de disponibilidad de internet. Otra consideración para la adopción de los valores es que se está contratando el servicio telefónico</p>	<p>anualizar las metas y en consideración de que las vías primarias del estado y las que tiene que mantener el GADPMS se encuentran en buenas condiciones. El indicador para el transporte público terrestre se plantea como porcentaje de la población total que accede al servicio. Se tomó como referencia las frecuencias de las empresas de transporte público que prestan su servicio en la parroquia.</p> <p>- % de vías parroquiales adecuadas y mejoradas.</p> <p>- % de la Población Total.</p>	<p>km.) en el 2019.</p> <p>Al 2020, reducir el déficit del transporte público en las áreas urbanas de la parroquia, comunidades y sectores al 5,39% de la población total.</p> <p>Se maneja el acceso de una mayor cantidad de personas a los servicios públicos, en este sentido desde el punto de la movilidad se trata de que todas las personas accedan a un servicio de transportación pública, lo que aumentará su demanda y por ende obligara a una mejor oferta de las empresas de transporte, esperamos no solo en cantidad sino en calidad; se podría ser</p>
---	---	---	--

	<p>con acceso a internet, al menos con la empresa estatal CNT.</p>		<p>más específicos y considerar solo a la población que es parte de los grupos de atención prioritaria como indicador básico, el mismo que deberá ser considerado a futuro durante la fase de seguimiento y evaluación.</p> <p>El valor que se considera para el año base 2015 es del 10,78% y se desea reducir al 5,39% al 2019.</p>
--	--	--	---

Fuente: Talleres participativos

Elaborado por: Nancy Robles

La propuesta del componente de movilidad y conectividad, acogiendo lo establecido en el escenario concertado, implica la consideración de los siguientes factores:

- Es necesario, primeramente concretar un adecuado diseño y enlace vial en la cabecera parroquial y comunidades, pues este problema por causa de una descoordinación entre instituciones, debilita la implementación de futuros proyectos viales, electrificación y telecomunicaciones.
- Se perfila una planificación integral de la movilidad y conectividad, mediante un trabajo en conjunto que ayude al mejoramiento de su infraestructura.
- La formulación de la propuesta del componente, se articulara con los niveles superiores de gobierno, referente a las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, vinculando los objetivos y los tres ejes de prioridad nacional.

Para el caso de la movilidad, energía y conectividad el objetivo a considerar es el tres: “Mejorar la calidad de vida de la población” y la prioridad nacional será la “Estrategia para la igualdad y erradicación de la pobreza” con énfasis en la reducción de brechas.

4.2.6 Propuesta del componente político institucional y participación ciudadana

Cuadro 77. Propuesta del Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana

Objetivos Estratégicos	
El objetivo planteado, se relaciona con la variable de mapeo de actores sociales (públicos, privados, sociedad civil) en lo concerniente a la organización local; y a la variable referente a la estructura y capacidades del GAPRGP para la gestión del territorio.	
Objetivo Estratégico 9	Objetivos Específicos
Conformar organizaciones locales de diversa índole con miras a promover la participación ciudadana y los procesos de gestión para la toma de decisiones.	<ul style="list-style-type: none"> - Conformar y Reactivar las organizaciones locales con el fin de que apoyen a la gestión del territorio. - Fortalecer las capacidades técnico-administrativas del GADPRGP.
Indicadores y metas para el Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana	
Para cada uno de los objetivos estratégicos y sus objetivos específicos se definen indicadores de gestión y metas de resultado.	
Indicadores de Gestión	
Indicador para el Objetivo Estratégico 9	Metas para el Objetivo Estratégico 9
El indicador para este objetivo es el número de organizaciones	Al 2020, contar con tres organizaciones locales de base operativas.

<p>conformadas legalmente o con resolución. De igual manera para promover los procesos de gestión para la toma de decisiones en el GADPRGP, se establece como indicador la existencia de un contrato de trabajo o servicios profesionales anual de un técnico adjunto al gobierno parroquial, que realice las labores de apoyo al plan, programas y proyectos, así como a la fiscalización de obras que se encuentren en ejecución.</p> <p>N° de Organizaciones conformadas legalmente con resolución.</p> <p>Un Contrato de Trabajo o Servicios Profesionales anual.</p>	<p>La meta establece que existan al menos tres organizaciones operando en la parroquia, este valor se ha consensado en los talleres debido a la falta de organización o emprendimientos en los diferentes sectores sociales, culturales y económicos. Se pondrá énfasis en apoyar a la conformación de organizaciones deportivas, de seguridad ciudadana, productivas y de grupos de atención prioritaria. Se inicia en el 2015 con cero organizaciones y cada año hasta el 2019 llegar a 3 organizaciones funcionando en la parroquia.</p> <p>Al 2020, tener un técnico de planta trabajando anualmente en la gestión de los planes, programas y proyectos de la parroquia.</p> <p>Para el fortalecimiento institucional del GAD y como solución a la debilidad de no contar con un técnico propio para las labores técnicas y por ende la dependencia de personal técnico de otras instituciones; se plantea como meta tener un profesional técnico en la rama de la ingeniería o la arquitectura trabajando para el GADPRGP durante los próximos cuatro años.</p>
---	---

Fuente: Talleres participativos
Elaborado por: Rocío Robles

Se elabora la propuesta en base a las siguientes consideraciones:

- Contrarrestar el problema del desinterés de la población por los procesos que lleva el GADPRGP, para ello se dará énfasis en la conformación de organizaciones barriales o comunales e tipo social y/o económico que contribuyan a la gestión de su territorio. El otro aspecto a considerar será el lograr el fortalecimiento de las capacidades administrativas y técnicas de la institución parroquial para una mejor cooperación con las comunidades en los trabajos a ejecutarse y reducir la dependencia técnico-administrativa con otros niveles de gobierno.
- Es necesario que se aplique la ordenanza de participación ciudadana del GMCM para especificar las instancias de participación de las cuales debe formar parte el GADPRGP en el desarrollo de su parroquia y contribución cantonal. Sin embargo debe adicionalmente y de acuerdo a lo establecido en el COOTAD, COPYFP y la ley de participación ciudadana activarse los consejos de planificación parroquial y los comités técnicos de planificación según lo sugiere SENPLADES para el seguimiento, evaluación y cumplimiento del PDYOT de la parroquia General Proaño, los cuales se deben reunir trimestralmente por lo menos.
- La formulación de la propuesta del componente político y de participación, se articulara con los niveles superiores de gobierno, referente a las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, vinculando los objetivos y los tres ejes de prioridad nacional. Para el caso, el objetivo a considerar es el cuatro: “Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía” y la prioridad nacional será la “Estrategia para la igualdad y erradicación de la pobreza” con énfasis en la reducción de brechas, consolidando un modelo de gestión local descentralizado con base en la planificación articulada, participativa e incluyente.

