



**ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DE CHIMBORAZO**  
**FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS**  
UNIDAD DE EDUCACIÓN ADISTACIA  
INGENIERÍA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES

**TRABAJO DE TITULACIÓN**

TIPO: Proyecto de Investigación

Previo a la obtención del Título de:

**INGENIERA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES**

**TEMA:**

EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GUANANDO, CANTÓN GUANO, PROVINCIA DE CHIMBORAZO, DEL AÑO 2015.

**AUTORA:**

CARMITA ELVIRA HERRERA GUAMBO

RIOBAMBA-ECUADOR

2018

## **CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL**

Certificamos que el presente trabajo de titulación, ha sido desarrollado por la Srta. Carmita Elvira Herrera Guambo, quien ha cumplido con las normas de investigación científica y una vez analizado su contenido, se autoriza su presentación.

---

Ing. Gustavo Patricio Pérez Erazo

**DIRECTOR**

---

Ing. Roberto Carlos Villacrés Arias

**MIEMBRO**

## **DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD**

Yo, Carmita Elvira Herrera Guambo, declaro que el trabajo de titulación es de mi autoría y que los resultados del mismo son auténticos y originales. Los textos constantes en el documento provienen de otra fuente, están debidamente citados y referenciados.

Como autor, asumo la responsabilidad legal y académica de los contenidos de este trabajo de titulación.

Riobamba, 19 de Abril del 2018

---

Carmita Elvia Herrera Guambo  
C.C. 06413345-4

## **DEDICATORIA**

El presente trabajo de investigación está dedicada primeramente a Dios por ser mi guía durante toda mi vida, a mi hijo que es la luz de mi vida, mis hermanas que son un pilar fundamental, por inculcarme valores y principios que fueron fundamentales para cumplir mis metas y objetivos, a mis amigos y compañeros por sus consejos su apoyo incondicional.

A mis padres que desde el cielo me brindan su bendición.

Carmita Elvira Herrera Guambo

## **AGRADECIMIENTO**

A Dios, por guiar mi camino todo los días estudiantil y personal, por todos los retos y bendiciones que pone en mi camino para cumplir mis objetivos. A mi hijo por su apoyo constante de todos los días y mis hermanas que son mi ejemplo y guía durante mi vida, su apoyo y confianza. Gracias por su apoyo incondicional estoy culminando con éxito una etapa más de vida.

A los docentes por compartir sus conocimientos y experiencias durante mi vida estudiantil, que serán esenciales para mi desempeño en mi futuro profesional. Especial agradecimiento al Ing. Gustavo Patricio Pérez Erazo e Ing. Roberto Carlos Villacrés Arias por su confianza y apoyo para el desarrollo del presente trabajo de investigación.

Carmita Elvira Herrera Guambo

## ÍNDICE DE CONTENIDO

Portada .....	i
Certificación del tribunal .....	ii
Declaración de autenticidad.....	iii
Dedicatoria.....	iv
Agradecimiento.....	v
Índice de contenido .....	vi
Índice de tablas .....	ix
Índice de gráficos.....	xi
Resumen.....	xii
Abstract.....	xiii
Introducción .....	1
<b>CAPÍTULO I: EL PROBLEMA.....</b>	<b>3</b>
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	3
1.1.1. Formulación del Problema.....	3
1.1.2. Formulación del Problema.....	4
1.1.3. Delimitación del Problema .....	4
1.2. JUSTIFICACIÓN .....	5
1.3. OBJETIVOS .....	7
1.1.4. Objetivo general.....	7
1.1.5. Objetivos específicos .....	7
<b>CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>8</b>
2.1. ANTECEDENTES HISTORICOS .....	8
2.1.1. Acta de parroquialización .....	9
2.1.2. Antecedentes investigativos.....	9
2.2. FUNDAMENTACION TEORICAthe .....	10
2.1.3. Administración.....	10
2.1.4. Planificación .....	10
2.1.5. Organización.....	10
2.1.6. Dirección.....	11
2.1.7. Ejecución .....	11
2.1.8. Control .....	11

2.1.9.	Evaluación de proyectos .....	11
2.1.10.	Planeación Estratégica .....	11
2.1.11.	Plan de desarrollo.....	12
2.1.12.	Planificación estratégica .....	12
2.1.13.	Ordenamiento territorial rural .....	12
2.1.14.	Ordenamiento territorial .....	12
2.1.15.	Presupuesto público .....	13
2.1.16.	PDyOT .....	14
2.3.	IDEAS A DEFENDER .....	14
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO.....		15
3.1.	MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN .....	15
3.1.1.	Método cualitativo: .....	15
3.1.2.	Método cuantitativo: .....	15
3.2.	TIPO DE INVESTIGACIÓN .....	15
3.2.1.	De campo .....	15
3.2.2.	Investigación bibliográfica – documental.....	16
3.2.3.	Investigación descriptiva .....	16
3.3.	POBLACIÓN Y MUESTRA.....	16
3.3.1.	Población .....	16
3.3.2.	Muestra .....	16
3.4.	MÉTODOS TÉCNICAS E INSTRUMENTOS.....	18
3.4.1.	Métodos teóricos.....	18
3.4.2.	Técnicas .....	19
3.4.3.	Instrumentos.....	19
3.5.	ANÁLISIS DE LA LAS ENCUESTAS .....	20
3.5.1.	Respuestas de Dirigentes .....	28
3.6.	ANÁLISIS DAFO.....	37
3.6.1.	Interpretación del FODA: .....	40
CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO.....		41
4.1.	TITULO .....	41
4.2.	INTRODUCCIÓN .....	41
4.3.	METODOLOGÍA A SEGUIR PARA REALIZAR LA EVALUACIÓN DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO .....	42

4.4.	EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SANTIAGO DE GUANANDO .....	42
4.4.1.	División administrativa.....	44
4.4.2.	Acceso a servicios básicos y vivienda .....	45
4.4.3.	Servicios básicos.....	46
4.4.4.	Disponibilidad de agua para consumo humano .....	47
4.4.5.	Disposición de desechos solidos.....	48
4.4.6.	Educación.....	48
4.4.7.	Alfabetismo y analfabetismo .....	49
4.4.8.	Salud .....	49
4.4.9.	Componentes movilidad, energía y conectividad redes viles y de transporte .	50
4.4.10.	Componente biofísico .....	56
4.4.11.	Componente económico productivo trabajo y empleo .....	63
4.5.	EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SANTIAGO DE GUANANDO.....	84
4.6.	EVALUACION A LA EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL MODELO DE GESTIÓN.....	84
4.7.	EJECUCION Y SEGUIMIENTO DEL PDYOT.....	95
4.8.	RESULTADO DE LA INVESTIGACION .....	96
	CONCLUSIONES .....	99
	RECOMENDACIONES.....	100
	BIBLIOGRAFÍA .....	101



## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1:	Número de habitantes de la parroquia rural Santiago de Guanando población mayor de dieciocho años.....	18
Tabla 2:	Personas a ser encuestadas en cada comunidad de acuerdo a la muestra .....	18
Tabla 3:	Identificación de las autoridades.....	20
Tabla 4:	Conocimiento del PDyOT .....	21
Tabla 5:	Conocimiento de obras .....	22
Tabla 6:	Ejecución de obras .....	23
Tabla 7:	Participación Ciudadana .....	24
Tabla 8:	Nuevos proyectos.....	25
Tabla 9:	Desempeño del GADPRSG .....	26
Tabla 10:	Ejecución de proyectos .....	27
Tabla 11:	Aprobación del PDYOT .....	28
Tabla 12:	Porcentaje de PDOT .....	29
Tabla 13:	Seguimiento del presupuesto .....	30
Tabla 14:	Evaluación del PDyOT .....	31
Tabla 15:	Servicios básicos.....	32
Tabla 16:	Realización del PDyOT .....	33
Tabla 17:	Personal capacitado.....	34
Tabla 18:	Necesidades del GADPRSG.....	35
Tabla 19:	Evaluación del PDYOT .....	36
Tabla 20:	FODA.....	37
Tabla 21:	Matriz de Evaluación de los Factores Internos.....	38
Tabla 22:	Matriz de Evaluación de los Factores Externos.....	39
Tabla 23:	Distribución de la Población.....	44
Tabla 24:	Programa de vivienda .....	45
Tabla 25:	Servicios básicos.....	46
Tabla 26:	Agua potable .....	47
Tabla 27:	Desechos Solidos .....	48
Tabla 28:	Matriz descripción Salud del GADPRSG.....	49
Tabla 29:	Red Vial .....	50
Tabla 30:	Transporte público .....	51

Tabla 31: Teléfonos .....	51
Tabla 32: Principales Cultivos del Territorio.....	52
Tabla 33: Amenazas de la Producción.....	53
Tabla 34: Actividad Agropecuaria.....	54
Tabla 35: Relieve de a parroquial rural Santiago de Guanando .....	57
Tabla 36: Geología.....	58
Tabla 37: Clase de suelos.....	60
Tabla 38: Uso del suelo.....	61
Tabla 39: Contaminación de ambiente.....	62
Tabla 40: Componente ecónomo activo.....	63
Tabla 41: Relación entre sectores económicos .....	63
Tabla 42: MIRADOR DE LOS ARRAYANES: .....	66
Tabla 43: Playas del Rio Chambo:.....	66
Tabla 44: Peñas de Guanando .....	67
Tabla 45: Iglesia Señor de la Buena Muerte .....	68
Tabla 46: Casas patrimoniales .....	69
Tabla 47: Animero .....	70
Tabla 48: Atractivos naturales y culturales- .....	71
Tabla 49: Migración.....	72
Tabla 52: Relaciones de alianza entre los actores sociales .....	75
Tabla 53: NORMATIVA LEGAL.....	75
Tabla 54: Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo .....	78
Tabla 55: Categorías de condición del indicador.....	85
Tabla 56: Categorías de avance físico y/o cobertura. ....	86
Tabla 57: Categorías de avance de ejecución presupuestaria. ....	87
Tabla 58: Matriz de Proyectos 2015 - 2016.....	89

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1:	Identificación de las autoridades.....	20
Gráfico 2:	Conocimiento del PDYOT.....	21
Gráfico 3:	Conocimiento de obras .....	22
Gráfico 4:	Ejecución de obras .....	23
Gráfico 5:	Participación Ciudadana .....	24
Gráfico 6:	Nuevos proyectos.....	25
Gráfico 7:	Desempeño del GADPRSG .....	26
Gráfico 8:	Ejecución de proyectos .....	27
Gráfico 9:	Aprobación del PDYOT .....	28
Gráfico 10:	Porcentaje de PDOT .....	29
Gráfico 11:	Seguimiento del presupuesto .....	30
Gráfico 12:	Evaluación del PDYOT .....	31
Gráfico 13:	Servicios básicos.....	32
Gráfico 14:	Realización del PDYOT .....	33
Gráfico 15:	Personal capacitado.....	34
Gráfico 16:	Necesidades del GADPRSG .....	35
Gráfico 17:	Evaluación del PDYOT .....	36
Gráfico 18:	Mapa de ubicación del GADPR Santiago de Guanando .....	43
Gráfico 19:	Porcentaje de género.....	44
Gráfico 20:	Servicios básicos.....	46
Gráfico 21:	Agua potable .....	47
Gráfico 22:	Desechos Solidos .....	48
Gráfico 23:	Alfabetismo y Analfabetismo .....	49
Gráfico 24:	Relación entre Sector Económico.....	64
Gráfico 25:	Estructura del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando .....	74
Gráfico 25:	Círculo de Deming.....	87

## RESUMEN

La presente evaluación del Plan de Desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Guanando, cantón Guano, provincia de Chimborazo, del año 2015, tiene como finalidad determinar el grado de eficiencia y eficacia en el cumplimiento del plan por parte de las autoridades y proponer estrategias que reorienten la ejecución del mismo. Para el desarrollo de la evaluación se aplicó encuestas a la población y a los directivos del GAD, se realizó un análisis FODA, se elaboró matrices de evaluación de factores internos y externos y se determinó directrices que orienten los procesos de planificación, evaluación, ejecución y seguimiento de los programas y proyectos del PDyOT en base a la eficacia y eficiencia en la gestión institucional, lo que permitió determinar los siguientes resultados: en el modelo de gestión del entidad no existe una línea base en el plan, no posee una evaluación de impacto del plan, el POA no tiene vinculación con el objetivo estratégico del PDyOT y los proyectos programados a ejecutar en la parroquia no han sido ejecutado en su totalidad. Se recomienda que el GAD construya una línea base por componente que integre todo el plan permitiendo tener una base de información para re planificar planes, programas y proyectos, verificar que la inversión pública se haya realizado en concordancia con los componentes establecidos en el plan, elaborar el POA y el PAC vinculados con los objetivos del plan con la finalidad de alcanzar los objetivos estratégicos y actualizar el modelo de gestión y el PDyOT de acuerdo a la normativa jurídica vigente y la realidad actual de la población a fin de que esta herramienta permita realizar una evaluación conforme la ejecución de los proyectos y la satisfacción de las necesidades de la parroquia.

**Palabras Claves:** <CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS>  
<EVALUACIÓN> <PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDyOT)> <ESTRATEGIAS> <MODELO DE GESTIÓN>  
<GUANANDO (PARROQUIA)>

Ing. Gustavo Patricio Pérez Erazo  
**DIRECTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

## **ABSTRACT**

The present evaluation of the plan of Autonomous Decentralized Government of Guanando Rural Parish, Guano canton, of Chimorazo province, of 2015, has as purpose to determine the degree of efficiency and effectiveness in the fulfillment of the plan by the authorities and to propose strategies that reorient the execution of same. For the development of the evaluation that applied surveys to the population and the manager of the GAD, a FODA analysis was carried out, matrixes of evaluation of internal and external factors were elaborated and guidelines were determined to guide the processes of planning, evaluation, execution and monitoring of PDyTO programs and projects based on efficiency and effectiveness in institutional management. Which allowed determining the following results in the plan management model, the POA has no connection with the strategic objective of the PDyTO and the projects programmed to execute in the parish have not been executed in their entirety. It is recommended that the GAD build a baseline per component that integrates the entire plan allowing an information base to re plan plans, programs and projects, verify that public investment has been made in accordance with the components established in it, prepare the AOP and the PAC linked to the objectives of the plan in order to achieve the strategic objectives and update the management model and the PDyOT according to current legal regulations and the current reality of the population in order for this tool to allow perform an evaluation according to the execution of the projects and the satisfaction of the needs of the parish.

Keywords: <ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE SCIENCES>, <PLAN OF DEVELOPMENT AND TERRITORIAL ORDERING (PDyOT) >, <STRATEGIES>, <MODEO DE GESTIÓN>, <GUANANDO (PARISH)>.

## INTRODUCCIÓN

La gestión administrativa de toda organización debe ser medida periódicamente con la de conocer en qué estado se encuentra el cumplimiento de sus objetivos y propuestas para lo cual es necesario evaluar lo planificado y efectuado, con lo cual se evidenciará la manera en la que los recursos fueron utilizados y su eficiencia y eficacia de ejecución.

Por lo que el presente trabajo de titulación es una Evaluación del Plan de Desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Guanando, Cantón Guano, Provincia de Chimborazo, del año 2015, con el objetivo de identificar las debilidades de la junta y poner las recomendaciones para el desarrollo y progreso de la misma.

El desarrollo de esta tesis parte de la necesidad de identificar los factores que influyen en la evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la junta parroquial para establecer el cumplimiento de los indicadores de acuerdo a ley.

Los instrumentos legislativos fundamentales como: Constitución de la Republica, Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización, Código Orgánica de Planificación y Finanzas Públicas, que constituyen en el marco regulatorio vigente para la planificación del desarrollo y Ordenamiento Territorial de la junta parroquial.

Mediante el desarrollo de la evaluación se determinaron las falencias encontradas respecto al cumplimiento y evolución de la parroquial, y dar le una herramienta para facilitar el proceso de ejecución y evaluación de proyectos que promueven la orientación por los objetivos y metas.

En **primer capítulo** se establecen: el problema, formulación, justificación y delimitación de la investigación, además se señala los objetivos generales y específicos del trabajo de investigación.

En el **segundo capítulo** se establece el marco teórico de la investigación establecido en base a información de diferentes autores sobre temas que son de importancia para el desarrollo del trabajo de investigación.

En el **tercer capítulo** se establece el marco metodológico de la investigación refiriéndose a la modalidad, tipo, técnicas e instrumentos de investigación utilizados para el desarrollo del trabajo de titulación.

En el **cuarto capítulo** se desarrolla la propuesta, que consiste que la Evaluación del Plan de Desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizados Parroquial Rural Guanando, con el objetivo el cumplimiento de sus obligaciones y poder emitir un informe que contenga conclusiones y recomendaciones que ayuden a mejorar el cumplimiento de las mismas.

# **CAPÍTULO I: EL PROBLEMA**

## **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

### **1.1.1. Formulación del Problema**

Guanando es una parroquia del cantón Guano, Provincia de Chimborazo en el Ecuador, Tiene una superficie de 15.45 Km<sup>2</sup>, y su rango de altitud varía desde los 2.360 msnm, en el sector de los Arrayanes hasta los 2600 msnm. La cabecera parroquial está situada a treinta minutos de Riobamba (26 Km); cuyas coordenadas son: sistema de proyección horizontal Universal Transversa de Mercator (UTM) Zona 17S DATUM y Elipsoide WGS 84 X.: 773315 Y: 9828992.

Por mandato legal el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando (GADPRSG) actualizó el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) al inicio del período de la gestión de las actuales autoridades. Dicha actualización no cumple los contenidos mínimos que establecían las disposiciones legales vigentes. El diagnóstico del PDYOT, no recoge de forma veraz las necesidades de la población que deben ser atendidas por el GADPRSG de acuerdo a las competencias constitucionales exclusivas.

En el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando (GADPRSG), al no disponer de una planificación en función de atender las urgentes necesidades de la ciudadanía y al existir un gran desconocimiento de los procesos de parte de las autoridades, no podrá alcanzar la visión territorial, ni alcanzar los objetivos del PDYOT, aspectos que provocarán el descontento de la ciudadanía, el retraso del desarrollo parroquial y la reducción de las transferencias de parte del Gobierno Central, del presupuesto del 10% de los ingresos no permanentes del Estado.



### **1.1.2. Formulación del Problema**

¿La evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Santiago de Guanando permitirá determinar el grado de eficiencia y eficacia en el cumplimiento del plan por parte de las autoridades, y de ser el caso proponer estrategias que reorienten la ejecución del mismo?

### **1.1.3. Delimitación del Problema**

Limitación del problema

Campo: Administración de Empresas

Área: Planeación Estratégica

Aspecto: Desarrollo Administrativo

Limite Espacial

Razón Social: GAD Parroquial Rural Santiago de Guanando

Provincia: Chimborazo

Cantón: Guano

### **UBICACIÓN TEMPORAL**

Esta investigación se realizará en base al periodo del 01 de enero al 30 de diciembre del 2015.

### **UBICACIÓN ESPACIAL**

Este trabajo de investigación se realizará en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando que está ubicado en el cantón Guano, provincia de Chimborazo.

## **1.2. JUSTIFICACIÓN**

La presente investigación se desarrolla con el propósito de verificar el nivel de desarrollo de la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Rural Santiago de Guanando, del cantón Guano, Provincia de Chimborazo.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, desarrollan su labor en torno al régimen de competencias constitucionales exclusivas contenidas en la Constitución de la República y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. El numeral 1 del artículo 267 de la Constitución de la República, establece la obligatoriedad que tienen los Gobiernos Parroquiales Rurales de “Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente Ordenamiento Territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y Provincial”.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se constituye en la directriz principal de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), respecto a las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Deben tener visión de largo plazo y ser implementados a través del ejercicio de las competencias constitucionales exclusivas y de las funciones establecidas en el COOTAD.

En este contexto y por mandato constitucional y legal el Gobierno Autónomo Descentralizados Parroquial Rural Santiago de Guanando (GDAPRSG) Actualizó el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) al inicio de la gestión de la presente administración parroquial y se ha venido ejecutando desde el 15 de mayo de 2015.

La Evaluación del Plan de Desarrollo es una herramienta fundamental con la que se podrá determinar el grado de eficiencia y eficacia y poder dar un seguimiento adecuado a los recursos de la junta parroquial y evitar que exista una disminución en el 10% de los ingresos no permanentes del presupuesto general del estado, debido al incumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo de cada gobierno autónomo descentralizado. De estos dos planes, se identificará las metas

prioritarias vinculadas a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno, las cuales deben ser cuantificables anualmente y a nivel territorial.

El desarrollo de esta investigación tiene como propósito principal, evaluar la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, generando en principio un diagnóstico claro de la situación actual de la ejecución del PDYOT, comparando lo ejecutado frente a lo planificado, para de ser el caso, generar las directrices para hacer los correctivos necesarios para reorientar la gestión del GADPRSG en favor de alcanzar el Buen Vivir de la población y evitar reducción de las transferencias correspondientes al 10 % los ingresos no permanentes del presupuesto general del estado.

La investigación se justifica por la importancia que tiene la ejecución del PDYOT para el desarrollo de la población, para la gestión del territorio y para de ser el caso dotar de criterios que permitan la reorientación de la gestión de las autoridades del GADPRS de Guanando en favor de alcanzar la visión parroquial y el modelo territorial deseado.

Una correcta reorientación de la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando permitirá alcanzar los objetivos parroquiales. La idea central consiste en que la evaluación permita identificar problemas en la ejecución del PDYOT y plantear estrategias de solución a dicha problemática, que permitan alcanzar los objetivos planteados en el PDYOT.

### **Justificación Teórica**

Desde el ámbito teórico se justifica el presente trabajo de investigación ya que evidencia el conocimiento y aprendizaje recibido durante la vida estudiantil de las diferentes asignaturas como también la utilización de la información bibliográfica que sirva de base para la construcción de una matriz de evaluación del plan de desarrollo para el tema de investigación.

## **Justificación Metodológica**

Desde el ámbito metodológico se justifica la realización del trabajo de investigación porque se aprovechará diferentes: métodos, técnicas e instrumentos, que permitan obtener la información oportuna y veraz para diagnosticar como se encuentra ejecutado el plan de desarrollo.

## **Justificación Práctica**

Desde el ámbito práctico la ejecución del trabajo permitirá establecer resultados para la elaboración del informe final en el cual se dejarán indicadas las causas, efectos y responsabilidades en la gestión del gobierno parroquial, cuyas conclusiones y recomendaciones contribuyan al mejoramiento de los procesos administrativos que permitan ejecutar del PDYOT con apego a las disposiciones constitucionales y legales vigentes en el país.

### **1.3. OBJETIVOS**

#### **1.1.4. Objetivo general**

Evaluar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los años 2015-2016 del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, Cantón Guano, Provincial de Chimborazo en el año 2017.

.

#### **1.1.5. Objetivos específicos**

- Realizar el diagnóstico de la ejecución del PDyOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando del periodo 2015-2016.
- Realizar un análisis FODA al PDyOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando del periodo 2015-2016.
- Evaluar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial aplicando los procesos necesarios para conocer el grado de cumplimiento de gestión de la Junta Parroquial Rural Santiago de Guanando.

## CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO

### 2.1. ANTECEDENTES HISTORICOS



El gobierno parroquial rural de Santiago de Guanando fue fundado por el español Francisco de Cárdenas y su comisionado Don Antonio de Clavijo en el año 1.572. Un cura franciscano atendía en una iglesia pequeña cubierta de paja, con 2 campanas y con la imagen del patrón del Cristo de la Buena Muerte, cuya imagen fue encargada por el Fray Domingo Mejía. En el año 1.752 nombran otro cura cuyo nombre era Doctor Juan Antonio Carrasco consiguiendo en aquel tiempo que en la iglesia se celebre matrimonios, bautizos y sepulturas que se observar hasta la actualidad de nuestro tiempo. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

Por el año 1.572 la junta parroquial Santiago de Guanando estaba conformada por los siguientes linderos: Al Norte: el filo de las Peñas de Santo Domingo, hasta la quebrada Sabañag y quebrada de Pillate parroquia Cotalo Provincia de Tungurahua. Al Sur. - la Quebrada Seca, hasta el camino antiguo de Ilapo a Quero, parroquias Guano e Ilapo. Al Este. - el rio Chambo. Al Oeste. - camino de herradura de Riobamba a Ambato, hasta la quebrada de Sabagniag. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

En 1.845 la junta parroquia paso a ser parte del Cantón Guano. Sus habitantes se dedicaban al cultivo del maíz en las zonas bajas, y de papas en los terrenos altos, también se destacaron por la elaboración de artesanías de tejido de lana de borrego como: ponchos, cobijas, chalinas que tenían una gran demanda en los mercados de Ambato y Riobamba. Otra actividad económica importante fue para la parroquia fue la producción de la “cochinilla” que era muy apetecida por el mercado, pero decayó cuando se empezaron a utilizar las anilinas procedentes de Europa. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

### **2.1.1. Acta de parroquialización**

La Convención Nacional que se realizó en Quito el 27 de mayo de 1861, decretó en el artículo 6 numeral 3, que el cantón Guano de la provincia de Chimborazo estarán conformadas por las siguientes parroquias: Cubijes, Ilapo, Penipe, Quimiag, Puela y **GUANANDO**.

En el gobierno del General Juan José Flores se fundó el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, el 29 de mayo de 1861. En la actualidad está conformada por las siguientes comunidades jurídicas:

Cahuaji Bajo. - En esta comunidad existen potreros para ganando lechero, en la parte alta de la comunidad se cultivan productos propios del agroecosistema andino.

Guzo de Guanando. - En esta comunidad existen árboles frutales (duraznos, chirimoyas, limones, guabas, aguacates, etc.). Esta comunidad se encuentra en la rivera del rio Chambo en la que se asienta el cantón “Penipe. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

### **2.1.2. Antecedentes investigativos**

Para realizar la presente investigación, se estimó conveniente indagar acerca trabajos afines al tema propuesto. De la revisión realizada la web, se determinó que no se ha realizado investigaciones relacionadas con la evaluación del plan de desarrollo de la junta parroquial rural Santiago de Guanando, pero se pudo encontrar el siguiente trabajo:

**Mendoza Ajila, Ángel Servilio**, en su trabajo de investigación titulada “Evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sabiango del Cantón Macara, Provincia de Loja, en el periodo 2011-2012”, manifiesta: la investigación parte con el objetivo de evaluar las actividades realizadas por parte de las autoridades del Gobierno Parroquial, con el fin de descubrir cómo está elaborada la planificación y finalmente obtener un análisis comparativo entre la guía de lineamiento para la planificación y la evaluación.

## **2.2. FUNDAMENTACION TEORICA**

### **2.1.3. Administración**

“Es el proceso de planear, organizar, dirigir y controlar el empleo de los recursos organizacionales para conseguir determinados objetivos con eficiencia y eficacia” (Chiavenato, *Administración proceso administrativo* 3a. ed., 2001)

### **2.1.4. Planificación**

“Es un proceso de toma de decisiones para alcanzar un futuro deseado, teniendo en cuenta la situación actual y los factores internos y externos que pueden influir en el logro de los objetivos”. (Chiavenato, *Planeación estratégica fundamentos y aplicaciones*, 2011)

### **2.1.5. Organización**

(Porter, Lawler, & Hackman, 1975)

“Están compuestas de individuos o grupos en vistas a conseguir ciertos fines y objetivos, por medio de funciones diferenciadas que se procura que estén racionalmente coordinadas y dirigidas y con una cierta continuidad a través del tiempo”

### **2.1.6. Dirección**

“La función de dirección se relaciona directamente con la manera de orientar la actividad de las personas que componen la organización para alcanzar el objetivo o los objetivos” (Chiavenato, 2005)

### **2.1.7. Ejecución**

“Proceso en el cual se ejecuta lo establecido en la planificación partiendo de los resultados obtenidos en la investigación, se pretende alcanzar los objetivos propuestos”. (Ander, 2003)

### **2.1.8. Control**

“Es una función administrativa: es la fase del proceso administrativo que mide y evalúa el desempeño y toma la acción correctiva cuando se necesita. De este modo, el control es un proceso esencialmente regulador. (Chiavenato, 2001)

### **2.1.9. Evaluación de proyectos**

“Es el proceso de identificar, cuantificar y valorar los costos y beneficios en un determinado periodo de tiempo, siendo la correcta identificación de beneficios la parte más importante, ya que a partir de ésta se basa el análisis para tomar una adecuada decisión” (Meixueiro Garmendia & Pérez Cruz, 2008).

### **2.1.10. Planeación Estratégica**

“Es un conjunto de acciones que deben ser desarrolladas para lograr los objetivos estratégicos, lo que implica definir y priorizar los problemas a resolver, plantear soluciones, determinar los responsables para realizarlos, asignar recursos para llevarlos a cabo y establecer la forma y periodicidad para medir los avances”. (Anacleto, 1990)



### **2.1.11. Plan de desarrollo**

Según (Pérez Porto & Merino, 2009) “Es una herramienta de gestión que promueve el desarrollo social de un determinado territorio”.

### **2.1.12. Planificación estratégica**

“La planificación estratégica, tiene por finalidad producir cambios profundos en los mercados de la organización y en la cultura interna. Exige cuatro fases bien definidas: formulación de misión, objetivos organizacionales, valores; análisis de las fortalezas y limitaciones de la institución; análisis del entorno; formulación de estrategias”. (Chiavenato, 2011)

### **2.1.13. Ordenamiento territorial rural**

“Es un proceso político técnico administrativo orientado a la organización, planificación y gestión de uso y ocupación del territorio, en función de las características y restricciones biofísicas culturales, socioeconómicas y políticas-institucionales. Este proceso debe ser participativo e interactivo y basarse en objetivos explícitos que propicien el uso inteligente y justo del territorio, aproveche oportunidades, reduciendo riesgos, protegiendo los recursos en el corto, mediano y largo plazo y repartiendo de forma racional los costos y beneficios del uso del territorio. (Paruelo, y otros, 2014)

### **2.1.14. Ordenamiento territorial**

El Ordenamiento Territorial es una tendencia prevalencia durante mucho tiempo, como la manera de retribuir geográficamente a la población de acuerdo a la potencialidad de los recursos naturales y de las condiciones físico-biótica, el Ordenamiento Territorial es una política que busca el desarrollo equilibrado de los territorios y por ende redistribuir geográficamente a la población, así también regulan el uso y la ocupación del suelo, tomando en cuenta las potencialidades y limitaciones de cada territorio. (Larrea, 2007)

## 2.1.15. Presupuesto público

(Paredes, 2006)

“El presupuesto público es uno de los principales instrumentos del Plan Operativo Anual (POAN), en el cual se asignan los recursos financieros para el cumplimiento de los objetivos y metas establecidos por el gobierno. El presupuesto constituye una herramienta que le permite a la entidad pública cumplir con la producción de bienes y servicios para la satisfacción de las necesidades de la población de conformidad con el rol asignado al Estado en la economía”.

### 2.1.15.1. Etapa del ciclo presupuestario

(Ministerio de Finanzas, 2010)

1. Programación presupuestaria.
2. Formulación presupuestaria.
3. Aprobación presupuestaria.
4. Ejecución presupuestaria.
5. Evaluación y seguimiento presupuestario.
6. Clausura y liquidación presupuestaria.

**Programación Presupuestaria:** “Base de los objetivos y metas determinados por la planificación.”

**Formulación Presupuestaria:** “Proceso de elaboración de las proformas de presupuesto que permite expresar los resultados de la programación presupuestaria bajo una presentación estandarizada según los catálogos y clasificadores presupuestarios, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo y comprensión, y permitir su agregación y consolidación”

**Ejecución Presupuestaria:** “Conjunto de acciones destinadas a la utilización de los recursos humanos, materiales y financieros asignados en el presupuesto”

**Evaluación:** “Es el análisis de los resultados de la ejecución presupuestaria en términos financieros del gobierno central y del presupuesto general del estado.

**Clausura del Presupuesto:** “El presupuesto se clausurará el 31 de diciembre de cada año”

#### **2.1.16. PDyOT**

“Conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo” (Fenalco Bolívar, 2013)

### **2.3. IDE A DEFENDER**

La evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, cantón Guano, provincia de Chimborazo del periodo 2015-2016, le proporcionará las herramientas de gestión necesarias, para alcanzar la visión parroquial y los objetivos planteados, aprovechando los recursos humanos y financieros de forma eficiente.

## **CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO**

### **3.1. MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN**

#### **3.1.1. Método cualitativo:**

La presente investigación se lleva a cabo mediante la modalidad cualitativa, porque se va a evaluar el cumplimiento de lo planificado por las autoridades de la junta parroquial rural Santiago de Guanando, la misma que debe desplegar su gestión en para alcanzar el buen vivir de la población de la parroquia, cumpliendo las disposiciones constitucionales y legales vigentes.

#### **3.1.2. Método cuantitativo:**

También se aplicará el método cuantitativo para utilizar la recolección y el análisis de datos para orienta la verificación de la idea a defender de la investigación.

### **3.2. TIPO DE INVESTIGACIÓN**

#### **3.2.1. De campo**

Se realizará la investigación de campo porque a través de la recopilación de documentos y la información necesaria se analizará los problemas que el Gobierno Autónomo Descentralizado Rural de Santiago de Guanando, ha venido manteniendo en la ejecución del PDYOT.

La investigación de campo incluye actividades de naturaleza descriptiva y exploratoria, la misma que se concreta, a través de la recopilación de información secundaria como: artículos relacionados, revistas profesionales, libros, noticias nacionales e internacionales, internet, investigaciones previas, entre otros. También se analizarán los datos primarios, utilizando encuestas y entrevistas como herramientas principales para recopilar información.

### **3.2.2. Investigación bibliográfica – documental**

La investigación va a ser bibliográfica porque nos permite investigar a diferentes autores sobre el objeto de la investigación, para el realizar la evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

### **3.2.3. Investigación descriptiva**

El presente trabajo de investigación analiza y describe la realidad de la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, comparando lo planificado con lo ejecutado, de tal forma que se conozca la situación real del avance y de las posibles desviaciones de la ejecución. La investigación recoge información.

## **3.3. POBLACIÓN Y MUESTRA**

### **3.3.1. Población**

La población o universo es la totalidad de los elementos a investigar respecto a ciertas características, es el conjunto de seres vivos de una especie que habita en un determinado lugar.

Para el efecto de la investigación y con el fin de establecer el diagnóstico actual del plan de desarrollo y ordenamiento territorial se conoce que el total de la población mayor de dieciocho años de parroquial rural Santiago de Guanando es 374 habitantes (ver tabla número 1).

### **3.3.2. Muestra**

Con la finalidad de determinar la muestra, tomamos el 100% de la población mayor de 18 años, que constituye un grupo representativo de personas. Para este estudio se aplicó la siguiente formula considerando las autoridades, técnicos del Gobierno Autónomo

Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando y toda la población económicamente activa.

## CALCULO DE LA MUESTRA

### FORMULA:

$$n = \frac{Z^2 (N) (P) (q)}{[E^2 - (N-1)] + [Z^2 (P) (Q)]}$$

n= buscar

N=Tamaño Población =374

Z=Nivel de Fianza = 95% 1,96

p=Población a Favor =50% 0,5

q=Probabilidad Encuestas =50% 0,5

E= Error de Estimación=4% 0,04

### CALCULO:

$$n = \frac{Z^2 (N) (P) (q)}{[E^2 - (N-1)] + [Z^2 (P) (Q)]}$$

$$n = \frac{(1,96)^2 (374) (0,5) (0,5)}{[0,04^2 - (374-1)] + [1,96^2 (0,5) (0,5)]}$$

$$n = \frac{359.1896}{373.9444} = 0.96$$

**R:** 96

Se aplicaron 96 encuestas de forma aleatoria a la ciudadanía mayor de 18 años de la parroquia Rural Santiago de Guanando. Es importante mencionar que la finalidad es la obtención información para analizar la situación actual del plan de desarrollo y ordenamiento territorial y poder informar a sus autoridades, para que estas puedan tomar decisiones que permitan redireccionar la ejecución del PDYOT y evitar la

reducción del 10% del presupuesto de los ingresos no permanentes del estado e incluso posibles sanciones.

Tabla 1: Número de habitantes de la parroquia rural Santiago de Guanando población mayor de dieciocho años

<b>Asentamiento Humano</b>	<b>Número de Población</b>	<b>Tanto %</b>
Cabecera Parroquial	178	48%
Cahuaji Bajo	166	44%
Guso Grande	30	8%
<b>TOTAL</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas y Censo  
 Autor: Carmita Herrera.

Para determinar el número de personas a encuestar por comunidad, se procede a repartir de forma proporcional la muestra entre la población de asentamiento humano, como se indica en la tabla N# 2.

Tabla 2: Personas a ser encuestadas en cada comunidad de acuerdo a la muestra

<b>Asentamientos Humanos</b>	<b>Tanto%</b>	<b>Personas por encuestar</b>
Cabecera Parroquial	48%	46
Cahuaji Bajo	44%	42
Guso Grande	8%	8
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>96</b>

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas y Censo  
 Autor: Carmita Herrera

### **3.4. MÉTODOS TÉCNICAS E INSTRUMENTOS**

#### **3.4.1. Métodos teóricos**

Los métodos que van a utilizar para evaluación el plan de desarrollo y ordenamiento territorial son fundamentales para proponer soluciones a los problemas y poder alcanzar los objetivos planeados por el Gobierno Parroquial.

- Método Sintético: mediante el método sintético podemos explicar o analizar y establecer juicios y síntesis y resolver problemas.
- Inductivo – Deductivo: este método nos permite analizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para llegar a conclusiones de carácter general. Será de mayor utilidad o aplicación y análisis.

### **3.4.2. Técnicas**

La propuesta de recolección de información contempla técnicas que le permitan a esta investigación recoger toda la información requerida para su desarrollo, a través de los siguientes instrumentos (ver anexos):

- Observación Directa: a través de la visita de campo recogeremos información y datos que nos permita evaluar el plan de desarrollo.
- La encuesta: a través del cuestionario y / o de entrevista se recopilará la información, lo que permitirá medir cuantitativamente cuanto de lo planificado ha cumplido la administración.

### **3.4.3. Instrumentos**

Se elaborarán cuestionarios con las preguntas adecuadas para poder realizar las entrevistas que nos permitan recolectar la información idónea para el desarrollo del trabajo.

Para el caso de la presente investigación se va a realizar una encuesta que está dirigida a los directivos del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando que son 7 personas integradas por presidente, vicepresidente, 3 vocales, contador y técnico administrativo. Dicho instrumento consta de 9 preguntas y permitirá conocer el criterio de los servidores públicos del GADPRSAG sobre la formulación, ejecución y avances del PDYOT.

De igual manera se aplicará una encuesta que está dirigida a la población de la parroquia Guanando que constituida de 374 personas que habitan en la Cabecera Parroquial, Cahuaji Bajo, Guso Grande. El objetivo de esta encuesta que consta de 8



preguntas, es recoger la percepción de la ciudadanía sobre la ejecución del PDYOT de parte del GADPRSG.

### 3.5. ANÁLISIS DE LA LAS ENCUESTAS

#### 1.- ¿Sabe usted quienes son las autoridades y quien es su presidente?

Tabla 3: Identificación de las autoridades

VARIABLES	FRECUENCIA	%
SI	96	100
NO	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor : Carmita Herrera

Fuente :La encuesta

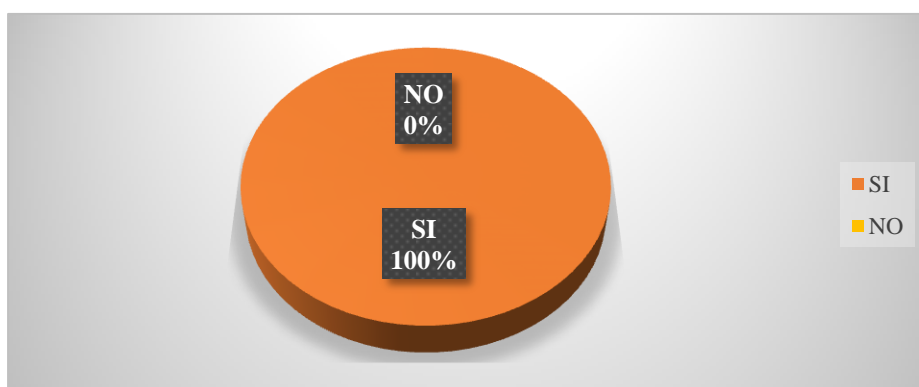


Gráfico 1: Identificación de las autoridades

Autor: Carmita Herrera

#### **Análisis:**

De acuerdo a la figura N° 1 el 100% de los encuestados manifiestan conocer quiénes son las autoridades de la Junta parroquial Guanando.

#### **Interpretación:**

Toda la población de la parroquia rural Santiago de Guanando conocen a su presidente y quiénes son sus funcionarios en este periodo.

## 2.- ¿Conoce usted sobre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que ha elaborado el GADPRSG, para ejecutarse en la parroquia Guanando?

Tabla 4: Conocimiento del PDyOT

ALTERNATIVAS	FRECUENCIA	%
SI	30	31
NO	66	69
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

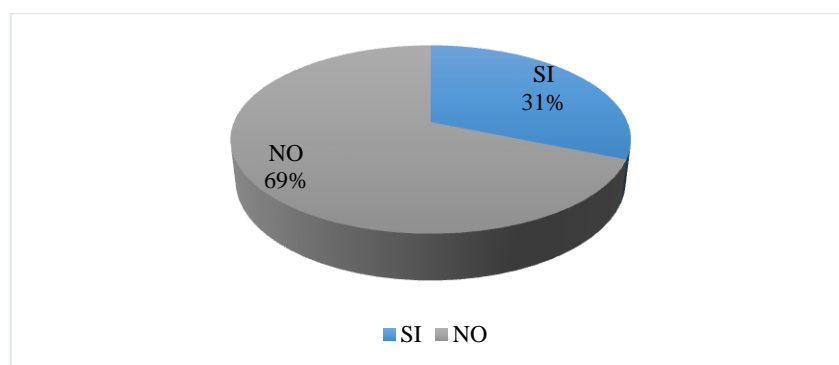


Gráfico 2: Conocimiento del PDYOT

Autor: Carmita Herrera

### Análisis

De la encuesta el 31% de los encuestados consideran que fueron informados sobre el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, no así el 69% de los encuestados desconocen que se les haya informado sobre el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la junta parroquial rural Santiago de Guanando.

### Interpretación:

Los habitantes manifiestan que existe gran desinformación por parte de las autoridades sobre los proyectos que se encuentran el plan de desarrollo y ordenamiento territorial. Según el Ing. Geovanny Arellano manifiesta que el desconocimiento en gran parte de los habitantes es por falta de interés y también a la reciente elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y del poco avance de los planes que se han podido ejecutar en este periodo.

### 3.- ¿Sabe usted de las obras que la junta está realizando para el progreso de la parroquia?

Tabla 5: Conocimiento de obras

ALTERNATIVAS	FRECUENCIA	%
SI	26	27
NO	70	73
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

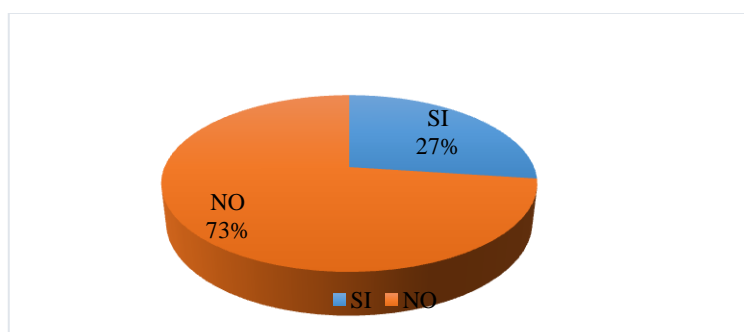


Gráfico 3: Conocimiento de obras

Autor: Carmita Herrera

### Análisis

A la pregunta si sabe de las obras que la junta está realizando un 35% de los encuestados saben de las obras que realiza la junta y un 65% de los encuestados manifiesta no conocer de las obras que se están realizando en la junta.

### Interpretación:

Gran parte de los habitantes manifiestan desconocer las obras que se están realizan en la junta parroquial debido a que no existe información de parte de las autoridades, ni se pueden observar ningún adelanto en dentro de la misma.

#### 4.- ¿Se realizan las obras en su barrio o en su comunidad en este periodo?

Tabla 6: Ejecución de obras

ALTERNATIVAS	FRECUENCIA	%
SI	20	21
NO	76	79
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

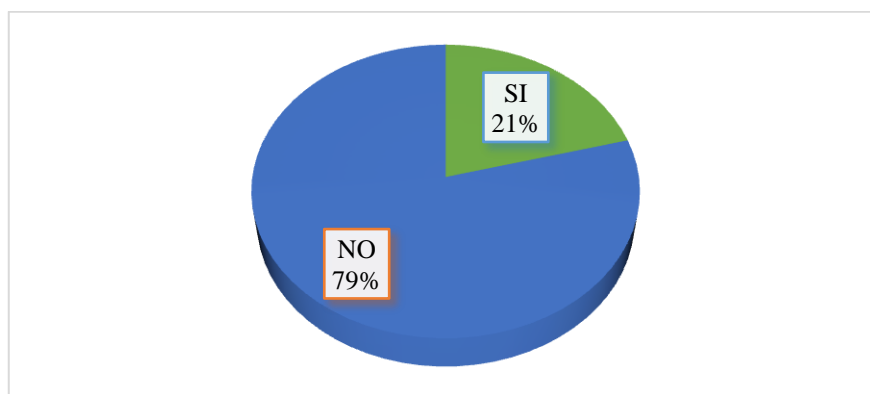


Gráfico 4: Ejecución de obras

Autora: Carmita Herrera

#### **Análisis:**

A la pregunta ¿Se realizan las obras en su barrio o en su comunidad en este período? Se aprecia que un 21% de los encuestado reconocen que se están realizando obras en la comunidad, en el periodo que tiene vigencia la junta parroquial, y un 79% de los encuestados manifiestan que no se realizan obras en su comunidad.