4.2.7 Visión y modelo territorial futuro

Visión parroquial al 2020

“General Proaño para el 2020, es una parroquia incluyente y equitativa conformando un territorio interconectado y funcional; basado en una planificación desde sus comunidades que se benefician de la conservación y protección de su medio ambiente, con acceso a los servicios públicos y sociales, con actividades económicas que promueven bienestar a su población. Los actores sociales son capacitados, participan y son cogestores activos del desarrollo parroquial”.

4.2.8 Modelo territorial futuro para general Proaño al 2020.

Como uno de los insumos del Modelo Territorial Futuro (MTF) se consideran las Categorías de Ordenamiento Territorial del nivel cantonal que han sido definidas a rasgos generales para la parroquia de General Proaño; sin embargo, a raíz del análisis realizado, se nota que existen ligeras diferencias con la realidad territorial en lo que tiene que ver principalmente en zonas urbanas ya que dentro del COT cantonal no se han considerado los procesos urbanísticos que actualmente existen dentro del territorio y que han disminuido la superficie destinada para la producción agropecuaria.

Otro aspecto a considerar es que para el caso del bosque protector Abanico se lo ha catalogado como área de protección y conservación y para el caso de territorio con pendientes elevadas se ha catalogado como áreas de preservación estricta, por lo que al no contradecir las categorías planteadas debería incluirse dentro de la categoría de preservación estricta al área del bosque protector y su franja de amortiguamiento que se ha considerado como la superficie delimitada con un radio de 600 metros desde el límite actual del parque protector Abanico.

Desde el nivel cantonal, se identifican las siguientes categorías de ordenamiento territorial en el territorio parroquial:

- Áreas de producción agropecuaria
- Área ecoturística de subsistencia y aprovechamiento forestal sustentable
- Área urbana
- Área de conservación activa
- Áreas de preservación y conservación ambiental
- Áreas de preservación estricta

Cuadro 78: Categorías de Ordenamiento Territorial

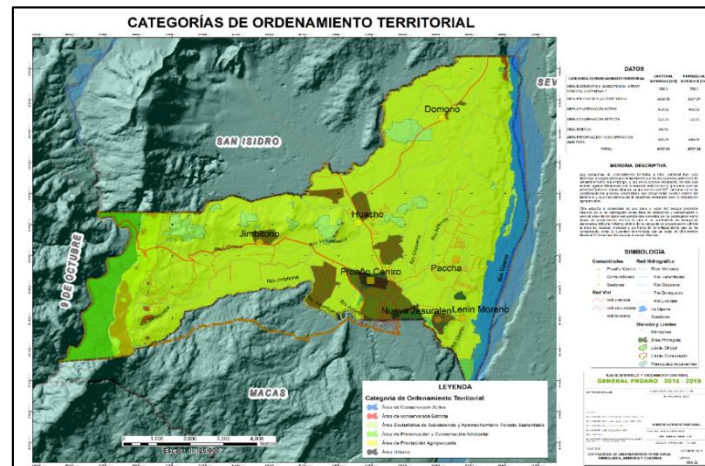
Categoría de Ordenamiento Territorial	Área Cantonal (Ha)	Área Parroquial (Ha)	Diferencia (Ha)	% Parroquial
Área Ecoturística. Subsistencia. Aprovechamiento Forestal Sustentable	228,216	228,216	0,000	3,38%
Área Conservación Activa	452,970	452,970	0,000	6,72%
Área Conservación Estricta	122,068	122,068	0,000	1,81%
Área Producción Agropecuaria	5488,260	4944,48	543,780	73,30%
Área Preservación y Conservación Ambiental	354,000	533,44	179,440	7,91%
Área Urbana	99,920	464,26	364,340	6,88%
Total	6745,424	6745,434	0,000	100,00%

Fuente: PCDOT–Gobierno Municipal del Cantón Morona. 2015

Elaboración: Rocío Robles

Debe anotarse que las Categorías de Ordenamiento Territorial para el territorio parroquial mantienen concordancia con las unidades ambientales y aptitud del suelo definidas durante el presente proceso; sin embargo, dentro del territorio se han producido fraccionamiento del suelo para el alojamiento de urbanizaciones las cuales han disminuido la superficie apta para actividades agropecuarias y han pasado a formar parte de la categoría urbana debido al carácter con el cual han sido concebidas los fraccionamientos descritos

Imagen N° 16: Categorías de Ordenamiento Territorial



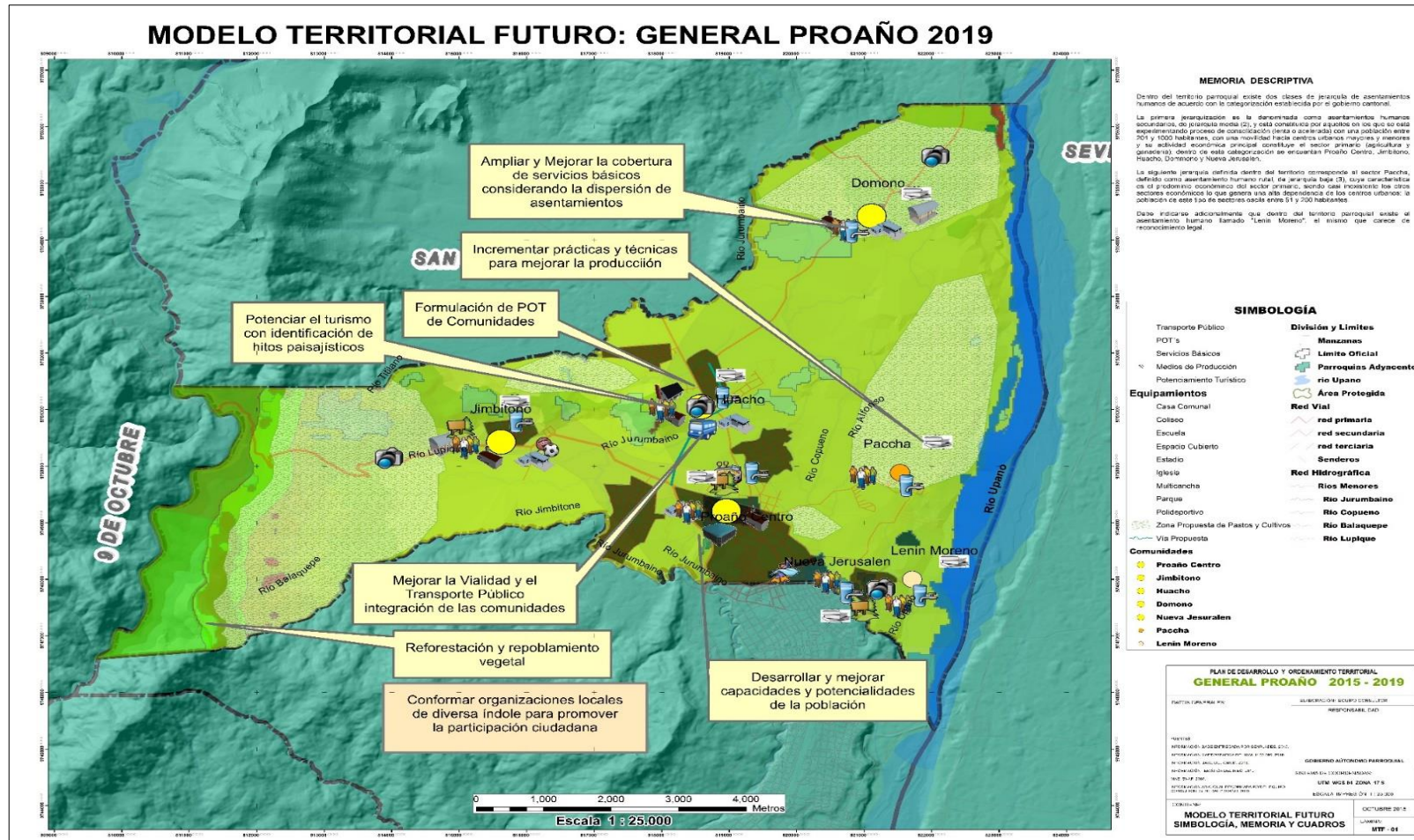
Fuente: PCDOT–Gobierno Municipal del Cantón Morona. 2015
Elaboración: Rocío Robles