#### **Interpretación:**

Gran parte de la población nos indica que son muy pocas las obras que se han ejecutan por parte de las autoridades de la junta parroquial, llevando a un gran retraso todos sus habitantes.

**5.- ¿La junta parroquial solicita la participación de la ciudadanía para la determinación de las necesidades y la definición sobre las obras de su comunidad?**

Tabla 7: Participación Ciudadana

<b>ALTERNATIVAS</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	35	36
NO	61	64
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

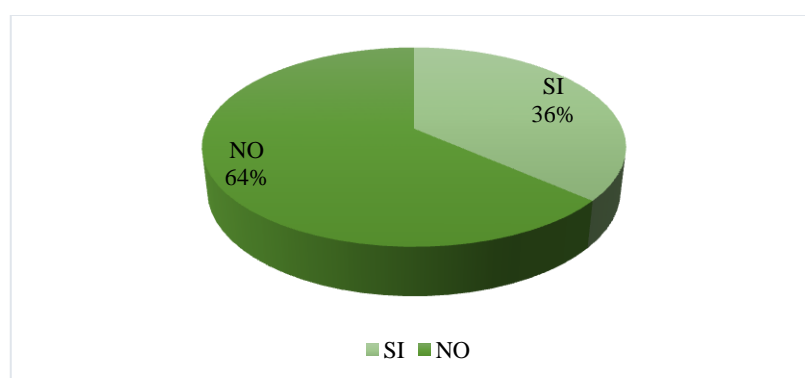


Gráfico 5: Participación Ciudadana

Autora: Carmita Herrera

**Análisis:**

En relación a la pregunta si ¿La junta parroquial solicita la participación de la ciudadanía para la determinación de las necesidades y la definición sobre las obras de su comunidad? El 36 % de los encuestados indican que la junta parroquial si solicita la participación de la ciudadanía para la determinación de las necesidades y obras de la comunidad, y un 64 % de los encuestados manifiesta que la junta parroquial no solicita su participación.

**Interpretación:**

La junta parroquial considera que no existe la participación de todos los habitantes, ni se toma en cuenta las necesidades fundamentales que existen dentro de la misma, para definir los proyectos que beneficien para mejoren las condiciones de vida población.

## 6.- ¿Tiene información sobre los nuevos proyectos que va realizar la junta?

Tabla 8: Nuevos proyectos

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	%
SI	46	48
NO	50	52
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

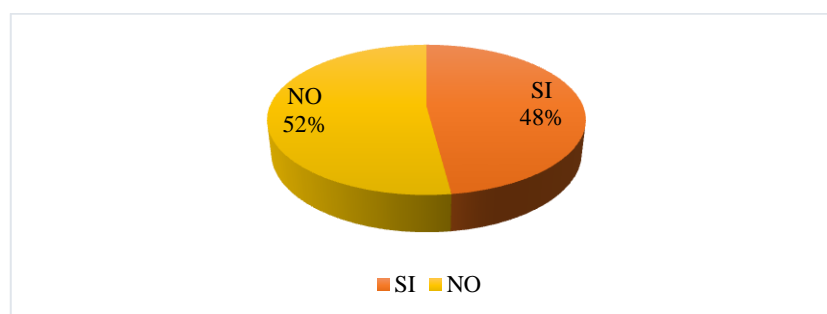


Gráfico 6: Nuevos proyectos

Autor: Carmita Herrera

### Análisis:

A la pregunta ¿Tiene información sobre los nuevos proyectos que se va a realizar la junta? El 48 % de los encuestados manifiesta que si tiene información de nuevos proyectos y el 52 % de los encuestados consideran que no tienen información de la ejecución de nuevos proyectos que se van a realizar en la parroquia rural Santiago de Guanando.

### Interpretación:

Gran parte de la ciudadanía desconocen cuáles son los nuevos proyectos que se van ejecutar en la junta parroquial, y manifiestan que existe desinformación por parte de las autoridades de los nuevos proyectos que se van a realizar para el beneficio de su población

## 7.- ¿Cómo califica usted el trabajo desempeñado por la junta parroquial?

Tabla 9: Desempeño del GADPRSG

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	%
EXCELENTE	11	11
REGULAR	64	67
MALO	21	22
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

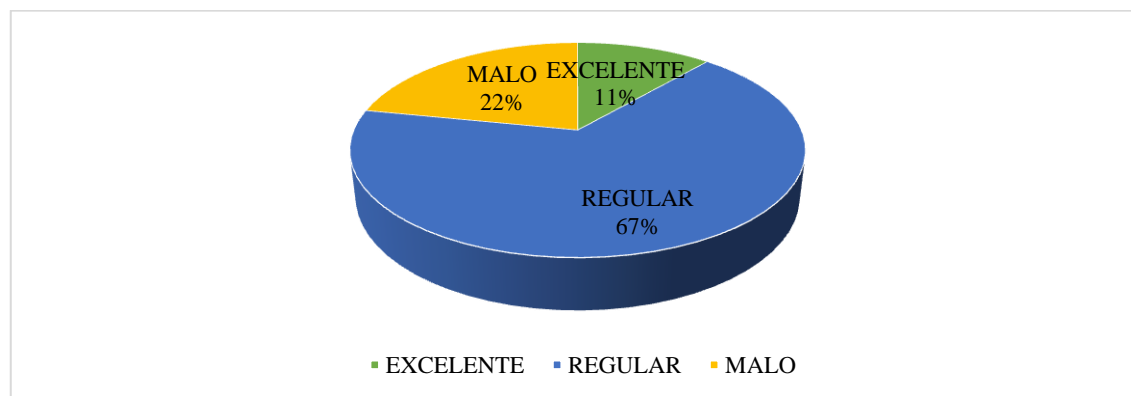


Gráfico 7: Desempeño del GADPRSG

Autor: Carmita Herrera

### Análisis:

A la pregunta ¿Cómo califica usted el trabajo desempeñado por la junta parroquial? El 11% de los encuestados califica el desempeño de la junta parroquial como bueno, un 67% considera que su desempeño es regular y un 22% tiene una percepción de que su desempeño es malo, lo que indica que la ciudadanía califica al desempeño de la junta parroquial no muy aceptable de parte de los habitantes.

### Interpretación:

La mayoría de la población nos indica que el desempeño es regular por parte de las autoridades, por el mal funcionamiento y desempeño que se puede apreciar en la misma, dando a conocer a la parroquia rural Santiago de Guanando como un pueblo fantasma y llevándole al olvido.

Pocas son los habitantes que nos manifiestan que es realmente mala la administración de sus autoridades, y que no se observa ningún adelanto ni progreso para la junta.

**8.- ¿Cree usted que se están cumpliendo con todos los proyectos que están el Plan de Desarrollo?**

Tabla 10: Ejecución de proyectos

<b>ALTERNATIVA</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	30	31
NO	66	69
<b>TOTAL</b>	<b>96</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La encuesta

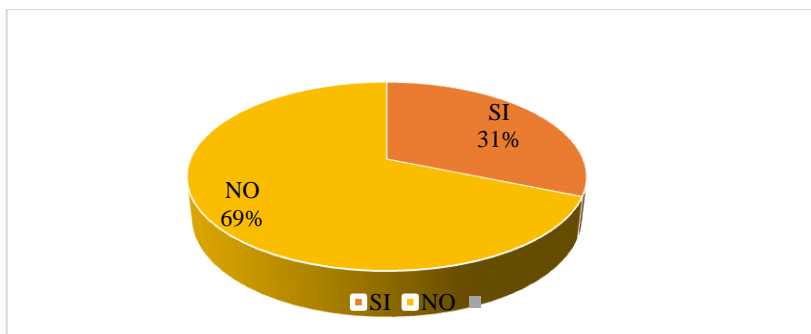


Gráfico 8: Ejecución de proyectos

Autor: Carmita Herrera

**Análisis:**

El 31% de los encuestados cree que la junta parroquial está cumpliendo con todos los proyectos que están en el plan de desarrollo y el 69% de los encuestados consideran que la junta parroquial no está cumpliendo.

**Interpretación:**

Gran parte de los encuestados manifiestan que no se está cumpliendo con todos los proyectos que se encuentran en el plan de desarrollo y no hay progreso ni un adelanto de la misma.



### 3.5.1. Respuestas de Dirigentes

#### 1.- ¿la junta parroquial ha aprobado el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?

Tabla 11: Aprobación del PDYOT

ALTERNATIVAS	FRECUENCIA	%
SI	16	100
NO	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: La entrevista

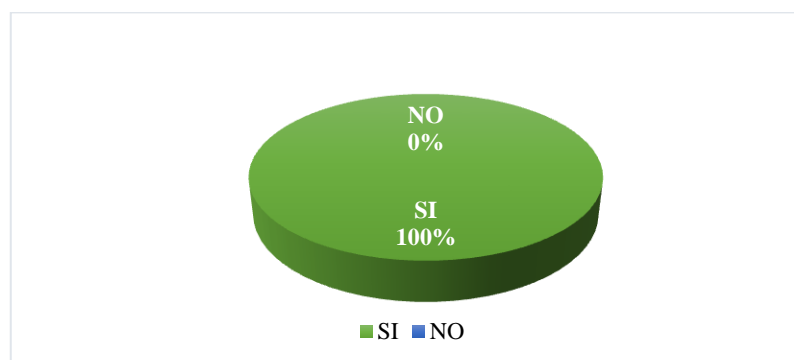


Gráfico 9: Aprobación del PDYOT

Autor: Carmita Herrera

#### **Análisis:**

El 100% de las autoridades de la junta parroquial rural Santiago de Guanando manifiestan haber aprobado el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

#### **Interpretación:**

Todas las autoridades de la junta parroquial rural Santiago de Guanando manifiestan haber aprobado el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para alcanzar los objetivos y metas que sean propuestos por parte de las autoridades y el bienestar de sus habitantes.

## 2.- ¿Qué porcentaje del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial está ejecutado en la actualidad?

Tabla 12: Porcentaje de PDOT

RESPUESTA	FRECUENCIA	%
20%	16	100

Autora: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

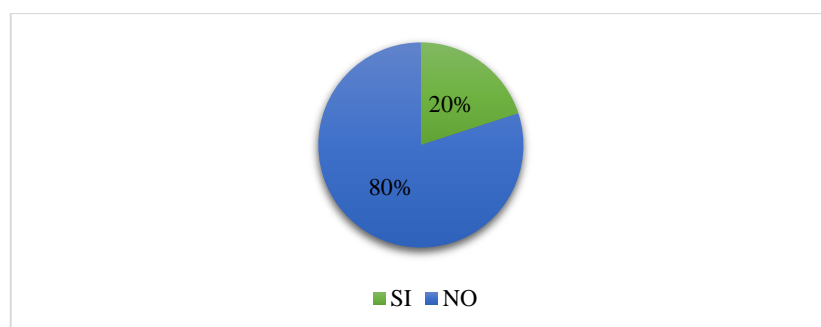


Gráfico 10: Porcentaje de PDOT

Autor: Carmita Herrera

### **Análisis:**

Las autoridades de la junta parroquial rural Santiago de Guanando consideran que solo un 20% del Plan de Desarrollo está ejecutado y falta un 80 % por ejecutarse.

### **Interpretación:**

Con la información recolectada se puede observar que solo un 20 % está ejecutado dando a notar que existe un retraso por parte de las autoridades y un gran desconocimiento sobre las leyes por parte de la junta parroquial rural Santiago de Guanando.

Podemos observar que falta un 80% por ejecutar el plan de desarrollo dando a notar un retraso en la población, y poder observar que son pocas las obras que se han podido realizar y que existe un abandono por parte de las autoridades.

### 3.- ¿Sea realizado un seguimiento adecuado al presupuesto asignado de la junta parroquial de Guanando?

Tabla 13: Seguimiento del presupuesto

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	%
SI	14	88
NO	2	13
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autora: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

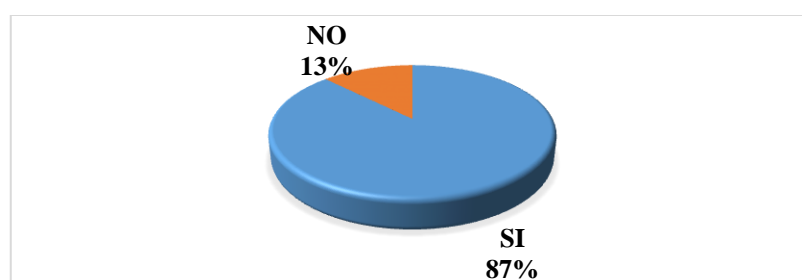


Gráfico 11: Seguimiento del presupuesto

Autor: Carmita Herrera

#### **Análisis:**

El 13% manifiestan que no existe un adecuado control al presupuesto designado por el estado y el 87% de las autoridades manifiestan que si se da un seguimiento al presupuesto.

#### **Interpretación:**

El Ing. Geovanny Arrellano presidente de la junta parroquial reconoce que se lleva un control adecuado al presupuesto que asido asignado por parte del estado, y que se utiliza en los proyectos que se van a ejecutar en la junta para lograr el desarrollo y el progreso de la misma.

El presidente manifiesta que existe consenso por parte de las autoridades, para ejecutar las obras primordiales para la población y poder lograr un progreso de la GADPRSG.

#### 4.- ¿Sea realizado una adecuada evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?

Tabla 14: Evaluación del PDyOT

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	%
SI	14	88
NO	2	13
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

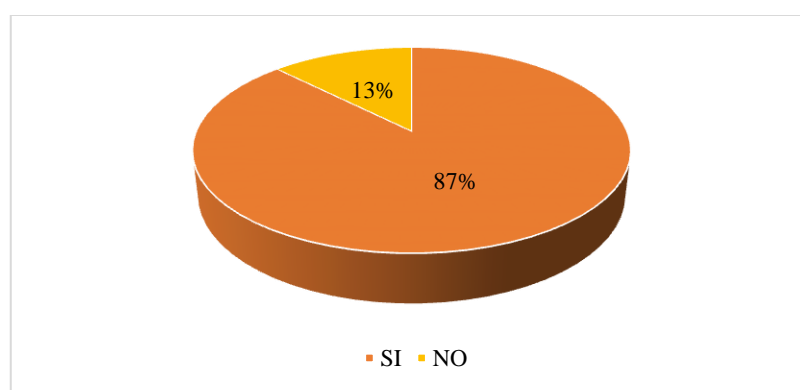


Gráfico 12: Evaluación del PDYOT

Autor: Carmita Herrera

#### Análisis:

En la entrevista el 13% de las autoridades consideran que no existe una adecuada evaluación ni un control, pero 87% de las autoridades consideran que si se da un seguimiento al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

#### Interpretación:

En la entrevista a las autoridades nos indican que si existe un control al plan de desarrollo y ordenamiento territorial y se ha tomado en cuenta todas las necesidades básicas de la junta parroquial rural Santiago de Guanando y poder alcanzar las metas que se han propuesto por parte de ellos.

## 5.- ¿Cuenta la parroquia con todos los servicios básicos necesarios?

Tabla 15: Servicios básicos

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	%
SI	3	19
NO	13	81
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

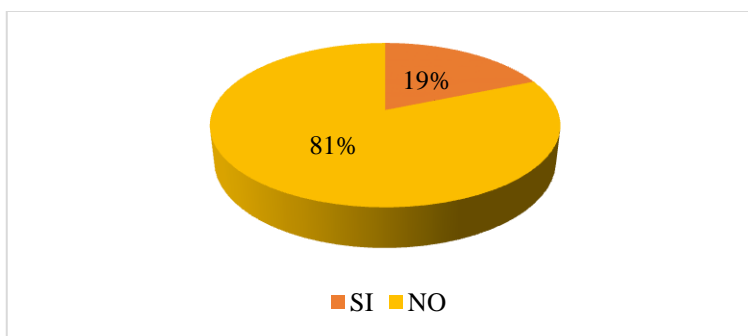


Gráfico 13: Servicios básicos

Autor: Carmita Herrera

### Análisis:

El 19 % consideran que si tiene todo el servicio básico necesarios pero el 81% de las autoridades consideran que todavía falta por alcanzar esa meta y cubrir todas las necesidades fundamentales de la junta parroquial Guanando.

### Interpretación:

El Ing. Geovanny Arellano considera que gran parte de los habitantes no cuentan con los servicios básicos, que falta por cubrir gran parte de los habitantes, el objetivo fundamental de este periodo es poder cumplir con las metas que se han propuesto al término de su periodo.

**6.- ¿Para realizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se tomó en cuenta a los habitantes de la parroquia?**

Tabla 16: Realización del PDyOT

<b>ALTERNATIVA</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	16	100
NO	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

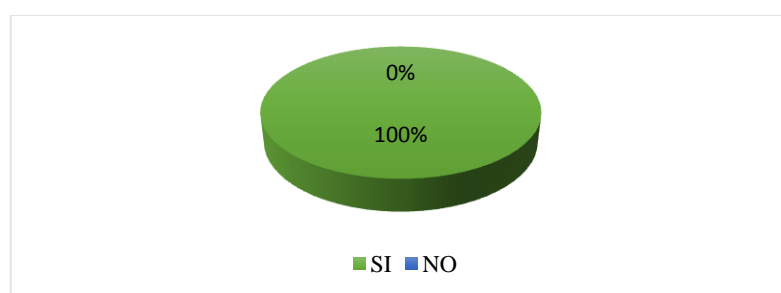


Gráfico 14: Realización del PDYOT

Autor: Carmita Herrera

**Análisis:**

En relación a la pregunta si ¿Para realizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se tomó en cuenta a los habitantes de la parroquia? Se aprecia que el 100% de los habitantes fueron tomados en cuenta, pero no sus necesidades que puedan llevarle a un progreso.

**Interpretación:**

Para realizar el plan de desarrollo y ordenamiento territorial las autoridades manifiestan que se tomó en cuenta a toda la población de la junta parroquial rural Santiago de Guanando y sus necesidades fundamentales.

**7.- ¿Para la elaboración del Plan de Desarrollo las personas de la junta parroquial fueron capacitados?**

Tabla 17: Personal capacitado

<b>ALTERNATIVA</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	16	100
NO	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

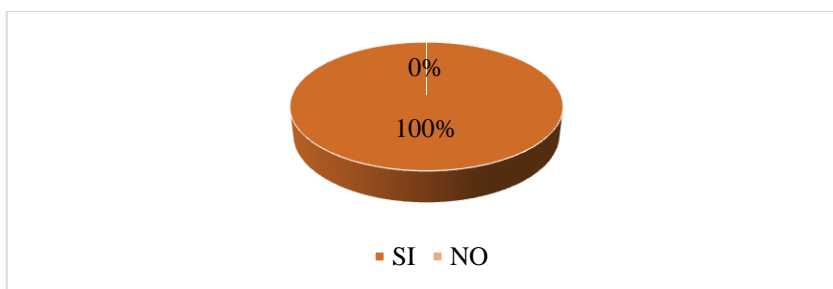


Gráfico 15: Personal capacitado

Autor: Carmita Herrera

**Análisis:**

El 100% de sus autoridades consideran que para la elaboración del Plan de Desarrollo todo el personal de la junta fue debidamente capacitada para obtener un resultado satisfactorio.

**Interpretación:**

Para la elaboración del plan de desarrollo y ordenamiento territorial todas las autoridades fueron debidamente capacitadas, para evitar errores que puedan perjudicar a la población y poder evitar sus retazos que perjudiquen a la población.

**8.- ¿Para la elaboración del Plan de Desarrollo se tomó en cuenta las necesidades fundamentales de la junta parroquial?**

Tabla 18: Necesidades del GADPRSG

<b>ALTERNATIVA</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	12	75
NO	4	25
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

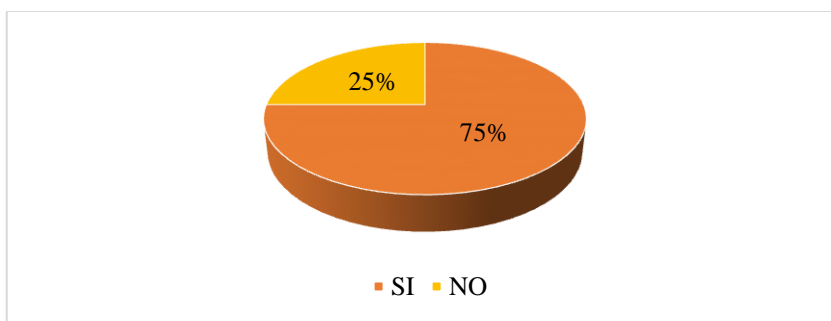


Gráfico 16: Necesidades del GADPRSG

Autor: Carmita Herrera

**Análisis:**

El 75% de sus autoridades consideran que si se tomó en cuenta todas las necesidades fundamentales que tiene la junta parroquial para la elaboración del Plan de Desarrollo, y el 25% no están de acuerdo con la mayoría.

**Interpretación:**

Para realizar el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, se tomó en cuenta todas las necesidades básicas



**9.- ¿Considera usted que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial debe ser evaluado periódicamente?**

Tabla 19: Evaluación del PDYOT

<b>ALTERNATIVA</b>	<b>FRECUENCIA</b>	<b>%</b>
SI	12	75
NO	4	25
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Autor: Carmita Herrera

Fuente: Entrevista

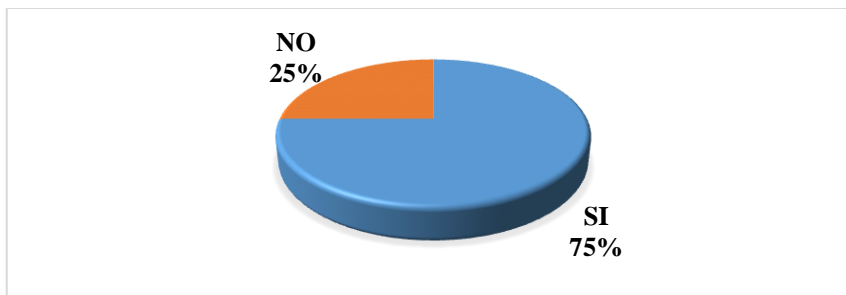


Gráfico 17: Evaluación del PDYOT

Autor: Carmita Herrera

**Análisis:**

El 25% consideran que no tiene que ser evaluado periódicamente pero el 75% si están de acuerdo de que exista una evaluación periódicamente para verificar si se está ejecutando correctamente el plan de desarrollo.