Consideraciones para el MTF:

- Se enfatiza en la conformación de la franja de amortiguamiento alrededor del bosque protector Abanico con la finalidad de resguardar la vegetación existente y generar el repoblamiento vegetal del mismo; esta zona de acuerdo con lo establecido por el nivel cantonal es de preservación estricta debido a la presencia de elevadas pendientes a lo que se suma un territorio anexo para delimitar la franja de amortiguamiento y, adicionalmente, debido al acelerado proceso de fraccionamiento se redefine la categoría de ordenamiento denominada como "zona urbana".
- Como parte del componente económico que afecta a la cobertura y uso del suelo, existen porciones del territorio que se destinan para la siembra de un nuevo tipo de pasto, estas zonas se han elegido en función de que es aquí donde se ha identificado la mayor presencia de ganado y que requieren una mayor atención con el objetivo de mejorar la producción ganadera.
- De los componentes de Asentamientos Humanos y Movilidad se da énfasis a la formulación de los planes de ordenamiento territorial comunales y de la cabecera parroquial con la finalidad de detener el proceso expansivo descontrolado de la urbanización en el territorio y la urgencia de un plan vial que defina la jerarquía vial y la ampliación futura.

- Se concuerda con las Categorías de Ordenamiento Territorial definidas por el Gobierno Municipal del cantón Morona ya que las acciones propuestas caen dentro de las zonas ya establecidas, con excepción de las zonas urbanas que, durante el proceso actual, se han definido en función de los procesos de fraccionamiento acontecidos en el territorio, aumentando su área y disminuyendo la de producción agropecuaria.
- Finalmente se presenta la conformación del modelo territorial futuro o deseado para la parroquia General Proaño, plasmando las consideraciones anteriores para el periodo 2016-2020.

Imagen N° 17: Modelo Territorial Futuro para General Proaño al 2020.



Fuente: Diagnóstico por Componentes y Talleres Participativos.
Elaboración: Rocío Robles

4.3 Matriz síntesis de los programas y proyectos para el modelo de gestión

A continuación se presenta las matrices de síntesis de los programas y proyectos de cada componente en el que se incluyen las vinculaciones con los objetivos del plan nacional del buen vivir, las prioridades nacionales, los objetivos estratégicos, indicadores, metas, políticas locales, estrategias de articulación, presupuesto, fuentes de financiamiento, tiempo de ejecución y responsables de la ejecución.

Cuadro 79. Matriz de Síntesis de los programas y proyectos de los componentes

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE BIOFISICO																
Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Sustentabilidad Patrimonial Objetivo 3	Impulsar el adecuado uso y ocupación del suelo parroquial a fin de conservar la vegetación boscosa existente sin disminuir	Al 2020 alcanzar al menos en un 5% de reemplantamiento vegetal con especial énfasis en los lugares deforestados y que representan un mayor riesgo de deslizamientos en masa dentro del territorio	Área ecoturística Subsistencia	Generar modelos urbanísticos que promuevan asentamientos humanos ecológicos, considerando zonas de riesgo y zonas protegidas. Establecer conversatorios y mesas de diálogos con la ciudadanía y entidades rectoras del cuidado de riberas y lechos de ríos, lagos, lagunas a fin de impulsar la concientización del cuidado del medio ambiente	Replanteo Forestal	Reforestación del cinturón de protección del bosque protector abanico	Gestión y/o Fortalecimiento	250.000,00	GADPMS-MAE		X	X	X	X	% de la superficie territorial con cobertura vegetal boscosa	GADPARGP - GADPMS y/o Entidades del Estado Central
	Potenciar el desarrollo turístico parroquial mediante la identificación de los hitos paisajísticos de forma que sean el aprecio para los visitantes nacionales y extranjeros.	Al 2020 todas las actividades productivas sobre las riberas y quebradas estén apegadas a las regularizaciones y controles existentes.	Área de preservación Activa	Regulación del uso de las playas, ríos, lagos y lagunas con fines recreativos y para actividades económicas sin deterioro del ambiente.	Cuidado y preservación del medio ambiente	Control limpieza y protección de márgenes de ríos y quebradas parroquiales	Gestión y/o Fortalecimiento	160.000,00	GMCM-GADPARGP - GADPMS-MAE		X	X	X	X	Cantidad de conferencias de capacitación impartidas a la población durante el año.	GADPARGP - GADPMS y/o Entidades del Estado Central
TOTAL PRESUPUESTO BIOFÍSICO AMBIENTAL								410.000,00								

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE SOCIOCULTURAL																
Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad.	Al 2019, bajar al 2,66% la tasa de embarazo en adolescentes.	Área ecoturística. Subsistencia. Aprovechamiento forestal sustentable	Uso del suelo para actividades productivas que aprovechen las capacidades regionales para la generación del pleno empleo. Coordinación con organizaciones e instituciones para realizar campañas de charlas y conceptos para adolescentes sobre prevención de embarazos.	Inclusión de Derechos a los Grupos Prioritarios en Salud	Programa de atención especializada de adolescente	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	MSP, GMCM, GADPGP.		X	X	X		% de Embarazos y % de Atención	GADPRGP Con el apoyo de las instituciones
						Construcción de casa de salud en las comunidades alejadas (Domono)	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	MSP, GMCM, GADPGP				X	X		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad.	Al 2020 bajar al 1,96% la y tasa de analfabetismo Al 2020, Subir al 96,92% la tasa de educación bachillerato	Área ecoturística. Subsistencia. Aprovechamiento forestal sustentable	Coordinar con el Ministerio de Educación para emprender campañas de alfabetización como para personas con capacidades diferentes.	Inclusión de Derechos a los Grupos Prioritarios en Salud	Alfabetización a través de la Dirección de Educación con los jóvenes estudiantes	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN GADPRGP		X	X	X	X	% de analfabetismo y protección de derechos	GADPRGP Con el apoyo de las instituciones
						Programa de inclusión al sistema de educación regular de NNA con discapacidad es que requieren educación especial	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00			X	X	X	X		
						Implementación de la educación Bachillerato en la cabecera parroquial	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00			X	X	X	X		

Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad.	Al 2020, bajar el índice de pobreza al 52.96 %	Área ecoturística. Subsistencia. Aprovechamiento forestal sustentable	Coordinar con el Ministerio del Interior, al 911, GMCM, para realizar talleres de participación ciudadana	Inclusión de Derechos A los Grupos Prioritarios en convivencia social	Rescatar las áreas verdes y construir espacios verdes en los sectores alejados	Gestión y/o Fortalecimiento	20.000,00			X	X	X	X	Índice de pobreza	GADPGP Con el apoyo de las instituciones	
						Crear talleres de capacitación artesanal en la parroquia y sus comunidades	Gestión y/o Fortalecimiento	20.000,00			X	X	X	X		Índice de pobreza	GADPGP Con el apoyo de las instituciones
						Terapia ocupacional para adultos mayores	Gestión y/o Fortalecimiento	20.000,00			X	X	X	X			
						Presencia policial en las comunidades y un ojo de águila en los centros poblados	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00			X	X	X	X			
TOTAL PRESUPUESTO SOCIOCULTURAL								150.000,00									

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE ECONOMICO																
Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Impulsar la Transformación de la Matriz Productiva	Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa.	Al 2020, alcanzar al 68% de ocupación en la población de 10 años y más de edad	Área de producción agropecuaria	Fortalecimiento de la producción rural y la agricultura familiar campesina. Coordinar con el GADPMS, MAGAP, INIAP, para establecer proyectos de cultivos y sus cadenas de comercialización	Fortalecer la producción Agrícola	Realizar estudios de suelos para sectorizar los cultivos	Gestionar y/o fortalecimiento	20.000,00	GADPMS, GADPRGP, MAGAP Y EL MIPRO		X	X			% PEA con ocupación	GADPAR Con el apoyo de las instituciones
						Incrementar técnicas de cultivos	Gestión y/o Fortalecimiento	20.000,00	GADPMS, GADPRGP, MAGAP Y EL MIPRO		X	X				
						Diversificar la producción con semilla certificada	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS, GADPRGP, MAGAP Y EL MIPRO			X	X	X		
						Implementar cultivos que se adapten al medio	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS, GADPRGP, MAGAP Y EL MIPRO			X	X	X		
Impulsar la Transformación de la Matriz productiva	Incrementar técnicas y practicas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa, optimizando los recursos naturales y el buen vivir de la población	Al 2020, alcanzar al 68 % de ocupación en la población de 10 años y más de edad.	Área de producción agropecuaria	Fortalecimiento de la producción rural y la agricultura familiar campesina	Incrementar más cabezas de ganado por hectárea de pasto	Control permanente de plagas y enfermedades en el ganado bovino	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPR, OTROS		X	X	X	X	% PEA con ocupación	GADPAR Con el apoyo de las instituciones
						Tecnificar la reproducción bovina con la inserción de pajuclas y embriones.	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPR, OTROS				X	X		
						Cambio del pasto gramalote por pasto mejorado	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPR, OTROS		X	X	X	X		
						Cambiar el modo de sogueo a manejo estabulado o cuarteles cercados	Gestión y/o Fortalecimiento	20.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPRGP, OTROS		X	X	X	X		
Impulsar la Transformación	Incrementar técnicas y	Al 2020, alcanzar con	Área de producción	Armar mesas de trabajo entre los	Campaña de	Capacitación en manejo de	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP,		X	X	X	X		

ión de la Matriz productiva	prácticas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa, optimizando los recursos naturales y el buen vivir de la población	el 10,79 % en la población ocupada en comercio al por mayor y menor	ón agropecuaria	GADPMS, GMCM, GADPRGP, MIES, para implementar capacitaciones de acuerdo a las necesidades de la población	capacitación con los agricultores artesanos y ganaderos para mejorar la producción	porcinos			GADPRGP								
						Implementación de técnicas de cultivo de ciclo corto		20.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPRGP		X	X	X		% de manufactura	GADPAR Con el apoyo de las instituciones	
						Transferencia de tecnologías a los pequeños agricultores con especies tradicionales y no tradicionales	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPRGP			X	X				
						Capacitación sobre la producción de animales menores	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, MAGAP, GADPRGP			X	X				
Impulsar la Transformación de la Matriz productiva	Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa, optimizando los recursos naturales y el buen vivir de la población	Al 2020, alcanzar con 31,94% en la población ocupada en comercio al por mayor menor	Área Ecoturística Subsistencia Aprovechamiento forestal sustentable	Fortalecimiento de la producción rural y la agricultura familiar campesina	Fortalecer la actividad turística en la parroquia y en sus comunidades	Formar circuitos o corredores turísticos en la ribera de los ríos	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP Y MINISTERIO DE TURISMO			X	X				% en comercio
						Implementación de infraestructura en los atractivos turísticos	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP Y MIN. DE TURISMO			X	X	X			
						Capacitar a los prestadores de servicios sobre las buenas prácticas de manufactura	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP Y MIN. DE TURISMO		X	X	X	X			
						Realizar campañas de publicidad sobre los atractivos turísticos de la parroquia	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP Y MIN. DE TURISMO		X	X	X	X			