### 3.6. ANÁLISIS DAFO

“Consiste en realizar una evaluación de los factores fuertes y débiles que, en su conjunto, diagnostican la situación interna de una organización, así como su evaluación externa, es decir, las oportunidades y amenazas. También es una herramienta que puede considerarse sencilla y que permite obtener una perspectiva general de la situación estratégica de una organización determinada. (Ponce Talacón , 2007)

El análisis de las variables FODA, permite realizar un análisis de los factores internos y externos y conocer la situación actual del GADPR Santiago de Guanando, y de esta manera determinar aspectos positivos que direccionen a los objetivos y la visión del PDyOT.

Tabla 20: FODA

<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
1.- Buen ambiente de trabajo entre los funcionarios de la junta 2.- Personas con alto nivel y experiencia en el área de planes y programas. 3.- Conocimiento de las funciones y responsabilidades del personal. 4.- Soporte tecnológico en el GAD parroquial. 5.- Participación espontanea de los habitantes 6.-Voluntad de trabajo en equipo 7.-Buena comunicación para solucionar los problemas 8.- Predisposición al cambio.	1.-Escasa capacitación para el personal debido a la falta de presupuesto. 2.-Inadecuada infraestructura física para el desarrollo de sus funciones. 3.-Los recursos económicos son precarios para el cumplimiento de las funciones de la junta parroquial. 4.- Falta de mantenimiento de las vías de la parroquia. 5.- Inexistencia de un manual de funciones y desconocimiento de los objetivos institucionales. 6.-Falta de un mapa estratégico 7.-No cuentan con la evaluación al desempeño de las autoridades. 8.-Poca capacidad para generar ingresos propios para invertir en el desarrollo de la parroquia. 9.- Disminución de la población en el área rural, que ha dejado de lado la actividad agropecuaria.
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
1.-Mantienen reuniones con GONAGOPARE de manera mensual o por el requerimiento del gobierno parroquial, para requerimiento de	1.- Demora de la obtención de los trámites dejados por parte de los pobladores. 2.- Impactos ambientales provocados por las canteras debido a la explotación

asesoría. 2.-Posibilidades de conseguir apoyo de gobiernos extranjeros para la donación de equipos y tecnología. 3.-Atractivos paisajes que pueden ser explotados como proyectos turísticos 4.-Apoyo de la ciudadanía cuando así lo requieren para el desarrollo de proyectos. 5.-Bastos terrenos agrícolas en donde se pueden desarrollar nuevos proyectos. 6.-Posibilidades de conseguir la ejecución de obras de los otros niveles de gobierno de acuerdo a las necesidades de los moradores. 7.- El GADPRSG mantiene buenas relaciones con la comunidad. 8.-Acceso a asistencia técnica y capacitación de parte del CONAGOPARE	irracional de material pétreo y arena. 3.- PEA de Guanando se encuentra subempleada sin tener beneficios de ley. 4.- Falta de apoyo de la cooperación internacional para el desarrollo de proyectos sociales. 5.-Limitacion en la asignación en recursos para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando.
---	--

Fuente: GADPR Santiago de Guanando  
Autor: Carmita Herrera

Tabla 21: Matriz de Evaluación de los Factores Internos.

<b>FACTOR A ANALIZAR</b>	<b>PESO</b>	<b>CALIF.</b>	<b>PESO POND.</b>
<b>FORTALEZAS</b>			
Buen ambiente de trabajo entre los funcionarios de la junta.	<b>.15</b>	<b>4</b>	<b>.60</b>
Personal con alto nivel y experiencia en el área de planes y programas.	<b>.12</b>	<b>3</b>	<b>.36</b>
Soporte tecnológico en el GAD parroquial.	<b>.05</b>	<b>3</b>	<b>.15</b>
Participación espontanea de todos los habitantes.	<b>.08</b>	<b>1</b>	<b>.08</b>
Buena comunicación para solucionar los problemas.	<b>.18</b>	<b>3</b>	<b>.54</b>
<b>DEBILIDADES</b>			
Escasa capacitación para el personal debido a la falta de presupuesto.	<b>.05</b>	<b>4</b>	<b>.20</b>
Inadecuada infraestructura física para el desarrollo de sus funciones	<b>.07</b>	<b>2</b>	<b>.14</b>
Los recursos económicos son precarios para el cumplimiento de las funciones de la junta parroquial.	<b>.16</b>	<b>3</b>	<b>.48</b>
Falta de mantenimiento de las vías de la parroquia.	<b>.06</b>	<b>1</b>	<b>.06</b>
Poca capacidad para generar ingresos propios para invertir en el desarrollo.	<b>.08</b>	<b>1</b>	<b>.08</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.00</b>		<b>2.69</b>

Autor: Carmita Herrera

Para realizar la matriz de evaluación de los factores internos y la matriz de evaluación de los factores externos de la junta parroquial rural Santiago de Guanando, es fundamental hacer una lista de las fortalezas y debilidades y de las oportunidades y amenazas para su análisis, según el siguiente detalle:

- a) Hacer una lista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de la junta;
- b) Asignar un peso relativo en un rango de 0 (irrelevante) a 1.0 (muy importante); el peso manifiesta la importancia considerada relativa que tiene cada factor, siendo necesario establecer que la suma debe ser 1,0;
- c) Ponderar una calificación de 1 a 4 cada uno de los factores considerados determinantes para el éxito con el propósito de evaluar si las estrategias actuales de la junta son realmente eficaces; 4 es una respuesta considerada superior, 3 es superior a la media, 2 una respuesta de término medio y 1 una respuesta mala;
- d) multiplicar el peso de cada factor por su calificación para obtener una calificación ponderada, y
- e) Sumar las calificaciones ponderadas de cada una de las variables para determinar el total del ponderado de la junta en cuestión.

Tabla 22: Matriz de Evaluación de los Factores Externos.

<b>FACTORES A ANALIZAR</b>	<b>PESO</b>	<b>CALIF.</b>	<b>PESO POND.</b>
<b>OPORTUNIDADES</b>			
Mantienen reuniones con GONAGOPARE de manera mensual o por el requerimiento del gobierno parroquial para requerimiento de asesoría.	<b>.14</b>	<b>3</b>	<b>.42</b>
Posibilidades de conseguir apoyo de gobiernos extranjeros para la donación de equipos.	<b>.10</b>	<b>4</b>	<b>.40</b>
Apoyo de la ciudadanía cuando así lo requiere para el desarrollo de proyectos,	<b>.12</b>	<b>2</b>	<b>.24</b>
Bastos terrenos agrícolas en donde se pueden desarrollar nuevos proyectos.	<b>.06</b>	<b>1</b>	<b>.06</b>
Posibilidades de conseguir la ejecución de obras de los otros niveles de gobierno.	<b>.09</b>	<b>3</b>	<b>.27</b>
<b>AMENAZAS</b>			
Demora de la obtención de los tramites dejados por parte de los pobladores.	<b>.06</b>	<b>4</b>	<b>.24</b>
Impactos ambientales provocados por las canteras debidas a la explotación irracional de materiales.	<b>.10</b>	<b>3</b>	<b>.30</b>
PEA de Guanando se encuentra subempleada sin tener beneficios de ley	<b>.07</b>	<b>4</b>	<b>.28</b>

Falta de apoyo de la cooperación internacional para el desarrollo de <b>proyectos</b> sociales.	<b>.09</b>	<b>1</b>	<b>.09</b>
Limitación en la asignación de recursos para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando.	<b>.17</b>	<b>1</b>	<b>.17</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.00</b>		<b>2.47</b>

Autor: Carmita Herrera

### **3.6.1. Interpretación del FODA:**

Con el análisis del MEFI y MEFE, lo más importante no consiste en sumar el peso ponderado, sino comparar el peso ponderado total y poder determinar si la fuerza interna del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando es favorable o desfavorable en el ambiente en el que desarrolla su labor para cumplir de sus funciones.

El total ponderado por el MEFI es de 2.69, y del MEFE es de 2.47, nos indica que la junta parroquial rural de Santiago de Guanando está por debajo de la medida en cuanto al esfuerzo, por conseguir estrategias que le permitan desarrollarse y aprovechar las oportunidades y poder alcanzar las metas y los objetivos establecidos en el PDYOT.

## **CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO**

### **4.1. TITULO**

Evaluación del Plan de Desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, cantón Guano, provincia de Chimborazo, del año 2015.

### **4.2. INTRODUCCIÓN**

SENPLADES,( 2011)

“Al hablar de la evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, se debe analizar primero el marco legal del Estado Ecuatoriano que rige a los GADPRSG y la planificación en el país, para a partir de dicho análisis evaluar los contenidos y los diferentes componentes y elementos del PDYOT. La evaluación persigue el obtener los elementos suficientes y necesarios para determinar el impacto y los efectos de las acciones que el GADPRSG ha desplegado en favor de la población, a través del uso de los recursos públicos asignado a dicho GAD. La evaluación permitirá de ser necesario realizar la revisión de la formulación de dicho plan, o de ser el caso orientará al GADPRSG para que adopte decisiones y medidas que le permitan encaminar sus acciones hacia el cumplimiento de la visión territorial, de los objetivos de cada uno de los componentes del PDYOT y de los programas y proyectos contenidos en el mismo”.

Con la identificación de posibles desviaciones en la formulación y ejecución del PDYOT, se podrá obtener grandes beneficios para revisar la formulación y redireccionar la ejecución del PDYOT, para alcanzar el desarrollo, empleando distintas estrategias de participación, coordinación y complementariedad entre el sector público y la ciudadanía, para construir el Buen Vivir de todos sus habitantes.

El Estado Ecuatoriano ha establecido un régimen económico organizado, sostenido y dinámico que garantice los derechos y principios que se encuentran consagrados en la Constitución Republica, a través de la planificación que propicie la equidad social y territorial, promoviendo la participación, descentralizada y transparente en el marco de la búsqueda del Buen Vivir.

Los gobiernos autónomos descentralizados al contar con una correcta planificación y evaluación podrán alcanzar el desarrollo de la ciudadanía, en armonía con la naturaleza, para lo cual, deben seguir los linimientos contemplados en las normas vigentes, y de esta manera incluso evitar sanciones que se generan por el desconocimiento del marco legal.

#### **4.3. METODOLOGÍA A SEGUIR PARA REALIZAR LA EVALUACIÓN DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO**

1. Recopilar la normativa que tiene relación con el tema a desarrollar
2. Como está estructurada el GAD
3. Orgánico estructural, manual de funciones
4. Analizar el cumplimiento de la norma

4.1 Presupuesto

4.2 Verificar las resoluciones de la junta

4.3 Analizar los proyectos ejecutados y el grado de cumplimiento

4.4 Elaboración del borrador del informe del informe

4.5 Presentación del informe final

#### **4.4. EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SANTIAGO DE GUANANDO**

Fuente: Cartografía Temática Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE)

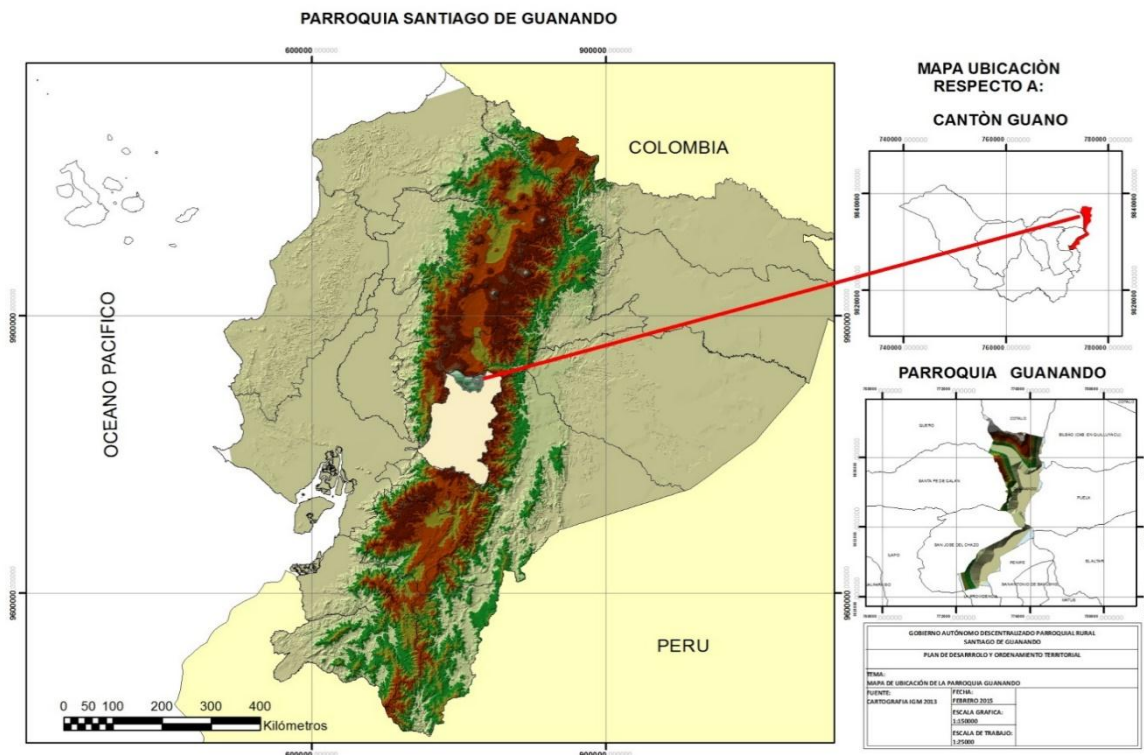


Gráfico 18: Mapa de ubicación del GADPR Santiago de Guanando

Santiago de Guanando es una parroquia del cantón Guano, Provincia de Chimborazo, posee una superficie de 15.45 Km<sup>2</sup>, y su rango de altitud varía desde los 2.360 msnm, en el sector de los Arrayanes hasta los 2600 msnm. La cabecera parroquial está situada a treinta minutos de Riobamba (26 Km); cuyas coordenadas son: sistema de proyección horizontal Universal Transversa de Mercator (UTM) Zona 17S DATUM y Elipsoide WGS 84 X.: 773315 Y: 9828992. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

Los límites de parroquia rural Santiago de Guanando son:

- Al Norte: Provincia de Tungurahua, cantón Pelileo.
- Al Sur: Parroquia La Providencia.
- Al Este: Rio Chambo.
- Al Oeste: Cantón Quero, Parroquia Santa Fe de Galán, Parroquia San José de Chazo.



#### 4.4.1. División administrativa

La junta parroquial rural Santiago de Guanando está integrado por los siguientes funcionarios:

Ing. Ramiro Geovanny Arellano Mazón	presidente
Sr. Cristóbal Eduardo Mancheno	vicepresidente
Sra. Rosa Marieta Ambi Infante	Primer Vocal
Sr. Edwin Marcelo Jiménez Lema	Segundo Vocal
Sra. Olga María Cabrera Tacto	Tercer Vocal

#### POBLACION

Tabla 23: Distribución de la Población.

N°	Asentamiento Humano	N°	SUPERFICIE (km <sup>2</sup> )	Densidad
1	Cabecera Parroquial	177	0.2	87
2	Cahuaji Bajo	163	12.41	13
3	Guzo Grande	30	2.94	10
<b>TOTAL</b>		<b>370</b>	<b>15.55</b>	<b>110</b>

Fuente: censo de población y vivienda 2010

Autor: Carmita Herrera.

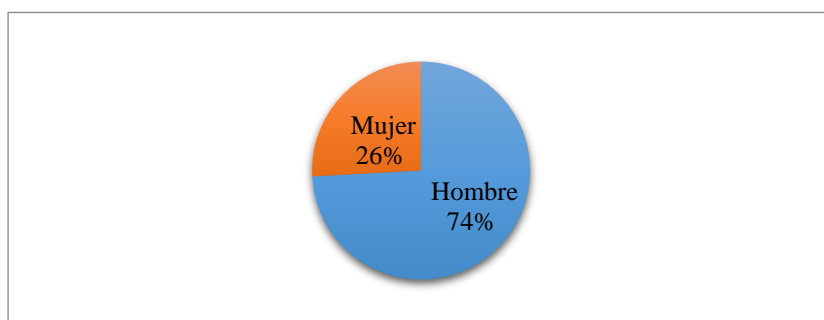


Gráfico 19: Porcentaje de género

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas Censos 2010

Autor: Carmita Herrera

La parroquia Rural Santiago de Guanando, en el año 2010 según el INEC poseía una población de 370 habitantes, 74% eran hombres (jefes de hogar) y el 26% mujeres

(viudas y/o divorciadas), la parroquia rural posee la población más baja, debido a la erupción del volcán Tungurahua que afecta hace doce años atrás, dañando gran parte de sus suelos agrícolas, así como la reducción del volumen de sus fuentes de agua. Se puede observar que se redujo la población infantil, juvenil y se incrementó el porcentaje de la población adulto mayor. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.2. Acceso a servicios básicos y vivienda

##### Programas de vivienda:

Tabla 24: Programa de vivienda

Comunidad	Acceso a Programas de vivienda		N.º de familias beneficiadas
	Si	No	
Guanando	x		4
Cahuaji Bajo	x		50
Guso Grande	x		6

Fuente: Entrevistas de acceso a servicios básicos. (2011)

Autor: Carmita Herrera.

Los asentamientos de la parroquia rural Santiago de Guanando han sido beneficiados con programas de vivienda, también han recibido ayuda por parte del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) para mejora de vivienda. En años posteriores a la caída de ceniza, cuando se encontraba en erupción el volcán Tungurahua, se beneficiaron más de 60 familias de la parroquia.

El 90% de las familias poseen vivienda propia, un 70% de las familias poseen vivienda mixta (adobe, paja. Madera zinc), las mismas que se encuentran en proceso de deterioro, por lo cual, el MIDUVI ha brindado ayuda a sus habitantes para la mejora de sus viviendas. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.3. Servicios básicos

Tabla 25: Servicios básicos

Conectado a red pública de alcantarillado		Conectado a pozo séptico	Conectado a pozo ciego	Letrina	No tiene	Total
Hogares	20	7	6	20	63	116
<b>Total</b>	20	7	6	20	63	116

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas Censos 2010.

Autor: Carmita Herrera.

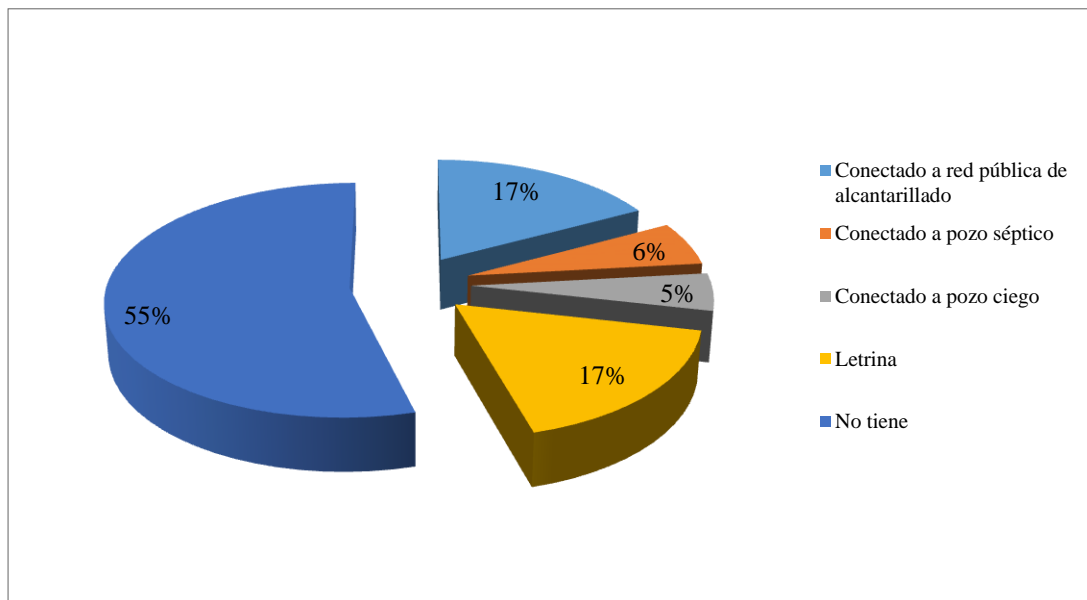


Gráfico 20: Servicios básicos

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

#### Red de Alcantarillado

Las comunidades de la parroquia rural Santiago de Guanando no poseen redes de alcantarillado sanitario, tan solo el 17% que corresponde de la cabecera parroquial tiene conexión a la red pública, el 55% de los hogares no poseen ningún sistema de eliminación de aguas servidas, lo que convierte automáticamente en un foco infecciones

de enfermedades de toda índole y representa un problema mayor para sus autoridades. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.4. Disponibilidad de agua para consumo humano

Tabla 26: Agua potable

	Agua Entubada	De pozo	De carro repartidor	Otro	
	94	18	1	3	116
<b>Total</b>	94	18	1	3	116

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas Censos 2010

Autor: Carmita Herrera.

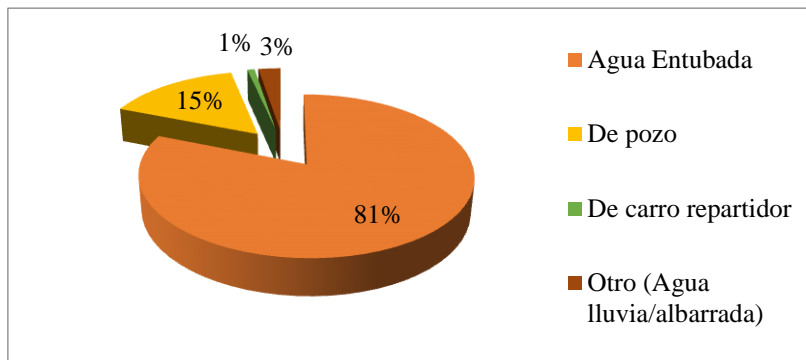


Gráfico 21: Agua potable

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

El agua potable es uno de los servicios básicos fundamentales para el desarrollo de la vida. El 81% de la población obtiene el líquido básico de las vertientes ubicadas en comunidad Huillis perteneciente a Cahuaji, las mismas que no cuenta con protección adecuada, lo que provoca que se contamine con facilidad, representando un gran problema para la salud de los habitantes de la parroquia, solo porcentaje pequeño no cuenta con el servicio básico. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.5. Disposición de desechos solidos

Tabla 27: Desechos Solidos

Ítem	Carro Recolector	La arrojan en terreno baldío o quebrada	La queman	La entierran	La arrojan al río	De otra forma	Total
1	40	34	11	27	2	2	116
Total	40	34	11	27	2	2	116

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

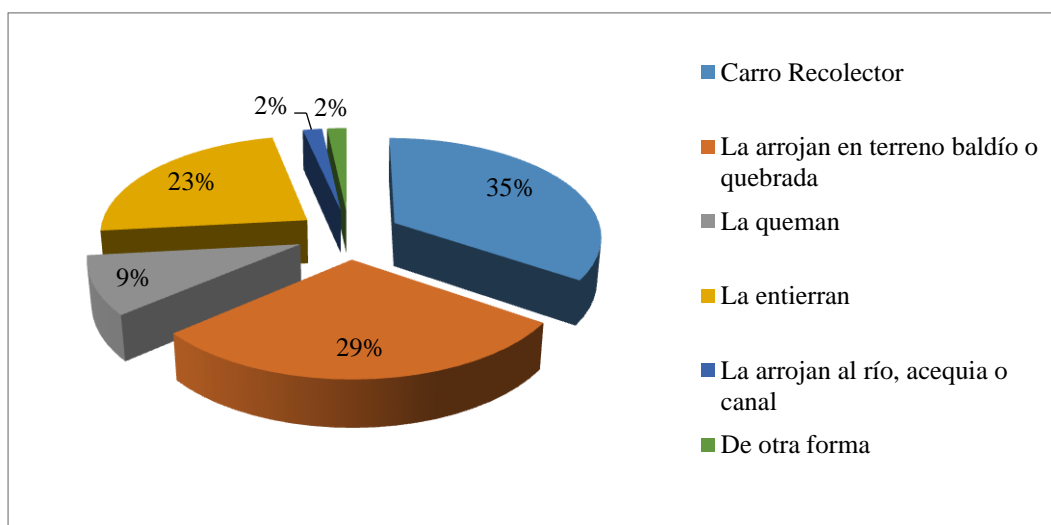


Gráfico 22: Desechos Solidos

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

Según la información solo un 35% de las viviendas poseen el servicio de recolección de basura.

#### 4.4.6. Educación

Debido al nuevo modelo de gestión del Ministerio de Educación, no se registran instituciones educativas en la parroquia, y los pocos estudiantes que existen tienen que salir a los establecimientos ubicados fuera de la parroquia para seguir con su educación.

#### 4.4.7. Alfabetismo y analfabetismo

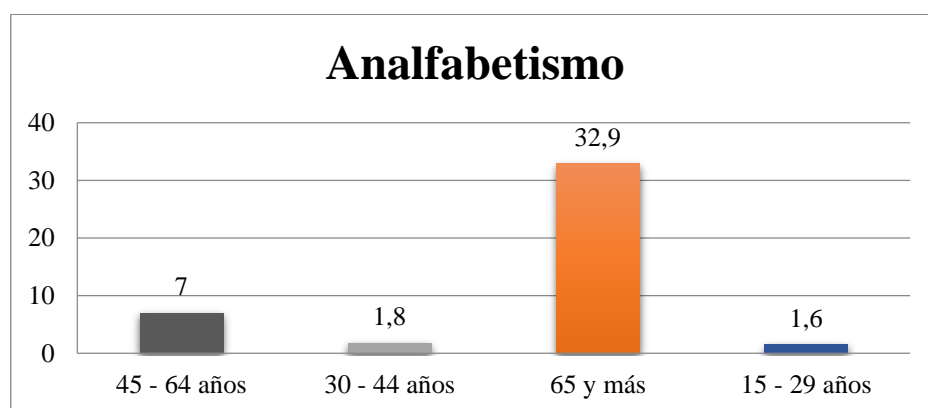


Gráfico 23: Alfabetismo y Analfabetismo

Fuente: Instituto Nacional Estadísticas Censos 2010.

Autor: Carmita Herrera.

El porcentaje de analfabetismo en la edad de 65 años es muy alto ya que alcanza el 32,9% de los habitantes, lo cual el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando llevó a cabo una campaña de Alfabetización dirigida a los adultos mayores, que es el porcentaje más elevado como podemos observar en la tabla. Actualmente se ejecuta el Proyecto de alfabetización digital para toda la población. Dos personas en edad comprendida entre 15 a 44 años no saben leer ni escribir, estas personas fueron identificadas como personas con capacidades especiales, es decir pertenecen a los grupos de atención prioritaria. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.8. Salud

Tabla 28: Matriz descripción Salud del GADPRSG

Cobertura de salud	Distribución de infraestructura de salud	Entidad responsable de la gestión	Tasa de mortalidad X 1000 habitantes	Causas de muerte
Cabecera Parroquial	Puesto de Salud	M.S. P	8	Neumonía Insuficiencia Cardíaca Insuficiencia Renal Hemorragia Cerebral Bronquitis
Guzo Grande y Chico	Puesto de Salud			
Cahuají Bajo	Puesto de Salud			

Fuente: Ministerio Salud Pública.

Autor: Carmita Herrera

La parroquia Rural Santiago de Guanando cuenta con una deficiente infraestructura de salud, los habitantes reciben atención médica una vez al mes por medio de la gestión de las autoridades del Gobierno Parroquial a través del furgón Médico del Ministerio de Salud Pública y del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo. La población se ve obligada a viajar a Penipe o Riobamba para acceder a la atención médica. Dentro de las cinco principales causas de muerte de la población se destacan la neumonía y la insuficiencia cardiaca y la dolencia de las extremidades por la avanzada edad de la población. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### **4.4.9. Componentes movilidad, energía y conectividad redes viles y de transporte**

Tabla 29: Red Vial

<b>Capa de Rodadura</b>	<b>Estado de la vía</b>	<b>Distancia km</b>	<b>%</b>
Tierra	malo	19.4	87%
Adoquín	regular	0.98	4%
Lastre	malo	0.14	1%
Asfalto	bueno	1.8	8%
Total		22.32	100%

Fuente: Inventario Vial 2011, Cartografía Instituto Geográfico Militar.  
 Autor: Carmita Herrera.

La parroquia Rural Santiago de Guanando posee una extensión de 22.32 Km de vías de las cuales el 87% son de tierra, lo que complica a la movilidad y el acceso a las comunidades y barrios de la parroquia. El 4% es de adoquín que corresponde a las vías internas de la cabecera parroquial. La única vía asfaltada se localiza en la comunidad de Cahuaji Bajo- Cotalo, dicha vía está a cargo el Ministerio de Transporte y Obras Públicas.

La construcción de nuevas vías ocasiono que el acceso al sector del Arrayanes sea destruido, porque se necesita la apertura de la vía a este importante sector. No existen accesos a la comunidad del Guzo, y al Barrio San Antonio por falta de estudios, aspecto que dificulta las actividades de la producción agropecuaria. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.1. Transporte público

Tabla 30: Transporte público

Comunidad	Tipo de medio de transporte			Nombre de la cooperativa	Horarios disponibles
	Buses	Camionetas	Taxis		
Guanando	X	X	X	San Lucas	06:20 – 08:00 11:30 – 12:25 14:30 – 16:10
Cahuaji Bajo	X	X	X	Quimiag (Solo llega hasta la parroquia de la Providencia)	07:00 10:30 12:30
Guso Grande		X	X	San Lucas	06:20 – 08:00 11:30 – 12:25 14:30 – 16:10

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

En lo que se refiere al servicio de transporte en la parroquia rural Santiago de GUNADO, existen dos cooperativas de transporte que brindan servicio a la parroquia, la Cooperativa “San Lucas” que tiene 3 turnos de salida, y brinda su servicio hasta la comunidad Cahuaji Bajo. También oferta sus servicios la cooperativa Quimiag con 3 turnos llegan únicamente hasta la Parroquia de La Providencia. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.2. Telefonía fija y móvil

Tabla 31: Teléfonos

Asentamiento humano	Operadora	Cobertura	Telefonía Móvil		Telefonía Fija (Bases)	
			Si	No	Si	No
Cabecera Parroquial	Movistar CNT Claro	100%	36	86	15	101
Guzo Grande	Claro	100%				
Cahuaji Bajo	Claro	100%				

Fuente: GADPR Santiago de Guanando

Autor: Carmita Herrera



Las telecomunicaciones se han desarrollado de manera asimétrica en los últimos años, evidenciándose un fuerte crecimiento en los servicios (oferta como en la demanda) de la telefonía móvil y mientras que se estancó la telefonía fija. Apenas el 32% posee el servicio de telefonía móvil.

Un factor para el desarrollo de la sociedad es el acceso a la información a través del internet, que se ve limitado por la falta de una línea telefónica fija y líneas dedicadas (satelitales, inalámbricas, fibra óptica, etc.). Las líneas dedicadas son conexiones, permanentes de alta disponibilidad, que sirven principalmente a empresas e instituciones del Estado, centro de accesos públicos, como Infocentro y establecimientos estatales. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.3. Actividad agraria productiva

Tabla 32: Principales Cultivos del Territorio

CULTIVO	SUPERFICIE PRODUCTIVA PARROQUIAL (HA)	% CULTIVO	SUPERFICIE CULTIVO (HA)
Maíz	147,12	74,92	110,35
Pasto		15,29	22,52
Aguacate		3,70	5,45
Hortalizas		2,11	3,11
Frutales		1,11	1,64
Chocho		1,04	1,53
Amaranto		1,71	2,52

Fuente: Talleres Participativos 2015

Autor: Carmita Herrera.

En la parroquia Rural Santiago de Guanando la principal fuente de ingreso es la agricultura, los principales productos que se siembran son el maíz que ocupa un porcentaje muy alto con un 75 % de toda la producción y el 15 % son de otros productos agrícolas como el aguacate, chochos, amaranto entre otros que ocupan una producción mínima por sus suelos.

Para el sector agrícola el principal problema son las plagas y enfermedades que se presentan en los principales productos de la zona, provocando una pérdida para los habitantes. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.4. Amenazas a las ares productivas

Para el sector agrícola el problema más importante son las plagas que se presentan en los principales productos de la localidad, produciendo una

Tabla 33: Amenazas de la Producción

Parroquia	Subcuenca	Unidad Hidrográfica	Sector (Quebrada)	Organismo Administrador	Nº	Caudal Total
Guanando	Río	Drenajes Menores	PUNGAL GRANDE	Directorio de	30	700
Cahuaji				Aguas del	25	
Bajo				Canal		
Guzo				Chingazo	10	

Fuente: Estudio de la calidad del agua de la cuenca del Rio Chambo 2008.

Autor: Carmita Herrera.

Elaborado por: Equipo técnico del GADPR Santiago de Guanando.

La parroquia rural Santiago de Guanando dispone de una infraestructura de riego que cubre la parte alta de la cabecera denominada Chingazo- Pungales, pero solo en época de invierno al total de su capacidad mientras en verano su caudal es mínima en ocasiones nula.

La comunidad de Cahuaji Bajo dispone de agua permanente en la parte baja mediante riego por gravedad que proviene de la quebrada Huillis, en la comunidad Guso no dispone de sistema de riego, los moradores mediante bombas extraen el agua del rio Chambo para regar sus predios .En la cabecera parroquial se busca construir un nuevo sistema de riego denominado Tarau, se está gestionando las sentencias de agua del proyecto de riego Huillis para la parte alta y poder mejorar la producción de los cultivos. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.5. Infraestructura para el fomento productivo

En la actualidad en la parroquia no existe este tipo de infraestructura, por lo que los productores de la parroquia, están impulsando la creación de la planta de procesamiento de balanceado y cereales andinos.

La comunidad de Cahuaji Bajo dispone de agua permanente lo que poseen riego por gravedad, que provienen de la quebrada de Huillis. La comunidad de Guso no posee sistema de riego, pero poseen una gran ventaja debido a estar en la orilla del río Chambo, los moradores de este sector riegan sus cultivos mediante bombas extraen el agua del río. En la cabecera parroquial se está buscando construir un nuevo sistema de riego denominado Tarua para mejorar sus cultivos. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.9.5.1. Matriz para descripción de la actividad agropecuaria dentro de la parroquia

Tabla 34: Actividad Agropecuaria

TEMAS	INDICADOR																													
<b>Actividad Agropecuaria</b>	116 unidades Productivas Agrícolas y superficie de 147 hectáreas																													
	44% de Tierra es legalizada mientras que el 56% no está legal.																													
	21% de predios tiene riego y 79% de predios no lo tiene																													
	Del 21% de predios que tiene riego es decir 31 hectáreas 23 hectáreas tienen tipo de riego por gravedad o surcos, mientras que no existe riego por aspersión.																													
	PEA agrícola por sexo																													
	Maíz, pasto, aguacate hortalizas, frutales, chocho y amaranto.																													
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>CULTIVO</th> <th>Nº UPA/ cultivo</th> <td></td> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Maíz</td> <td>87</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Pasto</td> <td>18</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Aguacate</td> <td>4</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Hortalizas</td> <td>2</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Frutales</td> <td>1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Chocho</td> <td>1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Amaranto</td> <td>2</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Total, upas</td> <td>115</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			CULTIVO	Nº UPA/ cultivo		Maíz	87		Pasto	18		Aguacate	4		Hortalizas	2		Frutales	1		Chocho	1		Amaranto	2		Total, upas	115	
	CULTIVO	Nº UPA/ cultivo																												
	Maíz	87																												
	Pasto	18																												
	Aguacate	4																												
	Hortalizas	2																												
	Frutales	1																												
Chocho	1																													
Amaranto	2																													
Total, upas	115																													
<table border="1"> <thead> <tr> <th>CULTIVO</th> <th>SUPERFICIE</th> <th>CULTIVO</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Maíz</td> <td>110,35</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Pasto</td> <td>22,52</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Aguacate</td> <td>5,45</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Hortalizas</td> <td>3,11</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Frutales</td> <td>1,64</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			CULTIVO	SUPERFICIE	CULTIVO	Maíz	110,35		Pasto	22,52		Aguacate	5,45		Hortalizas	3,11		Frutales	1,64											
CULTIVO	SUPERFICIE	CULTIVO																												
Maíz	110,35																													
Pasto	22,52																													
Aguacate	5,45																													
Hortalizas	3,11																													
Frutales	1,64																													

Chocho	1,53														
Amaranto	2,52														
	TIPO	DE	N° DE CABEZAS DE												
	Bovino		162												
	Ovino		15												
	Porcino		139												
	Camélidos		17												
	Aves de postura		408												
	Especies		985												
<p>En la parroquia de Guanando el total de Hato es de 162 bovinos, de ello 10 % está destinado a la producción de carne y el 81% a la producción de leche. El peso vivo promedio de venta es de 150 Kg. De igual forma aves de postura tienen un volumen de producción promedio mensual por huevo de 6,88 por ave.</p>															
<p><b>TIPO DE DESTINO DE LA PRODUCCION</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>PRODUCTO</th> <th>AUTOCONSUMO</th> <th>COMERCIALIZACION</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Agrícola</td> <td>30%</td> <td>55%</td> </tr> <tr> <td>Pecuaria(leche)</td> <td>38%</td> <td>62%</td> </tr> <tr> <td>Ovino, porcino y especies menores</td> <td>45%</td> <td>55%</td> </tr> </tbody> </table>				PRODUCTO	AUTOCONSUMO	COMERCIALIZACION	Agrícola	30%	55%	Pecuaria(leche)	38%	62%	Ovino, porcino y especies menores	45%	55%
PRODUCTO	AUTOCONSUMO	COMERCIALIZACION													
Agrícola	30%	55%													
Pecuaria(leche)	38%	62%													
Ovino, porcino y especies menores	45%	55%													
<p>Cabe mencionar que en la parte agrícola el 15 % de la producción es utilizada nuevamente como semilla para próxima producción. Así mismo tomar en cuenta que en la producción porcina se comercializa gran parte animales en pie de cría, además que la mayor parte de la producción de huevos es destinada para autoconsumo de los habitantes de la parroquia.</p>															

#### 4.4.9.5.2. Otras actividades de la parroquia

Fuente: GADPR Santiago de Guanando

TEMA/ SECTOR	INDICADOR
Actividad industrial - manufacturera	4% de las personas
	No existe una empresa constituida.
	Es muy reducida ya que es artesanal
	Volúmenes de producción de principales productos
Actividad artesanal	Elaboración y ponchos y bufandas una producción muy reducida que comercializan bajo pedido a Riobamba y Guano principalmente
Actividad comercial	La venta informal aumenta en épocas del año en especial durante las festividades; existe una alta afluencia de turista.
Actividad Minera	PEA en la actividad minera
	Número de empresas/tipo de actividad (metálica y no metálica)
	Número de concesiones mineras y superficie
	Volumen de producción de los principales productos mineros

Autor: Carmita Herrera.

#### 4.4.10. Componente biofísico

En el presente componte se pretende determinar las interacciones entre la naturaleza, el ambiente, y las características físicas que componen el territorio con la población y el desarrollo sus actividades.

La junta parroquial Guanando se localiza en el siguiente rango altitudinal: 2400 a 3400 m.s.n.m., la misma que está ubicada en la cuenca hidrográfica del rio Chambo, el cual recorre el lado oriental de la parroquia, hasta la cordillera central, sector denominado los Arrayanes, límite con las parroquias de Tungurahua. La temperatura oscila desde los 10° C hasta los 28,3°C en los meses más calurosos. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.10.1. Relieve

El relieve topográfico es irregular debido a la influencia de las cordilleras Central-Occidental de los Andes y la cuenca hidrográfica del río Chambo. La mayor parte de los territorios de la parroquia presentan pendientes pronunciadas, que en algunos casos sobrepasan los 50 grados de inclinación. Los territorios de las comunidades tienen en promedio pendientes superior a los 15 grados, este fenómeno natural sumado a la acción fluvial se constituye en las principales causas de erosión de los suelos.

El paisaje de la parroquia se afectado severamente por la erosión, también se evidencia la presencia de grietas causadas por la humedad natural. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

Tabla 35: Relieve de a parroquial rural Santiago de Guanando

<b>RELIEVE</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
Climas Fríos de las Cordilleras de Estructuras Volcánicas.	Dentro de esta característica de relieve se encuentra la comunidad de Cahuañi Bajo sector el Shuyo, los Arrayanes desde los 3.100 y 3.200 msnm. Son relieves de origen volcánico muy accidentados, lejos de todo acceso, se compone esencialmente de afloramientos rocosos en forma de cuchillas, crestas y agujas, con climas muy irregulares.
Vertientes y Relieves Superiores de las Cuencas Interandinas sobre Volcanismo de la Sierra Norte.	Las vertientes andinas son aquellas que alcanzan el límite inferior de las Cimas Frías de las Cordilleras, con elevaciones de 3.200 m.s.n.m. sobre la cordillera Oriental de la cuenca de río Chambo. Su contacto con las partes inferiores de las vertientes andinas internas está ubicado globalmente por los 3.000 m.s.n.m. en la región interandina. Conforman una discontinuidad física y una zona de contraste, se localizan extensiones cimeras onduladas, moldeadas por las coberturas glaciares y cubiertas por vegetación de páramo.
Medio Aluvial	Dentro de esta característica se encuentran las comunidades de Cabecera Parroquial, Guzo Grande, Guzo Chico, y Cahuañi Bajo, llamado también sistema fluvial, pero se puede definir como la unidad o sistema influenciado directamente por la acción de los ríos. Es un sistema muy variable ya que cambia con el tiempo, debido a la actividad de procesos erosivos y de sedimentación, por la acción del río Chambo y su cauce que fluye por todo el extremo oriental de la parroquia. Esta cuenca hídrica deposita material pétreo lo que ha provocado la aparición de terrazas y depósitos aluviales.

Elaboración: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

#### 4.4.10.2. Geología

La parroquia rural Santiago de Guanando, ha venido evolucionando en los últimos años debido al proceso de erupción del volcán Tungurahua, que entre otros ha provocado el represamiento del río Chambo, debido a la deposición de sedimentos de las erupciones piro plásticas.

En la comunidad Cahuaji Bajo existe una falla geológica normal de menor magnitud, en la quebrada del río Huillis hay presencia de dos deslizamientos Cuaternarios del Holoceno, la expansión lateral se dio en la quebrada Guilles a una altura de 3.600 m.s.n.m. el otro está en la Quebrada Trigo a 3.400 m.s.n.m. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

Tabla 36: Geología

<b>FORMACIONES</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
<b>Formación Pisayambo, Plioceno</b>	La formación Pisayambo suprayace discordantemente a la Formación Yunguilla. Consiste en mantos de aglomerados y lavas, han destinado horizontales con inclinación moderada, por lo regular, las cimas de las montañas y cuchillas. Los aglomerados comprenden bloques de andesitas colocados en una base muy dura y, donde las lavas suprayacentes no los protegen, se erosionan para formar columnas de rocas. Se cree que esta formación constituyó una plataforma. Particularmente en la parte septentrional del área donde más tarde ocurrieron las erupciones.
<b>Volcánicos Del Mulmul, Huisla E Igualata, Plioceno</b>	Mulmul, Huisla e Igualata son volcanes apagados prominentes y se localizan en la parte nororiental. El material piro clástico es el producto más común de estos centros y varía de toba de grano fino a toba gruesa pumicea. Localmente se encuentran abundantes andesitas: tal acontece, por ejemplo, en las paredes de la cañada de la quebrada del pico, que es de tipo porfírico, mesocrático de grano medio.
<b>Formación Plioceno</b>	Forman en la parte meridional del área prominentes colinas redondeadas y comprende una secuencia denominante piroclástica de tobas y aglomerados. Las lavas son raras, pero se presentan en la loma de Moya. Los piro clásticos están ligeramente coloreados, los aglomerados contienen fragmentos de andesita. Las lavas andesíticas son leuco a mesocráticas, de grano fino y comúnmente porfíricas. El origen de estos piroclásticos y lavas es incierto, pero es posible que procedan, al menos en parte del cerro Sholbolucro.

<p><b>Sedimentos del río Chambo y Guano, Pleistoceno</b></p>	<p>A lo largo del Río Chambo y del Río Guano, al noreste de San Gerardo, existen conglomerados, areniscas y arcillas finas, con bancos de ceniza fina localmente estratificados. Los conglomerados comprenden guijarros redondos y cantos rodados pequeños de composición dominante andesítica, pero localmente, con fragmentos metamórficos. Las areniscas son frecuentemente de grano grueso, inconsolidadas: sus partes constitutivas son de composición andesítica. Estos sedimentos se depositaron en un lago cuando el Río Chambo fue bloqueado por los flujos de lava del Tungurahua.</p>
--	--

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.  
 Autor: Carmita Herrera.

#### **4.4.10.3. Suelos**

Los suelos de la parroquia rural Santiago de Guanando se clasificaron de acuerdo a las metodologías del Sistema Soil Taxonomy (USDA), la misma que fue publicada por el MAGAP.