Impulsar la Transformación de la matriz productiva	Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa, optimizando los recursos naturales y el buen vivir de la población	Al 2020, bajar el índice de pobreza al 52,69% de la población total de la parroquia	Área de producción agropecuaria	Fortalecimiento de la producción rural y la agricultura familiar campesina	Reorganizar a los grupos emprendedores para realizar actividades artesanales y dinamizar la economía de la parroquia	Apoyo a las microempresas existentes	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS,G MCM, GADPRGP		X	X	X	X	Índice de pobreza	GADPRGP con el apoyo de las instituciones
						Fortalecer los micro emprendimientos con capital semilla	Gestión y/o Fortalecimiento	10.000,00	GADPMS,G MCM, GADPRGP		X	X	X			
						Crear campañas de integración comunitarias con micro proyectos agropecuarios	Gestión y/o Fortalecimiento	5.000,00	GADPMS,G MCM, GADPRGP		X	X	X	X		
Impulsar la transformación de la Matriz productiva	Incrementar técnicas y prácticas actualizadas para mejorar la producción, con una rentabilidad justa, optimizando los recursos naturales y el buen vivir de la población	Al 2020, alcanzar con el 14,79% en manufactura de la población ocupada	Área de producción agropecuaria	Fortalecimiento de la producción rural y la agricultura familiar campesina	Fomento para la creación de industrias agropecuarias	Estudio de factibilidad y creación de industrias agropecuaria en la parroquia	Gestión y/o Fortalecimiento	25.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP, MIPRO, MAGAP			X	X	X	% de Manufactura	GADPRGP con el apoyo de las instituciones
						Estudio de la producción agrícola y su contenido para su transformación	Gestión y/o Fortalecimiento	25.000,00	GADPMS, GMCM, GADPRGP, MIPRO, MAGAP			X				
TOTAL PRESUPUESTO ECONOMICO								250.000,00								

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS																
Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Gestionar y promover la Formulación de los POT de las comunidades con énfasis en la protección y conservación del medio ambiente, el desarrollo agro productivo y el crecimiento poblacional.	Al 2020, tener el POT de la cabecera parroquial y los POT de las comunidades de Jimbitono, Huacho y Domono.	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad. (Generar Modelos Urbanísticos que promuevan asentamientos humanos ecológicos, considerando zonas de riesgo y áreas protegidas)	Elaboración de los POT de la Cabecera Parroquial y Comunidades	Elaborar del PDOT parcial de la Cabecera Parroquial	Gestionar y/o fortalecimiento	80.000,00	GMCM, GADPMS, GADPRGP.	X	X				Nº- de POT de la parroquia vigente	GADPARG, GADPMS, GADPRGP
						Elaboración del PDOT Parcial de la Comunidad de Jimbitono	Gestión y/o Fortalecimiento	60.000,00	GMCM, GADPMS, GADPRGP		X	X				
						Elaboración del PDOT Parcial de Huacho	Gestión y/o Fortalecimiento	60.000,00	GMCM, GADPMS, GADPRGP				X			
						Elaboración del PDOT Parcial de Domono	Gestión y/o Fortalecimiento	60.000,00	GMCM, GADPMS, GADPRGP.			X	X			
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Ampliar y Mejorar la cobertura de servicios básicos considerando la dispersión de los asentamientos con sistemas que garanticen el acceso de los servicios básicos a la población parroquial	Al 2020, el 94,71 % de las viviendas con acceso a la red pública de agua potable	Áreas urbanas	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad.	Mejoramiento y Dotación de Servicios Básicos	Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Agua Potable para las comunidades : Jimbitono, Domono, -Huacho, Proaño Centro-Periferia	Gestión y/o Fortalecimiento	120.000,00	GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	% de viviendas con acceso a la red de agua potable	GMCM, GADPRGP.
						Dotación de Agua Potable por Sistemas Alternos para los sectores de difícil acceso	Gestión y/o Fortalecimiento	30.000,00	GMCM, MIDUVI, GADPRGP.			X	X	X		

Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Ampliar y Mejorar la cobertura de servicios básicos considerando la dispersión de los asentamientos con sistemas que garanticen el acceso de los servicios básicos a la población parroquial.	Al 2020, el 52,51% de las viviendas con acceso a la red de alcantarillado o algún sistema de depuración de residuos.	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad	Mejoramiento y Dotación de Servicios Básicos	Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Alcantarillado para las comunidades : Jimbitono, Domono-Huacho, Proaño Centro-periférica	Gestión y/o Fortalecimiento	160.000,00	GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	% DE Viviendas con acceso a la red de alcantarillado o sistemas alternativos	GMCM, GADPRGP
						Dotación de Sistemas de depuración de aguas Residuales Alternos para los sectores de difícil acceso.	Gestión y/o Fortalecimiento	40.000,00	GMCM, MIDUVI, GADPRGP.			X	X	X		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Reducir el déficit de la cobertura de energía eléctrica y telecomunicaciones con miras a lograr un mayor acceso de la población parroquial a los servicios y tecnología informática	Al 2020, el 93,97 % de las viviendas con servicio de energía eléctrica	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad	Mejoramiento y dotación del Servicio Eléctrico y de Telecomunicaciones.	Mejoramiento y ampliación de la Red Eléctrica para las Comunidades : Jimbitono, Domono-Huacho, Proaño Centro-Periférica.	Gestión y/o Fortalecimiento	250.000,00	EERCS, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	% de viviendas con servicios de energía eléctrica.	EERCS, GADPRGP.
						Dotación de Sistemas Eléctricos Alternos para los sectores de difícil acceso	Gestión y/o Fortalecimiento	30.000,00	EERCS, HIDROHABANICO GMCM, GADPRGP.			X	X	X		
TOTAL PRESUPUESTO SOCIO ECONOMICO								900.000,00								

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Reducir el déficit de la cobertura de energía eléctrica y telecomunicaciones con miras a lograr un mayor acceso de la población parroquial a los servicios y tecnología informática.	Al 2020, tener el 34,54% de las viviendas cuenta con servicio de Telefonía Fija	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad.	Mejoramiento y Dotación del Servicio Eléctrico y de Telecomunicaciones	Mejoramiento y ampliación de la Red telefónica para las comunidades de Jimbitono, Huacho y Domono, Proaño Centro-Periferia	Gestionar y/o fortalecimiento	80.000,00	CNT, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	Nº- de POT de la parroquia vigente	GADPARG, GADPMS, GADPRGP
		Al 2020, el 34,54% de las viviendas cuenta con servicio de internet				Mejoramiento y ampliación de la Internet para las comunidades de Jimbitono, Huacho y Domono, Proaño Centro-Periferia	Gestión y/o Fortalecimiento	80.000,00	CNT, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Mejorar la vialidad y el transporte público optimizando la integración con las comunidades para apoyar a las actividades agropecuarias y beneficiar a los estudiantes y grupos de atención prioritaria.	Al 2020, mejoramiento y ampliación del Sistema vial parroquial en un 80,58%	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad.	Mejoramiento y Ampliación de la vialidad Parroquial	Mejoramiento y Apertura vial en las comunidades : Jimbitono, Domono, Huacho, Proaño Centro periferia.	Gestión y/o Fortalecimiento	100.000,00	GADPRMS, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	% de vías parroquiales adecuadas y mejoradas	GADPRMS, GMCM, GADPRGP.
						Dotación de aceras y capa de rodadura final en el área central de la comunidades	Gestión y/o Fortalecimiento	150.000,00	GADPRMS, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X		GADPRMS, GMCM, GADPRGP.