##### **Clases de suelo:**

- **Suelos Arcilloso:**

Este suelo está conformado por arcilla volcánica arenoso de color negro oscura poseen una textura media gruesa de 0,5 mm y menos de 2mm, esta zona comprende parte de los sectores de San Antonio, Cullango, con bajos contenidos de materia orgánica y deficiente retención de humedad. Son suelos con topografía generalmente plana u ondulada, existen determinados sectores con pendientes del 30%. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

- **Suelos Arenas Finas:**

Esta zona abarca la comunidad de Cahujá Bajo, se caracteriza en la mayor parte del suelo porque se encuentra sobre una capa dura de la superficie, no dispone de recursos hídricos, y sus cultivos se encuentran en las precipitaciones que se producen en esos lugares. Son suelos con pendientes onduladas que van del 15 al 60%. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)



Tabla 37: Clase de suelos

CARACTERÍSTICAS DE LOS SUELOS	DESCRIPCIÓN	PENDIENTE	EXTENS.	%
<b>Arcillas</b>	Materia orgánica (M.O.) negra, suave, untuosa, meteorizada sobre 30 a 40 cm. o más de espesor. Más abajo se puede ver un suelo alofónico. En otros casos materia orgánica poca meteorizada, pardo a negro oscura sobre 30 o 40 cm de espesor. La taxonomía es FIBRIC CRYAQUEPT y HISTSIC ANDAQUEPT. Están ocupadas por arcillas, volcánicas, arenoso, profundo, con arena media a gruesa más de 0,5 mm y menos de 2 mm menos de 1% de materia orgánica, son Suelos de color negro profundo (de más de 1m.), de arena fina con presencia de limo, pH en agua cerca de 6m., en KCl cerca de 5m.m. Textura arenosa con presencia de roca suelos arenosos derivados de materiales piro clásticos, poco meteorizados, con baja retención de humedad. Densidad aparente <0.85 g/cc muy negros en régimen frígido y mésico; negros en régimen térmico.	Menor 12%	60,40	0.25
<b>Arenas</b>	Disgregaciones de la Cangagua a 30, 40 o 70cm de profundidad, son arena media a gruesa. Densidad aparente más de 1. Textura arenosa con presencia de rocas, menos del 50%, Suelo arenoso, con estratos de granulometría, irregular, arena media o gruesa. Generalmente con una capa de agua a menos de 2 m.			
<b>Arenas Finas.</b>	Alteraciones de la Cangagua de 30 a 40 cm. de profundidad. Suelo de ceniza volcánica, arenoso, profundo, con arena media a gruesa más de 0,5 mm, menos de 2 mm densidad Aparente 1,2 a 1,3 profundo con arena fina a media con presencia de limo, ninguna reacción al FNa. Menos de 1% de materia orgánica, Suelo muy negro, profundo, con arena fina a media y claramente presencia de limo, ligera reacción al FNa. Horizonte superior sobre 20cm. con 1 a 3% de materia orgánica. Suelos negros profundos, franco arenoso, derivados de materiales piro clásticos, con menos de 30% de arcilla en el primer metro. En áreas húmedas más de 3% de MO; pH neutro.	Del 12% al 70%,	8.309 ha	17.80

Elaboración: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

#### 4.4.10.4. Uso y cobertura del suelo

- Uso y ocupación:**

La parroquia rural Santiago de Guanando tiene una extensión de 1554.8 ha y según los datos obtenidos, mediante los levantamientos cartográficos se determina que tienen los siguientes usos:

- El 41% es de cultivo que corresponde al ciclo corto (maíz, alfalfa, amaranto)

- El 29% es para el pasto natural.
- El 20% pastos cultivo (avena, vicia).
- El 10% corresponde a vegetación arbustiva.
- El 1% de árboles frutales (manzanas, aguacates) y
- El 1% de paramo.

Tabla 38: Uso del suelo

Comunidades	Vegetación arbustiva	Cultivos de ciclo corto	Pasto cultivado	Pasto natural	Cultivos Permanentes	Paramo	Total
Guanando	367,55	191,75	3,8	6,9	12,5	0	582,5
Cahuajì Bajo	687,4	155,55	8,7	30,9	2,3	8,3	893,15
Guzo Grande	47,4	21,25	1,2	2,4	7	0	79,25
Total	1102,35	368,55	13,7	40,2	21,8	8,3	1554,9
Porcentaje	9.51	40.68	19.53	28.76	1.18	0.53	100.00

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

#### 4.4.10.5. Factores climáticos

- **Clima:**

La Parroquia Rural Santiago de Guanando por el rango altitudinales de las comunidades se enmarcan dentro de los siguientes tipos de clima:

**Clima Ecuatorial Frio de Alta Montaña:** la altura es el factor principal de este clima y su temperatura máxima sobrepasa los 20°C, la mínima llega a 5°C, la humedad relativa es siempre superior al 80%, su vegetación natural llamada “matorral” es el piso más bajo y se encuentra en los Huillis, se remplaza por el piso inmediatamente superior por un espeso tapiz herbáceo frecuentemente saturado de agua denominado “páramo”.

**Clima Ecuatorial Mesotérmico Semihúmedo:** este clima corresponde a la comunidad de Guzo Grande y la cabecera parroquial, la temperatura está comprendida generalmente entre los 12 y 20°C, y su temperatura mínima es de 5°C, tiene una humedad relativa que comprende entre los 65 y 85%. Existen dos estaciones lluviosas que corresponde a los meses de febrero a mayo y de octubre a noviembre, tiene una estación seca que corresponde a los meses de junio a septiembre. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.10.6. Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental

Tabla 39: Contaminación de ambiente

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Recurso	Comunidad	Problema Ambiental	Actividad/Causa	Nivel de Afectación
<b>Suelo Agua</b>	Cabecera Parroquial Guzo Grande Cahuaji Bajo	Contaminación recurso suelo y pérdida de las propiedades químicas y biológicas	Uso de químicos y pesticidas	Baja
<b>Aire Suelo Agua</b>	Cabecera Parroquial Guzo Grande Cahuaji Bajo	Contaminación por gases y ceniza volcánica	Actividad Eruptiva Volcán	Media  Media  Alta
<b>Agua</b>	Cabecera Parroquial Guzo Grande Cahuaji Bajo	Contaminación Metales pesados y agua Residuales.	Descarga directa en los ríos Chambo y Guano	Alta Alta

Autor: Carmita Herrera.

El mayor impacto que se encuentra es en la zona destinada a la producción debido a la utilización de maquinaria (tractor) en especial en la zona de pendientes pronunciadas, la utilización de químicos, herbicidas, fungicidas, la misma que tiene una intensidad media.

La disminución del caudal del agua debido a la destrucción de los páramos es un problema principal que tienen los agricultores de la parroquia, debido a la contaminación hídrica que se ha identificado por la utilización de fertilizantes y químicos para controlar las plagas de la zona, por lo general no se realiza sin ninguna asistencia técnica lo que provoca las alteraciones en los cuerpos hídricos.

Otro problema que tiene la parroquia rural Santiago de Guanando es el manejo de los residuos sólidos, lo que obliga a la junta a buscar alternativas como arrojarlos a los ríos y quebradas y en algunos casos se quema la basura, lo cual, provoca un gran impacto a las propiedades del suelo, agua y aire. Esta contaminación afecta al agua debido a los residuos sólidos domésticos, extractos de los animales la misma que aguas abajo son utilizados para el consumo humano y riego de los agricultores. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.11. Componente económico productivo trabajo y empleo

Tabla 40: Componente económico activo

<b>Población Económicamente Activa por sexo (proyección 2015)</b>				
<b>Sexo</b>				<b>Total</b>
<b>Hombre</b>	<b>%</b>	<b>Mujer</b>	<b>%</b>	
114	67%	57	33%	170

Fuente: GADPR Santiago de Guanando

Autor: Carmita Herrera

El componente económico comprende entre otros aspectos el analizar las principales actividades que generan ingresos para la Población Económicamente Activa (PEA) de la Parroquia rural Santiago de Guanando. El 67% de los habitantes ocupados son hombres y el 33%.

##### 4.4.11.1. Trabajo

El trabajo es la actividad económica principal de los seres humanos, pues permite generar ingresos para sus hogares y para el desarrollo y creación de riqueza en la parroquia.

El GADPR Santiago de Guanando según el censo realizado en el año 2010 la población es de 374 habitantes en la cabecera parroquial y sus comunidades. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

##### 4.4.11.2. Relación entre sectores económicos: primarios, secundario, terciario

Tabla 41: Relación entre sectores económicos

<b>Sector Económico</b>	<b>PEA %</b>
Primario	74%
Secundario	5%
Terciario	21%

Fuente: INEC – ministerio de agricultura, ganadería acuicultura y pesca. Año 2010.

Autor: Carmita Herrera.

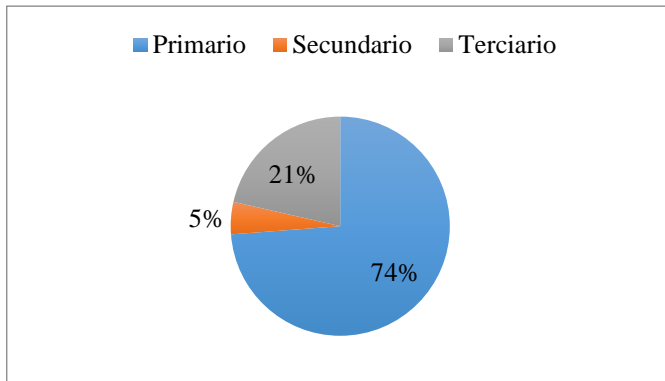


Gráfico 24: Relación entre Sector Económico

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.  
Autor: Carmita Herrera.

La población económicamente activa (PEA) de la Parroquia Rural Santiago de Guanando, se dedica principalmente al sector primario, con el 74% del PEA. Los habitantes se dedican a actividades productivas de agricultura y ganadería; el 21% de las personas también se dedican al comercio y una mínima parte el 5% de los habitantes se dedican a la manufactura (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### 4.4.11.3. Economía popular y solidaria

Basándose en los estadísticos del INEC datos sobre el censo del año 2010, son 124 personas que trabajan por cuenta propia en la parroquia rural Santiago de Guanando, de las cuales 12 personas se desempeñan como peones o jornaleros y 112 personas nos detallan que laboran por cuenta propia, sin especificar sus actividades económicas, llegando de esta forma a ocupar un 74% de la PEA.

En la actualidad no se cuentan con datos establecidos de apoyo a los actores de la Economía Popular y Solidaria. Cabe mencionar que se encuentra en aprobación de la asociación de productores de Guanando para gestionar dicho apoyo. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### **4.4.11.4. Establecimientos económicos**


En la parroquia Rural Santiago de Guanando según la información obtenida, la actividad comercial interna es escasa, la cabecera parroquial consta de 2 tiendas de abarrotes, de igual forma en la comunidad de Guzo 1 tienda y en Cahuaji 1 tienda, que sumada nos dan 4 tiendas, son los únicos establecimientos económicos que se han encontrado en el territorio. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

#### **4.4.11.5. Turismo**

La Parroquia rural Santiago de Guanando posee una gran riqueza, debido a sus costumbres y tradiciones religiosas, historia, agricultura; además posee lugares turísticos como bosques, peñas, el río Chambo sin duda estos recursos podrán convertirse en atractivos turísticos derivadas de su riqueza natural.

El turismo no ha superado las expectativas de ser una actividad que generen ingresos a los habitantes de la parroquia Santiago de Guanando. En la actualidad existe un bajo aprovechamiento de los recursos turísticos. No se han fortalecido los atractivos que poseen, debido a que las vías se encuentran en mal estado, siendo un principal factor que no se pueda acceder con facilidad a los distintos lugares que posee. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

Tabla 42: MIRADOR DE LOS ARRAYANES:

<b>1. DATOS GENERALES</b>	
1.1 Encuestador: Sandra Rosas	1.2 Ficha N.º: 01
1.3 Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo	1.4 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Mirador de los arrayanes	
1.6 Categoría: Sitios Naturales	
1.7 Tipo: Montañas	
1.8 Subtipo: Colina	
	

El mirador de los Arrayanes se encuentra a una hora de distancia de la cabecera parroquial, se puede acceder en vehículo o caminando, y se puede observar sus paisajes aledaños que poseen tanto como la flora y la fauna como el Cóndor Andino. Desde este mirador se puede observar al volcán Tungurahua, así también como la población de Mocha perteneciente a la provincia de Tungurahua

Tabla 43: Playas del Rio Chambo:

<b>1. DATOS GENERALES</b>	
1.1 Encuestador: Sandra Rosas	1.2 Ficha: N° :02
1.3 Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo Bernal	1.3 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Playas del rio Chambo	
1.6 Categoría: Sitios Naturales	
1.7 Tipos: Ríos	
1.8Subtipo: Riveras	
	

La playa del río Chambo se encuentra a unos 50 metros de distancia de la cabecera parroquial y se puede acceder con facilidad con vehículo o caminando. En esta playa se puede realizar actividades de recreación así también se puede bañar sin ningún peligro ya que sus aguas son tranquilas en una entrante del río y no se corren peligro. También se puede observar la flora y fauna, se puede visitar todos los días y en cualquier hora ya que no requiere de ningún permiso.


Tabla 44: Peñas de Guanando

1.DATOS GENERALES	
1.1. Encuestador: Sandra Rosa	1.2 Ficha N°:03
1.3. Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo Bernal	1.4 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Peñas de Guanando	
1.6 Categoría: Sitios Naturales	
1.7 Tipo: Montañas	
1.8 Subtipo: Colinas	
	

Las peñas tienen una extensión de tres hectáreas, con un suelo arenoso. Son ideales para la práctica de ciclismo y otros deportes como caminatas, la visita al atractivo se puede realizar todo el día en cualquier hora, el ingreso es gratuito y no es peligroso para las personas que vayan al lugar. Por la falta de lluvia estas peñas corren un peligro de desaparecer y han perdido su atractivo natural debido a la forestación del lugar.




Tabla 45: Iglesia Señor de la Buena Muerte

1. DATOS GENERALES	
1.1 Encuestador: Sandra Rosas	1.2 Ficha N.º: 01
1.3 Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo Bernal	1.4 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Iglesia Señor de la Buena Muerte	
1.6 Categoría: Manifestaciones Culturales	
1.7 Tipo: Históricas	
1.8 Subtipo: Arquitectura religiosa	
	

Se encuentra ubicada en el centro de la parroquia rural Santiago de Guanando. En el año 1572 esta iglesia era pequeña, baja y contaba con dos campanas las mismas que eran dirigidas por un cura franciscano de esa época. En la actualidad se aprecia un estilo clásico, pero con rasgos romanos como su cúpula. Los días domingos se realiza una sola misa a las 10 de la mañana, en donde se pueden realizar un recorrido por sus interiores de la iglesia.


En las fiestas que se realizan en homenaje al Señor de la Buena Muerte se realizan un sinnúmero de actividades como; toros de pueblo, rodeos, verbenas populares, fuegos pirotécnicos, donde los priostes anfitriones son la gente que emigra a otras ciudades, pero regresan cada año debido a la fe que tienen al Señor.

Tabla 46: Casas patrimoniales

1. DATOS GENERALES	
1.1 Encuestador: Sandra Rosas	1.2 Ficha N.º: 04
1.3 Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo	1.4 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Casas patrimoniales	
1.6 Categoría: Manifestaciones Culturales	
1.7 Tipo: Históricas	
1.8 Subtipo: Arquitectura civil	
	

Las casas patrimoniales se encuentran ubicadas en el centro de la población de la cabecera parroquial Santiago de Guanando. Sus fachadas son consideradas únicas, así también los materiales con la que fueron construidas ya que todavía se encuentran intactos, su diseño viene de los años de 1711. Se las puede observar desde afuera ya que son propiedad privada

Tabla 47: Animero

1. DATOS GENERALES	
1.1 Encuestador: Sandra Rosas	1.2 Ficha N.º: 05
1.3 Supervisor Evaluador: Ing. Catalina Verdugo	1.4 Fecha: 14-11-2014
1.5 Nombre del Atractivo: Animero	
1.6 Categoría: Manifestaciones Culturales	
1.7 Tipo: Etnografía	
1.8 Subtipo: Manifestación religiosas, tradiciones y creencias populares	
	

Es una tradición que se realiza en Chimborazo para el feriado de difuntos, esta tradición se realiza también en la parroquia rural Santiago de Guanando. El animero es una persona vestida de blanco, que lleva una cruz grande, una campana y una calavera en su brazo que con sus canticos que forman parte esencial de esta manifestación religioso-cultural, incita a la gente a rogar por las almas, con su inconfundible cantico “Levantar almas dormidas, rezaran un Padre Nuestro y un Ave María por las almas venditas, almas del purgatorio por el amor de Dios”.

Tabla 48: Atractivos naturales y culturales-

N°	Nombre del atractivo	Categoría	Tipo	Subtipo	Jerarquía
1	Mirador de los arrayanes	Sitios Naturales	Montañas	Colinas	II
2	Playas del río Chambo	Sitios Naturales	Ríos	Riveras	II
3	Peñas de Guanando	Sitios Naturales	Montañas	Colinas	II
4	Iglesia Señor de la Buena Muerte	Manifestaciones Culturales	Históricas	Arquitectura religiosa	II
5	Casas patrimoniales	Manifestaciones Culturales	Histórica	Arquitectura civil	II
6	Animero	Manifestaciones Culturales	Etnografía	Manifestaciones religiosas, tradiciones y creencias populares	II

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

#### 4.4.11.6. Movimiento migratorio y vectores de movilidad humana

La migración de la parroquia rural Santiago de Guanando se ha producido debido a factores naturales (procesos eruptivos del volcán Tungurahua), escaso rendimiento agropecuario, la inexistencia de centro educativos, también han sido un motivo para que la población salga a otros lugares (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016).

#### 4.4.11.7. Movimientos migratorios internos permanentes

Tabla 49: Migración

Comunidad	Quito		Guayaquil		Ibarra		Oriente		Guano		Total	%
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Guanando	2	1	2	1							4	3
Cahuajì Bajo	5	3							120	82	125	85
Guzo Grande					1	1	2	1	15	10	18	12
<b>TOTAL</b>	7		2		1		2		135		147	

Fuente: Taller comunal/mesa de trabajo de migración del GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

La movilización interna en la parroquia se presenta en un 92% comprendidas entre la migración temporal, como se puede apreciar el mayor porcentaje de migrantes internas permanentes se registran hacia la ciudad de Guano (82%), esto se debe al proceso eruptivo del volcán Tungurahua, por tener una afectación directa por la caída de ceniza. Hace varios años el Gobierno Central movilizó a gran parte de la población a un reasentamiento ubicada en la ciudad de Guano, provocando la disminución de la población y la consecuente disminución de la fuerza laboral y la disminución de la actividad económica.

La parroquia rural Santiago de Guanando posee un porcentaje mínimo del 1% de personas que han migrado fuera del país hacia Europa, siendo este continente el primero como destino para la migración. (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando, 2016)

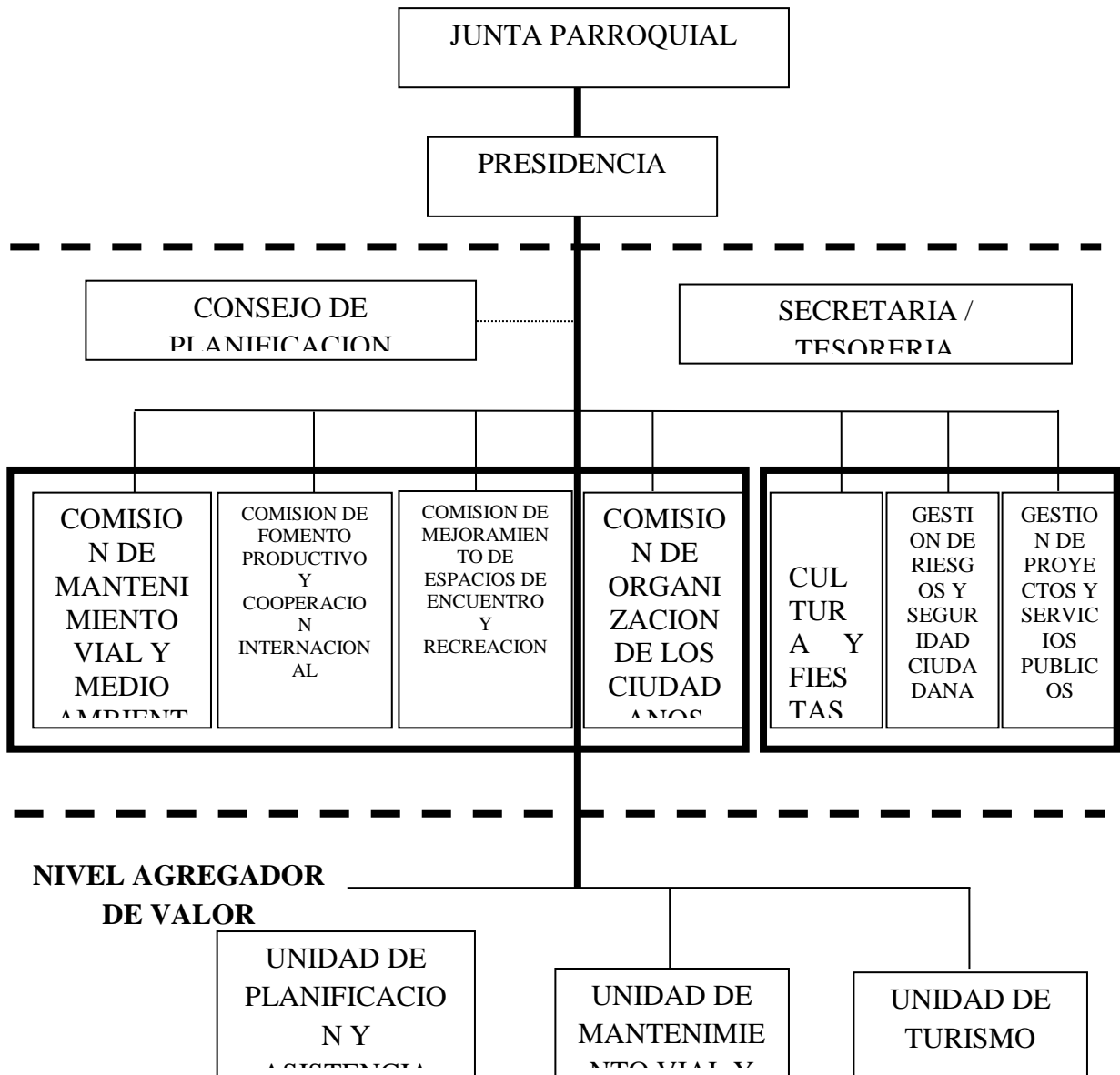
#### 4.4.11.8. Naturaleza jurídica del GADPRSDG

Desde la aprobación de la Constitución del año 2008 y del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales tienen ocho competencias exclusivas, cuya gestión puede también ser ejercida de manera concurrente con otros niveles de gobierno. En el esquema se presenta las competencias Constitucionales



Art.267) y legales (COOTAD (Art.65).

Gráfico 25: Estructura del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando



#### 4.4.11.9. Facilidades operativas

Tabla 50: Facilidades logísticas disponibles (vehículos, maquinaria)

Maquinaria	Tenencia				N°
	Propio	Arrendado	Comodato	Préstamo	
Retroexcavadora marca Caterpillar					1
Motocultor					1

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.  
Autor: Carmita Herrera.

Tabla 50: Relaciones de alianza entre los actores sociales

N.º	Institución/ Organización/ OSG, OTG, ONG	Principales acciones ejecutadas en la parroquia	RELACIONES Alianzas = A En conflicto = C
1	Gobierno Provincial	Proyectos: de fomento productivo, maquinaria para el mantenimiento y apertura vías	A
2	Gobierno Municipal	Mantenimiento de vías, proyectos de desarrollo parroquial, Servicios Básicos	A
4	Tenencia Política	Gestión y articulación organismos del Estado	A
6	Cabildos de las 2 comunidades	Trabajan conjuntamente con el Gobierno Parroquial	A
7	Junta de Regantes	Administra, Opera y mantiene el sistema de Riego	A

Fuente: GADPR Santiago de Guanando.

Autor: Carmita Herrera.

### Factores de cumplimiento de ejecución del plan de desarrollo

A.- Cumple totalmente

B.- Cumple a media

C.- No cumple

#### 4.4.11.10. Análisis del cumplimiento de la normativa legal vigente

Tabla 51: Normativa Legal

Descripción de Norma	Descripción del Cumplimiento	Grado de Cumplimiento
Artículo. 42.- “Contenido mínimo de los planes de desarrollo. - En coordinación con las disposiciones del Código de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), los planes desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente”: (Ministerio de Finanzas Públicas)		
a. Diagnóstico.- Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual. (Ministerio de Finanzas Públicas)	El documento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contiene el diagnóstico efectuado en los siguientes componentes: a. Biofísico. - se presenta información sobre diferentes variables y elementos ambientales, extraídos de información secundaria. Se puede apreciar que en el levantamiento de la información hubo escasa participación ciudadana. b. Sociocultural. - Se describe que existen deficiente acceso a los servicios de salud, educación. El índice de necesidades básicas insatisfechas se ubica en el 93.10%. Aunque no se hace un análisis comparativo con otras jurisdicciones político administrativas, la información presentada en este componente deja ver las fuertes carencias sociales en la parroquia. c. Económico Productivo. - se presenta información sobre las actividades económicas de la parroquia, a través de la cual se aprecian las potencialidades y limitaciones de dichas actividades.	



	<p>d. Asentamientos humanos. - se hace un análisis de la dinámica demográfica local jerarquizando los asentamientos humanos de acuerdo a la densidad poblacional. Se deja ver el escaso acceso de la población a los servicios básicos.</p> <p>e. Movilidad, energía y conectividad. - se presenta información sobre vías, transporte público, riego, telefonía fija y móvil, cobertura eléctrica e internet. En el caso de la telefonía móvil pese la cobertura, se aprecia un bajo porcentaje de población que hace uso del servicio.</p> <p>f. Político - institucional y participación ciudadana. - Se deja ver una pobre intervención de varias instituciones públicas, pero no se presenta información sobre la participación de la ciudadanía en la co-gestión del desarrollo y del ordenamiento territorial. El diagnóstico no contiene el modelo territorial actual.</p> <p>En general el diagnóstico no permite apreciar las inequidades y desequilibrios socios territoriales, potencialidades y oportunidades de la parroquia.</p>	B.- Cumple a medias
<p>Propuesta. - Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazo, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos (Ministerio de Finanzas Públicas)</p>	<p>La propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GDARPSG no cuenta con una Visión clara, pues la misma no deja ver lineamientos que orienten y permitan encaminar los esfuerzos y recursos de los actores locales hacia el logro del buen vivir.</p> <p>Políticas. - orientan poco el accionar de los actores locales al cumplimiento de la visión. Guardan escasa concordancia con las estrategias</p> <p>Objetivos estratégicos (Línea estratégica). - No se alinean a la Visión parroquial, y se centran poco en el ámbito de cada uno de los componentes del PDYOT.</p> <p>Líneas de acción. - no tienen concordancia con los objetivos estratégicos, ni con los componentes del PDYOT.</p> <p>Resultados y metas deseadas. - no cuentan con las metas y resultados</p> <p>Modelo territorial deseado. - no cuentan con el modelo territorial actual, ni con el modelo territorial deseado</p>	
<p>Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social. (Ministerio de Finanzas Públicas)</p>	<p>El modelo de gestión es el instrumento que sirve para llevar a la práctica el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GADPRSAG, es un instrumento práctico que tiene la misión de garantizar la consecución de los objetivos y los resultados del desarrollo y ordenamiento territorial previstos para el mediano y largo plazo.</p> <p>Programas y proyectos. - los proyectos del GADPRSAG:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ø Protección de fuente de agua del sector Huillis.</li> <li>Ø Programas de restauración forestal con fines de conservación.</li> </ul> <p>Ø Regeneración natural ares importancia ecológica.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ø Recuperación de la micro cuenca del río Huillis.</li> <li>Ø Descontaminación cuenca del río Guano.</li> <li>Ø Canalizar dos quebradas en la parroquia Guanando.</li> <li>Ø Canalización y encausamiento del río Chambo en el sector de Guzo Chico</li> <li>Ø Conformación de la Asociación de Productores de Guanando.</li> <li>Ø Dotación de semillas de cereales andinos a productores.</li> <li>Ø Capacitación y fortalecimiento capacidades técnicas de los productores.</li> <li>Ø Mejoramiento genético de ganado bovino en la parroquia Guanando.</li> <li>Ø Implementación de un centro de procesamiento de balanceado y cereales andinos.</li> </ul>	B.- Cumple a medias

	<p>Ø Capacitación y fortalecimiento de conocimientos en emprendimiento turístico.</p> <p>Ø Construcción e Implementación del centro de costura en la comunidad de Cahuaji bajo de la parroquia de Guanando.</p> <p>Ø Construcción del sistema de riego Tao</p> <p>Ø Diversificación de la producción agrícola a través de dotación de plántulas de aguacate y limón a productores.</p> <p>Ø Alfabetización digital a la población de Guanando.</p> <p>Ø Alfabetización y refuerzo de conocimiento dirigido a la población de la parroquia.</p> <p>Ø Capacitación, fisioterapia y nutrición a adultos mayores.</p> <p>Ø Atención primaria en salud.</p> <p>Ø Restauración iglesia y templo del Señor de la Buena Muerte de la cabecera parroquial.</p> <p>Ø Restaurar y fortalecer costumbres y tradiciones del pueblo Guandeano.</p> <p>Ø Mejoramiento del sistema de distribución de agua para el consumo humano.</p> <p>Ø Construcción planta tratamiento aguas residuales.</p> <p>Ø Construcción estadio parroquial de Guanando.</p> <p>Ø Equipamiento del Parque Central de la cabecera parroquial.</p> <p>Ø Construcción accesos peatonales al edificio del GADPRSG.</p> <p>Ø Construcción de cabañas turísticas en playa del rio Chambo.</p> <p>Ø Construcción puente sobre quebrada Angahuachana.</p> <p>Ø Mantenimiento vial carretera Cabecera Parroquial- Cahuaji Bajo.</p> <p>Ø Mantenimiento vial interno parroquia Guanando.</p> <p>Ø Electricidad y redes rurales.</p> <p>Ø Implementación sistema de alumbrado público en la comunidad Guzo Chico.</p> <p>Ø Fortalecimiento de la participación ciudadana de la parroquia Guanando.</p> <p>Ø Aprobación reglamentos.</p> <p>Ø Planificar el desarrollo y ordenamiento territorial.</p> <p>Ø Conformación Mancomunidad Mirador de los volcanes.</p> <p>Cronogramas estimados. - a la fecha de la presente investigación el cronograma no se cumple según lo que está establecido en el PDYOT.</p> <p>Presupuesto. - en el PDYOT no se detalla el presupuesto del GADPRSG, al tiempo que los presupuestos de los proyectos no guardan concordancia con el objetivo de dichos proyectos.</p> <p>Instancias responsables de la ejecución. - los responsables de la ejecución de los proyectos son las autoridades.</p> <p>Sistema de monitoreo. - se puede observar que no existe un correcto sistema de monitoreo, que les pueda facilitar el control de la ejecución del PDYOT de parte de las autoridades y de la ciudadanía.</p> <p>Retroalimentación. - en el GADPSG no existe un instrumento de gestión que garantice la retroalimentación de la información, respecto de si se el PDYOT se está ejecutando de acuerdo a lo aprobado por la Junta Parroquial.</p>	
--	--	--

## Acuerdo Ministerial No. SNPD- 0089-2014

Tabla 52: Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo

Descripción de Norma	Descripción del Cumplimiento	Grado de Cumplimiento
<p>Artículo. 1.- Objetivo. - El presente acuerdo tiene por objetivo establecer los lineamientos directrices para la actualización y formulación, articulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, como instrumento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, para garantizar la adecuada articulación entre los distintos niveles. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>El PDYOT del GADPSG cumple parcialmente con los lineamientos y directrices del Acuerdo Ministerial No. SNPD- 0089-2014.</p> <p>Se encuentra falencias en los distintos componentes: Biofísico, Económico, Socio cultural, Asentamiento humano y Movilidad, Energía y Conectividad. Por ejemplo: En el componente económico, el objetivo no concuerda con las líneas estratégicas, ni las líneas de acción, ni con las políticas públicas.</p> <p>Por otro lado, la participación ciudadana es escasa ya que las autoridades no incentivan a la población a participar, pues se verifico la inexistencia de registros de asambleas parroquiales ni comunitarias que certifiquen la participación de la ciudadanía en la gestión del desarrollo</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo.3.-Consideración vinculantes para la planificación territorial descentralizada. - En los procesos de planificación y ordenamiento territorial en el marco del Sistema Nacional de Planificación Participativa, se observará de manera obligatoria las siguientes directrices:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las resoluciones expedidas por el Consejo Nacional de Planificación.</li> <li>2. La articulación con el Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional.</li> <li>3. La articulación y coordinación intergubernamental horizontal y vertical.</li> <li>4. La participación, la rendición de cuentas y el control social en los procesos de planificación y ordenamiento territorial. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Los objetivos del PDYOT de la parroquia rural Santiago de Guanando están articulados a los objetivos del Plan Nacional del Buen vivir 2013- 2017</li> <li>3. Los proyectos del modelo de gestión se contempla la articulación con otros niveles de gobierno y con actores privados</li> <li>4. En el modelo de gestión se introduce un sistema de monitoreo del plan, a partir del cual se entiende que se efectuará la rendición de cuentas a la ciudadanía.</li> </ol>	<p>B.- Cumple a medias</p>

<p>Artículo 4.- “De la complementariedad entre el Plan y el de Ordenamiento Territorial. - Los planes de ordenamiento y planes de desarrollo son instrumentos complementarios entre sí, cuya formulación, actualización y aprobación debe llevarse en un solo proceso participativo”. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>Existe concordancia entre el plan de desarrollo y ordenamiento territorial</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 6.- “De las instancias de participativa ciudadana. -Las instancias de participación ciudadana para los procesos de planificación y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se realizarán de acuerdo a lo establecido en la norma legal correspondiente”. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>El GADPRSG creó el sistema de participación ciudadana de la parroquia y el Concejo de Planificación del GAD. Cabe mencionar que no existen evidencias sobre funcionamiento de los mismos</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 7.- De la información geográfica y estadística para los Planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - Los gobiernos autónomos descentralizados deberán utilizar la información geográfica y estadística disponible en el Sistema Nacional de Planificación y Desarrollo y otras fuentes oficiales de información, considerando los niveles de información presentados a continuación:  <input type="checkbox"/> Cantonal / Distrito Metropolitano / Parroquial: escala a 1:50.000 o mayor detalle para la información geográfica, y desagregación cantonal, distrito metropolitano y parroquial para la información estadística. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>La cartografía del PDYOT está levantada en escalas de 1:25000 y 1:50000 en el sistema de proyección Universal Transversal de Mercator (UTM), DATUM y Elipsoide WGS 84</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 8.- Del proceso de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - Para la formulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se deberán seguir el siguiente proceso:  1. Elaboración del diagnóstico;  2. Formulación de la propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial; y,  3. Definición del modelo de gestión. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>El <b>diagnóstico</b> no contiene el modelo territorial actual.</p> <p>En general el diagnóstico no permite apreciar las inequidades y desequilibrios socios territoriales, potencialidades y oportunidades de la parroquia.</p> <p>La <b>propuesta</b> no cuenta con estrategias de acuerdo con su territorio.</p> <p>En lo general la propuesta no cuenta con las necesidades de su territorio; las metas y objetivos no están al alcance de la misma.</p> <p>El <b>modelo de gestión</b> no cuenta con resultados del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.</p> <p>En general el modelo de gestión no garantiza la concesión de los objetivos ni los resultados de su desarrollo en el PDYOT.</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>

<p>Artículo 9.- de la elaboración del diagnóstico de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial para los gobiernos autónomos descentralizados: para la construcción del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y cantonales deberán desarrollarse los siguientes contenidos:  Ø Diagnostico por competencias. - se realiza el análisis de los componentes (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>El documento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contiene el diagnóstico efectuado en los siguientes componentes:</p> <p>a. Biofísico. - se presenta información sobre diferentes variables y elementos ambientales, extraídos de información secundaria. Se puede apreciar que en el levantamiento de la información hubo escasa participación ciudadana.</p> <p>b. Sociocultural. - Se describe que existen deficiente acceso a los servicios de salud, educación. El índice de necesidades básicas insatisfechas se ubica en el 93.10%. Aunque no se hace un análisis comparativo con otras jurisdicciones político administrativas, la información presentada en este componente deja ver las fuertes carencias sociales en la parroquia.</p> <p>c. Económico Productivo. - se presenta información sobre las actividades económicas de la parroquia, a través de la cual se aprecian las potencialidades y limitaciones de dichas actividades.</p> <p>d. Asentamientos humanos. - se hace un análisis de la dinámica demográfica local jerarquizando los asentamientos humanos de acuerdo a la densidad poblacional. Se deja ver el escaso acceso de la población a los servicios básicos.</p> <p>e. Movilidad, energía y conectividad. - se presenta información sobre vías, transporte público, riego, telefonía fija y móvil, cobertura eléctrica e internet. En el caso de la telefonía móvil pese la cobertura, se aprecia un bajo porcentaje de población que hace uso del servicio.</p> <p>f. Político - institucional y participación ciudadana. - Se deja ver una pobre intervención de varias instituciones públicas, pero no se presenta información sobre la participación de la ciudadanía en la cogestión del desarrollo y del ordenamiento territorial.</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 10.- Consideraciones especiales para los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales, acogerán el diagnóstico del nivel cantonal que corresponda a su respectiva</p>	<p>EL GADPRSG para la actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, acogió el diagnóstico del Cantón Guano a la cual pertenece, al no contar con técnicos calificados y desconocimiento de su presidente no han podido cumplir con los objetivos establecidos en la misma.</p>	

<p>parroquial y podrán, en el ámbito de su territorio y competencias, ampliar de dicha información. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>La visión de la junta parroquial de llegar a hacer un territorio agro ecológico, turístico, productivo u fortalecer la identidad cultural, no se ha podido apreciar un adelanto en este periodo.</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 11.- De la formulación de la propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - Se deberán desarrollar los siguientes elementos:</p> <p>1. Visión, objetivos estratégicos de desarrollo y determinación de indicadores y metas: parten de los análisis realizados en el diagnóstico por componentes, y la priorización de problemas y potencialidades.</p> <p>2. Categorías de ordenamiento territorial para la territorialización de políticas públicas: representan la propuesta deseada para el territorio, en función de su vocación; se originan a partir de la unión o división de las zonas definidas en el análisis de la vocación del territorio, en respuesta a los objetivos de desarrollo y en función de las competencias respectivas de los gobiernos autónomos descentralizados.</p> <p>3. Definición territorialidad de políticas públicas: constituyen enunciados que expresen las estrategias que implementará el gobierno autónomo descentralizado en cada una de las categorías de ordenamiento territorial definidas para el logro de los objetivos estratégicos de desarrollo y, en consecuencia, para el cumplimiento de las metas planteadas.</p> <p>Como resultados de los numerales 1 y 2 de este artículo, se elaborará el modelo territorial deseado. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>1. La visión de la parroquia rural Santiago de Guanando para el año 2019 busca “establecer un territorio organizado en el turismo, agro ecológico y todo el servicio básico que sean de calidad, dentro de un ambiente sano, desarrollar una sociedad integradora y fortalecer los valores del Buen Vivir”.</p> <p>2. En el PDYOT existen categorías de ordenamiento territorial, aunque no se aprecia de forma clara en los proyectos del modelo de gestión, la territorialización de la inversión pública</p> <p>3. No existe claridad en la formulación de las políticas públicas respecto al accionar del GADPRSG en las diferentes categorías de ordenamiento territorial</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 12.- Consideraciones especiales para la construcción de las categorías de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales. - Para la construcción de la categoría de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales se deberán conservar obligatoriamente los usos del suelo establecido por el nivel municipal o metropolitano. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>Las categorías de ordenamiento territorial del PDYOT se formularon a partir de la cartografía de usos del suelo, aunque como se mencionó antes no existe claridad en la definición de dichas categorías</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>

<p>Artículo 13.- Consideraciones especiales para la propuesta de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales. - Para construcción de la propuesta de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales se utilizarán las categorías de ordenamiento territorial definidas por el nivel cantonal o metropolitano, y establecerán en el ámbito de sus competencias, los demás elementos descritos en dicha frase. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>La propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la junta no cuenta con una visión clara que se pueda ayudar a crecer y fomentar el desarrollo de la misma, los proyectos no cuentan con los estudios necesarios ni con la planificación adecuada.</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
	<p>No cuenta con el apoyo de los organismos competentes de gobierno centrales.</p> <p>Los proyectos que se ejecutan en la misma no tuvieron en estudio adecuado.</p> <p>a. Objetivo estratégico del componente Biofísico. -reducir los problemas que enfrenta la población y poder recuperar los recursos naturales con el suelo y el agua y poder recuperar su flora y fauna y respetando sus las características propias de la misma. Políticas Públicas. - gestionar de manera sustentable y los recursos naturales, con enfoque de cuenta y cuales ecológico para garantizar un Buen Vivir de los habitantes.</p> <p>b. Objetivo estratégico componente Económico. -recuperar el sector agropecuario y fomentar el sector secundario, incrementa los ingresos para los habitantes y poder brindar canales de comercialización, y mejorar las condiciones de salud y su economía. Políticas Públicas. - crear oportunidades de empleo, promoviendo el desarrollo de emprendimientos. Promover las actividades agropecuarias.</p> <p>c. Componente estratégico componente Sociocultural. -protección y seguridad a la población más vulnerable, y a las personas con capacidades especiales. Políticas Públicas. - promover la convivencia social, pacífica y cultural de los habitantes erradicando de toda forma la discriminación y violencia.</p> <p>d. Objetivos estratégicos del componente Asentamientos Humanos. - ser un territorio que cumpla con los servicio básico y espacios públicos, mejorar la accesibilidad a los barrios y sus vías a las comunidades, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes, orientando a promover los derechos de la naturaleza y cuidando el medio ambiente.</p>	

	<p>Políticas Públicas. - mantener un territorio ordenado, que pueda respetar la planificación de la gestión de riesgo, y dotar de todo el servicio básico a la junta.</p> <p>e. Componente estratégico componente Movilidad, Energía y Conectividad. - promover una conexión rural ordenada, que permita fortalecer las actividades económicas y sociales, a través del mantenimiento vial parroquial y proponiendo un compromiso colectivo entre las instituciones públicas competentes.</p> <p>Políticas Públicas. - gestionar ante el GAD Cantonal y Provincial la ejecución del Plan vial Parroquial para mejorar el sistema vial de manera sostenida.</p>	
<p>Artículo 14.- Del contenido del modelo de gestión. - El modelo de gestión de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados contendrán lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estrategia de articulación y coordinación para la gestión de los planes.</li> <li>2. Estrategia y metodología de participación de la ciudadanía.</li> <li>3. Propuesta de programas con sus posibles fuentes de financiamiento, metas e indicadores, vinculados al Plan Nacional de Desarrollo. Estos responden a las políticas públicas territorializadas para cada categoría de ordenamiento territorial.</li> <li>4. Propuesta de Agenda Regulatoria, que establecerán lineamientos de normativa específica para el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, en función de sus competencias y atribuciones.</li> </ol> <p>Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</p>	<p>El modelo de gestión sirve para llevar a la práctica el plan de desarrollo y ordenamiento territorial previsto para mediano y largo plazo. En el PDYOT de la parroquia rural Guanando se encuentran los siguientes aspectos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estrategias de articulación y coordinación. - En los diferentes componentes plantean se estrategias de coordinación con otros niveles de gobierno. Se ha procurado hacer énfasis en el ámbito de las competencias de que le corresponde a cada nivel de gobierno.</li> <li>2. Estrategia y metodología de participación de la ciudadanía. - Se plantean estrategias de participación ciudadana en cada uno los sistemas del PDYOT.</li> <li>3. Propuesta de Agenda Regulatoria. - La propuesta de la agenda reguladora fue aprobado mediante resolución la Junta Parroquial, para el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.</li> </ol>	<p>B.- Cumple a medias</p>
<p>Artículo 15.- De la articulación intergubernamental. - La articulación intergubernamental es el vínculo entre los diferentes niveles de gobierno con competencias exclusivas y concurrentes en un territorio. Para la actualización, formulación, articulación, seguimiento y</p>	<p>Cabe mencionar que en el PDYOT de la Parroquia rural Guanando se buscó articularlo al Plan Nacional del Buen Vivir, y a los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guano, sobre todo en la sección de las categorías de Ordenamiento Territorial.</p>	



<p>evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial se deberán considerar en orden jerárquico las directrices constantes en los siguientes instrumentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Plan Nacional de Desarrollo y Estrategias Territorial Nacional.</li> <li>2. Planes especiales para los proyectos nacionales de carácter estratégico;</li> <li>3. Planes sectoriales de la Función Ejecutiva con incidencia en el territorio;</li> <li>4. Planes de los Regímenes Especiales, de ser el caso; y</li> <li>5. Planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados que inciden en el territorio. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014)</li> </ol>	<p>Lo mencionado, también es notorio, tanto en el modelo de gestión, como en los perfiles de proyectos contenidos en dicho modelo se propone acciones de articulación con los diferentes niveles de gobierno,</p>	<p>B.- Cumple a medias</p>
---	---	----------------------------

#### **4.5. EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SANTIAGO DE GUANANDO**

##### **Programas y Proyectos 2015-2016**

La evaluación se realizó en base a la información del documento de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural Santiago de Guanando para los años 2015-2016, especialmente a la contenida en la Propuesta y en modelo de Gestión del citado documento. Se verificó el nivel de la ejecución de los programas y/o proyectos (contrastación de lo planeado frente a lo ejecutado durante el periodo antes indicado), para determinar los resultados de las acciones de la ejecución física y financiera de los mismos y para constatar el nivel del logro de la visión parroquial.