						y cabecera parroquial												
						Estudios para la prolongación del Paso Lateral Proaño-Huacho Domono.	Gestión y/o Fortalecimiento	50.000,00	MTOP, GADPRMS, GMCM, GADPRGP.			X						MTOP, GADPRMS, GMCM, GADPRGP.
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Mejorar la vialidad y el transporte público optimizando la integración con las comunidades para apoyar a las actividades agropecuarias y beneficiar a los estudiantes y grupos de atención prioritaria.	Al 2020, reducir el déficit de transporte público en las áreas urbanas de la parroquia, comunidades y sectores al 5,39% de la población total.	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad.	Mejoramiento y ampliación de la Cobertura de Transporte Público	Ampliación de la Cobertura de Transporte para las comunidades y Sectores de la parroquia	Gestión y/o Fortalecimiento	30.000,00	CMCM		X	X	X	X		% de la población Total		GMCM, GADPRGP.
TOTAL PRESUPUESTO MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD								490.000,00										

MATRIZ: SINTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA																
Prioridad Nacional/O bjetivo PNBV	Objetivo Estratégico	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política Local/ Estratégica de Articulación	Programas	Proyectos	Tipo de Actividades a realizar	Presupuesto	Fuente de Financiamiento	Tiempo de Ejecución					Indicador de Gestión	Responsable de Ejecución
										2016	2017	2018	2019	2020		
Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza	Combinar organizaciones locales de diversa índole con miras a promover la participación ciudadana y los procesos de	Al 2020, contar con tres organizaciones locales de base	Área Urbana	Control sobre el uso y ocupación del suelo para garantizar el acceso equitativo a su uso y propiedad.	Conformación de Organizaciones de Base Parroquial	Fortalecimiento de los espacios de Seguridad Ciudadana	Gestionar y/o fortalecimiento	12.000,00	MIN. DEL INTERIOR, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	Nº- de organizaciones conformadas legalmente con resolución	GADPRGP, GADPMS, GADDPGRGP
						Conformación de la Liga Deportiva Parroquial	Gestión y/o Fortalecimiento	6.000,00	FDMS, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X		
						Club del Adulto Mayor	Gestión y/o Fortalecimiento	6.000,00	MTOP, GADPRMS, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X		
		Casa de la Juventud		Gestión y/o Fortalecimiento	6.000,00	MIES, GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X					
		Al 2020, contar con un técnico de planta trabajando anualmente en la gestión de los planes, programas proyectos de la parroquia.			Fortalecimiento del Gobierno Parroquial	Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales	Gestión y/o Fortalecimiento	60.000,00	GMCM, GADPRGP.		X	X	X	X	Un contrato de Trabajo o Servicios Profesionales	GADPRGP
TOTAL PRESUPUESTO POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA								90.000,00								

4.4 Estrategia general para el seguimiento y evaluación del PDYOT-GP 2016-2020

Definidas las estrategias de seguimiento y evaluación para cada componente, es necesario establecer la unidad o personal técnico que se hará cargo de medir los avances anuales de las mismas y el nivel de cumplimiento del plan, para ello tomando de los “Lineamientos para la Elaboración de PDYOT de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.” Se citan textualmente las siguientes directrices a considerar para llevar adelante este proceso.

El proceso de seguimiento comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas; además, el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis (meta anualizada). Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios.

4.4.1 Producto del seguimiento

Con el propósito de monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos, se sugiere la elaboración de un Informe de Seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con periodicidad anual, que incorpore un análisis, alertas y recomendaciones obtenidas de los procesos de seguimiento al cumplimiento de las metas y a la ejecución de las intervenciones. El informe de seguimiento deberá contener al menos:

a. Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT

- Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año;
- Análisis de las causas de las variaciones en el indicador;

b. Seguimiento a la implementación de las intervenciones

- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
- Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

4.4.2 Proceso participativo en la actualización del PDYOT-GP

Durante la ejecución de la actualización del PDYOT-GP 2015-2019 se realizaron trece talleres participativos y ocho recorridos de campo abarcando el 100% del territorio parroquial. Esto permitió un acercamiento a la problemática y al establecimiento de las potencialidades en cada una de las comunidades y sectores de la parroquia, confluyendo en una propuesta objetiva, real y alcanzable plasmada en la visión parroquial y el modelo de gestión. En el apartado de anexos se pueden verificar las fichas de asistencia y un breve registro fotográfico de lo ejecutado.

Finalmente se establece que se tuvieron una participación total de cuatrocientas un personas entre funcionarios del GADPR-GP, líderes comunitarios y ciudadanía en general. Teniendo un máximo de ciento un personas en el décimo taller que se implementó como una Asamblea Parroquial.

CONCLUSIONES

- En el diagnóstico se identificó los principales problemas en cuanto al componente biofísico se encuentra amenazada debido a la implementación de nuevas técnicas agro productivas como la ganadería que mayoritariamente la población se ha dedicado, ocasionando la pérdida casi en su totalidad del territorio ecosistemas frágiles propios de la Amazonía.
- Como resultado del Componente Socio Cultural se pudo constatar que el 4,19% es el índice de analfabetismo; 8,71% embarazos en adolescentes; 59,83% índice de pobreza, se pudo verificar las necesidades que tienen las comunidades alejadas sobre los grupos vulnerables o atención prioritaria.
- Con respecto al Componente Económico un 46,40% de la Población Económicamente Activa (PEA) de la parroquia; el 12,97% de la población se ocupa de las actividades manufacturera, el 27,46% está ocupada en el comercio al por mayor y menor bordea y el 27,46%; en este sector se concentra la mayor fuerza económica y potencial productiva a desarrollar.
- En el componente de Asentamientos Humanos podemos indicar que el 88,02% de la población tiene acceso al servicio de agua potable; un 26,03% cuenta con el servicio de alcantarillado.
- En cuanto al Componente de Movilidad, Energía y Conectividad un 31,01% de la población tiene acceso al servicio de internet y telefonía, un 96,95% tiene acceso a la electricidad.
- En el componente político institucional y participación ciudadana el 75% de los actores no tienen participación.
- La parroquia posee un déficit de equipamientos comunitarios, especialmente en los sectores rurales, la cabecera parroquial es el sector que más equipamiento posee, tales como: centro de salud, casa comunal, oficinas gubernamentales e infraestructura deportiva.
- La mayoría de las organizaciones de la parroquia no poseen personería jurídica, lo cual dificulta notablemente la realización de sus actividades y la gestión de los recursos.

- En la parroquia existen gran cantidad de concesiones mineras principalmente de materiales de construcción, las mismas que se encuentran provocando gran deterioro al ambiente y una alteración paisajística significativa.
- En la parroquia existe un Subcentro de salud destinado al servicio de toda la población, por lo que existe una deficiencia en el servicio médico, este centro solo posee una atención de medicina general, por lo que las personas deben acudir hacia el Hospital Civil de Macas en casos de emergencia.
- La tasa de asistencia a la educación es de 93%, mientras que a la educación secundaria es de 65% y la asistencia a la educación superior es del 13% .

RECOMENDACIONES

- El Gobierno parroquial debe en su afán de preservar el componente biofísico el 64 % de bosque esta intervenido por las actividades ganaderas y agrícolas debe preocuparse del cuidado de su hábitat en beneficio de la población actual y la futura.
- En el Componente Socio Cultural se propone mantener mesas de trabajo entre el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación, el MIES, la Policía Nacional, Organizaciones Sociales, entre otras entidades con el fin de cubrir las necesidades de la población. Se debe realizar convenios de cooperación con las instituciones para abastecer con brigadas médicas, y cubrir la demanda, extender la educación para todos, y la atención a los grupos de atención prioritaria.
- Una vez concluida el Plan de Ordenamiento Territorial de la parroquia de General Proaño PDYOT, relacionados al Componente Económico se propone mantener mesas de trabajo entre el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, el MINTUR, MAGAP, MIPRO, MIES, entre otras entidades para fortalecer al sector económico. Corresponde realizar convenios de cooperación entre instituciones con el propósito de fortalecer conocimientos tecnológicos a los agricultores, ganaderos y artesanos.
- Planificación ordenada de los asentamientos humanos en zonas adecuadas con infraestructura servicios básicos.
- Fomentar una cultura de convivencia social en los ciudadanos, sobre el futuro de la parroquia, cuidado del medio ambiente, trato al turista.
- Estimular el trabajo en equipo de las parroquias urbanas y rurales del para garantizar la oferta de servicios urbanos a todos los habitantes de la parroquia.
- Dar un seguimiento al Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquial, con la participación de los diferentes actores del territorio tanto público, privado y comunitario, con el fin de monitorear el cumplimiento de los programas y proyectos.
- Se recomienda que primero establecer acuerdos y convenios que debe gestionar el GADPR-GP., con otras instituciones para la ejecución de los programas y proyectos, de igual manera debe inmediatamente a partir del próximo año contar

con un profesional técnico de planta que lleve adelante el proceso técnico del plan.

BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea, N. (2008). *Constitución de la Republica del Ecuador*. Montecristi - Ecuador: Registro Oficial.
- Cardozo, H. (s.f.). *Auditoría del sector solidario: Aplicación de normas internacionales*. ECOE.
- Carrion, D. (2005). *Una aproximacion a la Planificacion Territorial*. Quito: Planificacion Territorial.
- Carrión, D. (2011). *Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Quito: Unidad de Centros Latinoamericanos.
- Deleus, T. (2010). *Introducción en Cartografía*. Cuenca-Ecuador: Universidad de Cuenca.
- Dirube, J. (01 de 01 de 2010). *Un modelo de gestión por competencias "Modelo de gestión"*. Obtenido de Impreso España:
://books.google.com.ec/books?id=T6eagoD6cxkC&printsec=frontcover&dq=
- Domingo, G. O. (2007). *Ordenación Territorial*. Madrid: Mundi Prensa.
- Faludi, A. (2006). *Planning Theory. Urban and Regional Planning Series*. EE.UU.: Volumen 7.
- Fernández, V. (2006). *Desarrollo de sistemas de información; una metodología basada en el modelado*. Barcelona: UPC.
- Hernandez, G. (5 de Diciembre de 2011). *Investigación de Campo*. Barcelona: Mundi Prensa.
- Hurtado, I., & Toro, J. (2007). *Paradigmas y métodos de la investigación en tiempo de cambio*. Caracas: El Nacional.
- Lara, M. I. (2007). *Manual básico de revisión y verificación contable*. Madrid: DYKINSON.
- Larrea, M. (2010). *Desarrollo Local con énfasis en la Gestión de los Recursos Naturales*. Quito-Ecuador: CAMAREN.
- Larrea, M. d. (2007). *Espacio y Sociedad Local. Aportes para su comprension*. Quito: Corporacion Mashi.
- Llamas, C. (s.f.). *Gestión de alojamientos turísticos*. Madrid: Aebius.
- López, E. (2014). *Métodos de Investigacion*. México: Zagan.
- Madariaga, J. (2004). *Manual Pràctico de Auditoria*. Bilbao: DEUSTO.

- Maldonado, P. (01 de 01 de 2009). *Los Mapas en el Ordenamiento Territorial*.
Obtenido de <http://www.wisis.ufg.edu.sv/www.wisis/documentos/TE352C277d-Cao%20I.pdf>
- Maldonado, P. (01 de 01 de 2009). *Los Mapas en el Ordenamiento Territorial*.
Obtenido de <http://www.wisis.ufg.edu.sv/www.wisis/documentos/TE/352C277d-Cao%20I.pdf>
- Mantilla, S. (2007). *Control Interno Informe COSO*. Bogota: ECOE EDICIONES.
- Medina, A. (01 de 03 de 2007). *Modelo de Gestión*. Obtenido de
<http://www.wisis.ufg.edu.sv/www.wisis/documentos/TE/352.007-C277d/352.0072-C277d-capitulo%20I.pdf>
- Monmonier, M. (2009). *Cartografía*. Gregory-Derek: The Dictionary of Human Geography Blackwell Publishing. Quinta Edición.
- Montalván, C. (1999). *Los recursos humanos para la pequeña y mediana empresa*. México: Universidad Iberoamericana.
- Muñoz, P. (01 de 01 de 2014). *Arc View*. Obtenido de <http://es.scribd.com/doc/5560197/ArcView-3-2#scribd>
- Navarrete, G. (2010). *Ordenamiento Territorial*. Mexico: Unidad de Centros Latinoamericanos.
- Orozco, D. (01 de 01 de 2014). *Mapa y mapa topografico*. Obtenido de <http://conceptodefinicionde/mapa/http://www.biblioises.com.ar/>
- Ortiz, B. (2007). *importancia de la incorporación temprana a la investigación científica*. Guadalajara: Unidad de Centros Latinoamericanos.
- Pacheco, M. (28 de Octubre de 2008). <http://es.slideshare.net>. Recuperado el 12 de Octubre de 2016, de http://es.slideshare.net/Maria_Carolina/control-en-el-proceso-administrativo-presentation
- PDOT-PGP. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial General Proaño*. Proaño.
- Plantel. (2008). *Planificación Territorial I. Metodología y Contexto Actual en el Ecuador*. Quito - Ecuador: IAEN.
- Puch, C. (2012). *Manual Práctico de G.P.S. Introducción al Sistema Global de Posición*. Madrid-España: IAEN.
- Salcedo, M. (s.f.). *Diseño de un manual de Control Interno para mejorar la recaudación y el control de los recursos en la Unidad Educativa Madre Laura*,

- de Santo Domingo*. Santo Domingo de los Tsáchilas: Universidad Tecnológica Equinoccial.
- SENPLADES. (2010). Quito: www.planificacion.gob.ec.
- SENPLADES. (2014).
- SENPLADES. (s.f.). *Guía Plan de Ordenamiento Territorial*.
- SENPLADES. (2011). *SENPLADES*. Quito: Registro Oficial.
- Tamayo, M. (2004). *El proceso de la investigación científica*. México: Limusa.
- Tropical, C. I. (2008). *La Planificación Rural en Colombia*. Valle del Cauca-Colombia: Ciat.
- Ugalde, j. (1979). *Programación de operaciones*. San José de costa Rica: EUNED.
- Vergara, F. y. (2010). *Gestión de la Calidad en los servicios, ISO 9001: 2008*. Málaga: Eumed.
- Vértice, E. (2008). *Análisis de mercados*. Malaga: Vértice.
- Zamora, G. (2006). *Sistemas de Informacion Geografica en la Organizaciiondel Territorio*. Quito - Ecuador: Cepeige.

ANEXOS

Anexo N°. 1 Entrevista



ESCUELA SUPERIOR POLITECNICA DE CHIMBORAZO
FACULTAD DE ADMINISTRACION DE EMPRESAS
CARRERA DE INGENIERIA EN GESTION DE GOBIERNOS SECCIONALES

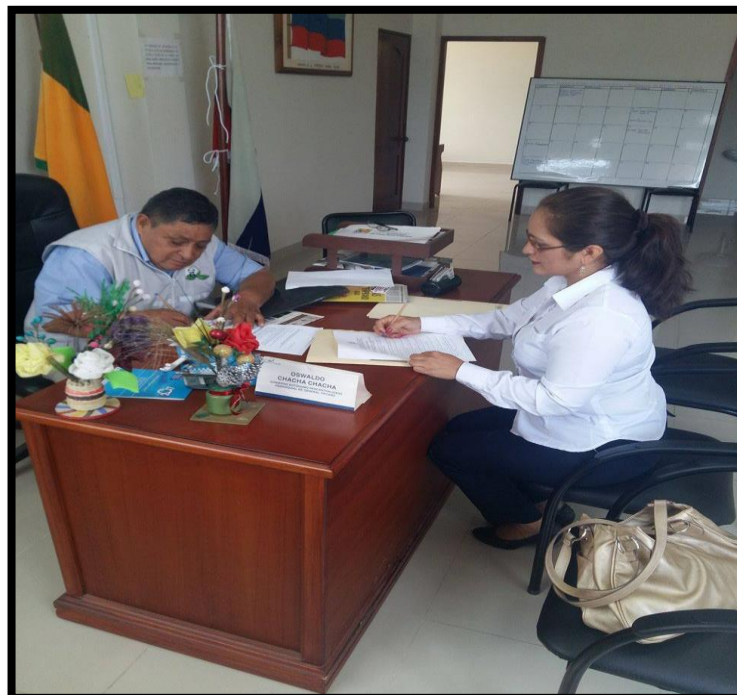
ENTREVISTA APLICADA AL PRESIDENTE, VOCALES, FUNCIONARIOS DEL GAD Y REPRESENTANTES DE LAS COMUNIDADES DE LA PARROQUIA GENERAL PROAÑO.

N°-	PREGUNTAS	RESPUESTAS
1.	¿El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño, para el desarrollo de su gestión administrativa realiza una planificación de actividades?	
2.	¿Quién(es) realizan la planificación en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño?	
3.	¿Se cumple con la planificación establecida por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño (GAPAR-GP)?	
4.	¿Conoce usted sobre las normas de comportamiento organizacional perteneciente a al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño?	
5.	¿Cómo ejecutivo, vocal y/o funcionario del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño, le gustaría capacitarse en el diseño de planes estratégicos?	
6.	¿Qué están haciendo los demás GAD's, cantonal y provincial y el país por el desarrollo de esta parroquia?	
7.	¿Cuáles son las necesidades insatisfechas que la población quiere que se realice?	
8.	¿Considera usted que un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial mejorará la gestión del Gobierno Parroquial, así como la atención a las necesidades de los habitantes de esta Parroquia?	

Anexo N°. 1: Fotografías de la investigación realizada



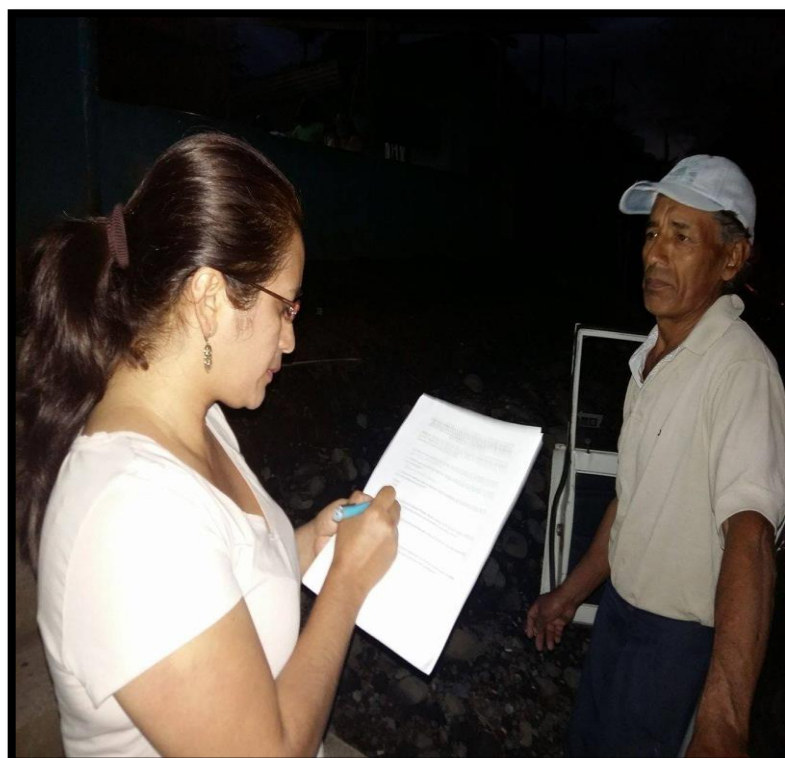
Anexo N°. 2: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural General Proaño



Anexo N°. 3: Entrevista realizada al Presidente del GAD Parroquial S. Oswaldo Chacha



Anexo N°. 4: Reunión con los miembros del GAD para la elaboración del diagnóstico Participativo



Anexo N°. 5: Aplicación de encuestas a los habitantes de la Parroquia General Proaño



Anexo N°. 6: Aplicación de encuestas a los habitantes de la Parroquia General Proaño