#### **4.6. EVALUACION A LA EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL MODELO DE GESTIÓN**

Este proceso comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de las metas propuestas para cada año de análisis, con propósito de disponer de una herramienta que proporcione alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas

públicas en la parroquia. El seguimiento no consiste únicamente en reportar resultados, sino principalmente en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas.




Para evaluar la ejecución del PDYOT de la parroquia rural Santiago de Guanando, en el presente trabajo de titulación se utilizaron los lineamientos expuestos en la “Guía Metodológica para la Elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados”, emitida por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES. Dichos lineamientos consisten en: (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)

a) Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT

- Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de metas.
- Análisis de las causas de las variaciones en el indicador.
- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.

Se realizó un análisis de la evolución del indicador comparando el dato real obtenido en el año de análisis, con el valor de la línea base. Adicionalmente, se realizó el análisis entre el valor acordado como meta anual para el año de análisis y el valor efectivamente alcanzado a ese mismo año. En este sentido, se presentan las siguientes categorías: (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)

Tabla 53: Categorías de condición del indicador.

Condición del indicador	Categoría del Indicador	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (considerar la tendencia del indicador).	Indicador cumplido	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada, pero conserva la tendencia esperada para el indicador	Indicador con avance menor de lo esperado	
Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado	Indicador con problemas	

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

Una vez identificada la meta propuesta para cada año, se analizó el porcentaje de cumplimiento de ésta.

- Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

En esta sección identificó las causas que provocaron las variaciones del indicador, a través del análisis de las principales intervenciones que se implementaron en el territorio, los problemas presentados en el periodo de análisis, el comportamiento de las variables que podrían influir en la variación del indicador de análisis.

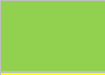

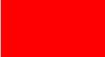
Para ello se utilizó el concepto de causa – efecto, que consiste en determinar cuáles son las causas o factores que provocan los resultados obtenidos y las tendencias observadas.

b) Seguimiento a las implementaciones de las intervenciones

Este proceso permitió evidenciar el estado de avance en la implementación de las intervenciones planteadas. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)

- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados. - este proceso comprendió el análisis del porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta para esta intervención planteada para el mismo periodo. En este proceso, se presentaron las siguientes categorías: (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)
- 

Tabla 54: Categorías de avance físico y/o cobertura.

Rangos del Porcentaje de avance físico y/o de cobertura	Categoría	
De 70% a 100%	Avance óptimo	
De 50% a 69.9%	Avance medio	
De 0% a 49,9%	Avance con problemas	

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

- Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados. - Corresponde al análisis entre el valor codificado para el año, monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos; y, los valores devengados para el mismo periodo. Al igual que en el caso se incorporó una categorización dependiente del porcentaje de ejecución presupuestaria, que permite evidenciar, gráficamente, el avance en la ejecución del presupuesto del programa y/o proyecto: (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)

Tabla 55: Categorías de avance de ejecución presupuestaria.

Rangos del Porcentaje de ejecución presupuestaria	Categoría
De 70% a 100%	Ejecución óptima
De 50% a 69.9%	Ejecución media
De 0% a 49,9%	Ejecución con problemas

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

Finalmente, se analizó el avance de la intervención en física y presupuestaria, a fin de evidenciar si existió concordancia en la ejecución de los proyectos.

Para realizar lo antes mencionado, se valuó la ejecución de los programas y/o proyectos contenidos en el modelo de gestión y se verificó el avance del cumplimiento de las metas de dichos programas y proyectos. En los mismos se verificó el Presupuesto de Ingreso y Egresos, los reportes al sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC), y las políticas emitidas por la SENPLADES correspondientes a los periodos 2015-2016, a través de los cuales se estableció si hubo un uso adecuado de los recursos asignados del Gobierno Central al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Santiago de Guanando. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2010)

### CIRUCLO DE DEMING DE LA MEJORA CONTINUA

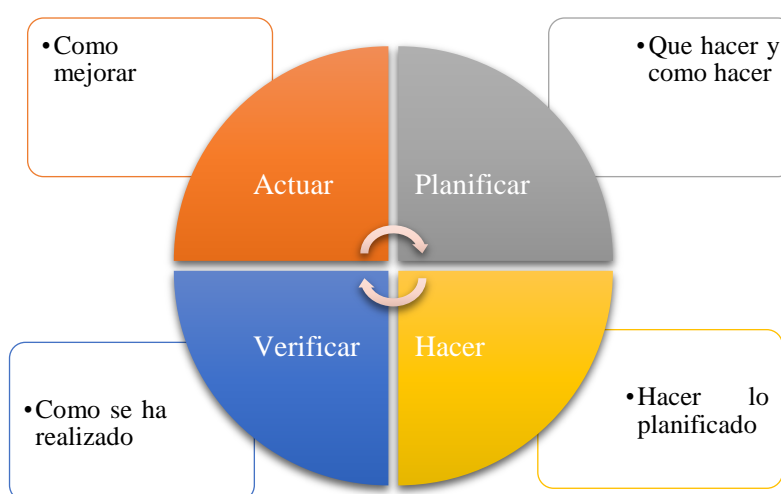


Gráfico 26: Círculo de Deming.

Fuente: Teoría de Deming

Autor: Carmita Herrera.

La interpretación de este ciclo es muy sencilla cuando se busca obtener algo, lo primero que hay que hacer es planificar como conseguirlo, después se procede a realizar las acciones planificadas (hacer), a continuación, se comprueba que tal se ha hecho (verificar), y finalmente se implementa los cambios pertinentes para no volver a incurrir en los mismos errores (actual). Nueva mente se empieza el ciclo planificando su ejecución, pero introduciendo las mejoras provenientes de la experiencia anterior.

Tabla 56: Matriz de Proyectos 2015 - 2016

Componente	Objetivo estratégico	Programa Proyecto	Indicador Gestión	Meta del PDOT	Presupuesto USD	Resp. Ejecución	Medos de Verificación	Avance	2015	2016	Avance total
Biofísico	Reducir la vulnerabilidad de la población y de los recursos naturales frente a las amenazas producidas por actividades naturales o antrópicas para recuperar el suelo y agua mejorando de esta manera su calidad y devolviendo el hábitat a la flora y fauna dentro del ecosistema, de acuerdo a las características y capacidades del territorio	Programa de Restauración Forestal con Fines de Conservación	Hectáreas de predios intervenidos en el Programa Restauración Forestal	100 hectáreas intervenidas (2014-2017)	74146	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD, Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero	80%	0%	80%
		Canalizar dos quebradas en la Parroquia Guanando	Número de quebradas	Dos quebradas canalizadas (2015-2017)	3500	GADMC Guano	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Protección de fuente de agua sector Huillis	Número captaciones de agua protegidas	1 captación de agua hasta fines (2017- 2019)	5500	GADMC Guano	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Regeneración Natural Áreas Importancia Ecológica	Hectáreas protegidas y zonificadas	100 hectáreas dentro la zona ecológica de conservación. (2016-2019)	60000	GADPR Guanando	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Recuperación de las micro cuencas del Río Huillis	Número de micro cuencas	1 micro cuenca protegida (2016-2019)	7000	GADPR Guanando	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Descontaminación cuenca Río Guano	Numero de micro cuenca	1 micro cuenca descontaminada y protegida (2017-2019)	Sin presupuesto	GADMC Guano	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Canalización y encauzamiento del río Chambo en el sector Guzo Chico	Porcentaje de Encauzamiento	100% encauzamiento realizado (2015-2017)	4000	GADMC Guano- GADP Chimborazo	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
Económico	Promover una economía sustentable y solidario. Basado en el fortalecimiento del sector agropecuario fomentar el	Conformación de la Asociación de Productores de Guanando	Porcentaje de productores organizados y asociados	1 asociación de productores (2014- 2016)	2500	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero	2%	0%	2%

sector secundario, que se a conseguir la sostenibilidad de la producción y brindar adecuados canales de abastecimiento y comercialización, que mejore las condiciones de salud y la economía de la población.	Capacitación y fortalecimiento, capacidades técnicas de los productores (170)34 personas	Porcentaje personas capacitadas de la Parroquia Guanando en el diseño y manejo de planes de negocio y emprendimiento	20% personas capacitadas (2015-2016)	2200	GADPR Guanando	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero	0%	20%	20%
	Mejoramiento genético de ganado bovino en la parroquia Guanando (162)	Porcentaje bovinos mejorados genéticamente	50% de bovinos (2015-2019)	2800	MAGAD-GADPR Guanando	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero	81%	19%	81%
	Implementación de un centro de procesamiento de balanceados y cereales andinos	Número de centro de procesamiento de balanceado y cereales andinos implementados	1 centro desprocesamiento (2015-2017)	50000	GADP Chimborazo o GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero	100%		100%
	Capacitación y fortalecimiento de capacidades de conocimiento en emprendimiento turísticos (170)	Porcentaje Población Capacitada en actividades asociadas al Turismo dentro de la PEA parroquial	80% PEA capacitadas activas turísticas (2015-2019)	1500	GADPR Guanando	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
	Construcción e Implementación del centro de costura en la comunidad de Cahuaji bajo de la Parroquia de Guanando	Número infraestructura construida	100% construido e implementado el centro costura (2015-2017)		GADP Chimborazo o GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero		100%	100%
	Dotación de semillas de cereales andinos a productores	Porcentaje productores reciben semillas certificadas de: amaranto y quinua	80% productores (2016-2017)	3200	GADPR Guanando	Informes presupuestarios	Físico Financiero	40%	0%	40%

		Construcción sistema de riego Tarao	Número sistema de riego construido	100% sistema de riego construido (2015-2019)	Sin presupuesto	GADP Chimborazo o GADPR Guanando	Sin medios de verificación de	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Diversificación de la producción agrícola a través de dotación de plántulas de aguacate y limón a productores	Número de plantas entregadas	1200 plantas entregadas (2015-2018)	6000	MAGAD-GADPR Guanando	Sin medios de verificación de	Físico Financiero	0%	0%	0%
socio Cultural	Impulsar la Protección y la seguridad social integral y solidaria a toda la población en especial a los niños, adolescentes, personas de la tercera edad y con capacidades especiales enfoque comunitario e intercultural	Alfabetización digital a la población de Guanando (374)	Porcentaje personas capacitadas en conocimiento de computación básico	40% total de la población en computación básica (2015-2018)	1200	GADPR Guanando MINTEL	Informes presupuestarios	Físico Financiero	20%	10%	30%
		Alfabetización y refuerzo de conocimiento dirigida población de la parroquia	Porcentaje refuerzan sus conocimientos de lectura y escritura	5% población refuerzan sus conocimientos de lectura y escritura (2015-2018)	7000	MIN EDUC	Informes presupuestarios	Físico Financiero		10%	10%
		Capacitación, fisioterapia y nutrición dirigida a adultos mayores (80)	Número personas grupo primordial	Reciben atención prioritaria 70% total personas adultas mayores (2015-2019)	6000	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero	60%	0%	60%
		Restauración Iglesia y Templo del Señor de la Buena Muerte de la Cabecera Parroquial	Número de inmueble	1 bien inmueble es restaurado y mantenido (2017)	8500	GADM Guano	Sin medios de verificación de	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Atención primaria en salud	Número de personas	364 personas reciben atención primaria comunitaria (2015-2019)	10500	MIN EDUC	Informe de cumplimiento de metas del SIGAD	Físico Financiero		100%	100%



		Recuperación y fortalecimiento de costumbres y tradiciones del pueblo Guanandefío (5) 300 personas	Porcentaje de tradiciones y costumbres	80% de tradiciones y costumbres recuperadas y empoderadas (2015-2018)	3000	GADC Guano	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero		100%	100%
Asentamientos Humanos	Consolidar un territorio rural con acceso a servicios básicos de calidad para establecer ejes de desarrollo orientados a promover los derechos de la naturaleza y cuidado del medio ambiente	Mejoramiento de sistema de distribución de agua para consumo humano	Número sistema de agua	1 sistema de agua mejorada (2015-2018)	6500	GADC Guano	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero	0%	50%	50%
		Construcción puente sobre la quebrada Anguhuachana	Número puentes construido	1 puente construido a finales del 2016	5000	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero		100%	100%
		Construcción cabañas turísticas en playa del río Chambo	Número de cabañas construidas	3 cabañas construidas (2017-2019)	1800	GADPR Guanando	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Construcción acceso peatonales al edificio GADPR Guanando	Número de acceso construido	1 acceso peatonal construido (2016-2017)	3500	GADPR Guanando	Informes presupuestarios	Físico Financiero		100%	100%
		Equipamiento del Parque de la Cabecera Parroquial	Espacio público equipado	1 espacio público equipado (2016-2017)	Sin presupuesto	GADPR Guanando	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero		100%	100%
		Construcción planta tratamiento agua residuales	Número de plantas tratamiento	1 planta tratamiento agua residual (2015-2017)	15000	GADC Guano	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	0%	0%
		Construcción estadio parroquial de Guanando	Número de estadios construidos	100% estadio construido (2015-2017)	Sin presupuesto	GADC Guano	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero		100%	100%

Movilidad, Energía y Conectividad	Promover un sistema de conectividad rural ordenado y equilibrado que permita dinamizar las actividades económicas y sociales, a través de un óptimo mantenimiento vial parroquial con compromisos de entre la conectividad y las instituciones públicas competentes y declarar al sistema vial de alta prioridad	Mantenimiento vial internas parroquial Guanando	Kilómetros de vía mantenida	70Km mantenidos (2015-2019)	32000	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD - Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero	55%	40%	95%
		Electrificación y redes rurales (66)	Número de casas servicio luz eléctrica	Alcanzar el 95% de viviendas zona rural con servicios eléctricos (2015-2017)	3500	EERSA	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	40%	0%
		Implementación sistema de alumbrado público en la comunidad Guzo Chico	Número de sistema de alumbrado	1 sistema (2015-2017)	7000	GADC Guano	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%	40%	0%
Político Institucional y Participación Ciudadana	Difundir las leyes pertinentes para que la sociedad civil pueda prevenir cualquier tipo de contravenciones o delito	Fortalecimiento de la participación ciudadana en la Parroquia Guanando	Números SPPCC conformados	SPPCC conformado anualmente (2015-2019)	800	GADPR Guanando	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero		40%	100%
		Mantenimiento vial interna Cabecera Parroquial- Cauaji Bajo	Kilómetros de vía mantenida	25 km de vía mantenida (2016-2017)	3700	GADC Guano- GADPP Chimborazo	Informe de Rendición de Cuentas	Físico Financiero		40%	10%

	Aprobación reglamentos	Número de resoluciones	4 resoluciones aprobadas anualmente	12000	GADPR Guanando	Actas de sesión	Físico Financiero	100%		100%
	Planificar el desarrollo y ordenamiento territorial	Número de unidades	100% unidad de Planificación Conformada (2015-2019)	25000	GADPR Guanando	Informe de cumplimiento de metas SIGAD	Físico Financiero	100%		100%
	Conformación Mancomunidad Mirador de los Volcanes	Porcentaje de conformación	100% conformada mancomunidad (2015-2019)	8000	GADPR Guanando	Sin medios de verificación	Físico Financiero	0%		0%
TOTAL								24	29	45

Fuente: G Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando

Autora: Carmita Herrera

<b>4,8</b>	<b>5,8</b>	<b>10,6</b>
año 2015	año 2016	Total, de avance por los dos años

## **Análisis de la Matriz de los programas y/o proyectos del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Santiago de Guanando.**

Para la evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial se recopiló información financiera de los períodos fiscales 2015-2016, los Informe de Rendición de Cuentas de los años antes mencionados, y los Informe de cumplimiento de metas del Sistema de Información a los Gobierno Autónomos Descentralizados (SIGAD), concerniente a los programas y/o proyectos contenidos en el PDyOT. Se analizó el cumplimiento de los proyectos ejecutados en lo referente al esfuerzo físico y administrativo. Al resultado se incorporó una categorización de acuerdo al porcentaje de ejecución, que permitió evidenciar el avance y las falencias que se encontró en la ejecución del PDYOT.

El cumplimiento de los proyectos de los años 2015-2016 es de 4,8 y 5, 8, respectivamente y el total de avance es de 10,6% en los dos años, se puede evidenciar que el cumplimiento es muy bajo en la ejecución de los proyectos establecidos en el PDyOT. Lo citado permite inferir que, si no se toman los correctivos necesarios, es muy probable que no se alcancen ni la Visión Parroquia, ni los Objetivos Estratégicos contenidos en el PDYOT.

### **4.7. EJECUCION Y SEGUIMIENTO DEL PDYOT**

Se realizó la evaluación de la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, en la que se ejecutaron las siguientes actividades:

- ✚ Se revisó los proyectos que se encontraban en ejecución en ese periodo
- ✚ Se revisó la normativa relacionada con la ejecución del plan de desarrollo
- ✚ Se identificó el avance de los proyectos y responsables de la ejecución
- ✚ Se comparó lo ejecutado con lo presupuestado el tiempo empleado
- ✚ Resultados de la utilización eficiente de los recursos
- ✚ Definición de estrategias de mejora

Se implementará estrategias de seguimiento y evaluación vinculadas directamente a la Dirección de Planificación del GADPRSG.

Tendrán las siguientes funciones:

- Coordinar la ejecución de programas y proyectos en los distintos ámbitos de la junta parroquiales.
- Dirigir la ejecución de programas y/ o proyectos de la junta parroquial.
- Preparar los documentos de información para ser el vínculo con el Consejo Ciudadano.

#### **4.8. RESULTADO DE LA INVESTIGACION**

Carta de Informe

Señor presidente del GAD de la Parroquia Rural Santiago de Guanando

**Presente:**

De mi consideración una vez realizada la EVALUACION DEL PLAN DE DESARROLLO DEL GOBIERNO, AUTONOMO, DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GUANANDO, CANTON GUANO, PROVINCIA DE CHIMBORAZO DEL AÑO 2015.

Pongo en su conocimiento sus resultados.

Una vez que se ha realizado la evaluación del plan de desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, en el cual se ha evaluado la ejecución de los proyectos contenidos en el modelo de gestión y se verifico el avance del cumplimiento de las metas de dichos proyectos, los mismos se verifico el Presupuesto de Ingreso y Egresos, los reportes al Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), el Plan Operativo Anual (POA), el Plan Anual de Contratación (PAC), y las políticas emitidas por la SENPLADES correspondientes a los periodos 2015-2016, a través de los cuales se estableció si hubo

un uso adecuado de los recursos asignados del Gobierno Central al GADPR Santiago de Guanando.

### **Análisis:**

- . -El 90% de los proyectos no se han llegado a terminar o están todavía en ejecución.
- . -Apenas el 10,6% de los proyectos analizados en el periodo 2015 -2016 han culminado.
- . -El modelo de gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando no cuenta con estrategias técnicas para la ejecución de los proyectos del periodo 2015-2016.

Cabe indicar que los proyectos no cuentan con los estudios necesarios ni con la planificación adecuada. Denotando de los proyectos que se ejecutan en la parroquia Guanando, no tuvieron un estudio adecuado en los diferentes componentes.

- Objetivo estratégico del componente Biofísico: reducir los problemas que enfrenten la población y poder recuperar los recursos naturales como el suelo y el agua y poder recuperar su flora y fauna y respetando sus características propias de la misma.

Políticas Públicas: gestionar de manera sustentable los recursos naturales, con enfoque ecológicos para garantizar un Buen Vivir de los habitantes.

- Objetivo estratégico del componente Económico: recuperar el sector agropecuario y fomentar el sector secundario, incrementando los ingresos para los habitantes y poder brindar canales de comercialización, mejorar las condiciones de salud y su economía.

Políticas Públicas: crear oportunidades de empleo, promoviendo el desarrollo de emprendimientos. Promover las actividades agropecuarias.

- Objetivos estratégicos de componente Sociocultural: protección y seguridad a la población más vulnerable, y a las personas con capacidades especiales.

Políticas Públicas: promover la convivencia social, pacífica y cultural de los habitantes erradicando de forma la discriminación y violencia.

- Objetivo estratégico del componente Asentamiento Humano: ser un territorio que cumpla con los servicios básicos y espacios públicos, mejoras de accesibilidad a los barrios y sus comunidades, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes, orientando a promover los derechos de la naturaleza y cuidando el medio ambiente.

Políticas Públicas: mantener un territorio ordenado, que pueda respetar la planificación de la gestión de riesgo, y dotar de todos los servicios básicos a la junta parroquial.

- Objetivo estratégico del componente Movilidad, Energía y Convertibilidad: promover una conexión rural ordenada, que permita fortalecer las actividades económicas y sociales, a través del mantenimiento vial parroquial y poniendo un compromiso colectivo entre las instituciones públicas competentes.

No se toma en cuenta las Políticas Públicas: cómo gestionar ante el GAD Cantonal y Provincial la ejecución del Plan vial Parroquial para mejorar el sistema vial de manera sostenida.

Falta de gestión ante los entes correspondientes con la finalidad de conseguir los recursos que viabilicen su culminación.

No se ha utilizado de manera eficiente y eficaz los recursos, por lo que quedan trabajos inconclusos que encarecerán más las obras y se mantienen sin solución problemas de la comunidad.

**Carmita Herrera.**

**Ejecutora de la Evaluación.**

## CONCLUSIONES

- ❖ Se evidenció que en el modelo de gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, no existe una línea base en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial periodo 2015-2016, lo que impide que las autoridades locales de turno no tengan un control y seguimiento continuo de las actividades y proyectos planteadas para el desarrollo sociocultural, socioeconómico y político de la parroquia.
- ❖ El plan operativo anual institucional no tiene vinculación con el objetivo estratégico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Guanando, esto no permite alcanzar el objetivo estratégico, misión y visión de la institución.
- ❖ Toda vez que se ha realizado la evaluación a la gestión 2015-2016, se evidencia que los proyectos programados a ejecutar en la Parroquia Rural Santiago de Guanando no han sido ejecutados en su totalidad por ende no se ha logrado la meta establecida en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.



## **RECOMENDACIONES**

- ❖ Se construya una línea base por componente que integra el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, lo cual permitirá tener una base de información para re planificar planes, programas y proyectos para el desarrollo de la población de la Parroquia Rural Santiago de Guanando.
- ❖ Se elabore el plan operativo anual institucional y el plan anual de contratación, vinculados con los objetivos del PDyOT, la misión y visión institucional, con la finalidad de alcanzar el objetivo estratégico.
- ❖ Actualizar el modelo de gestión y el PDyOT de acuerdo a la normativa jurídica vigente y la realidad actual de la población de la Parroquia Rural Santiago de Guanando, herramienta que permita realizar una evaluación conforme la ejecución de los proyectos y la satisfacción de las necesidades de la parroquia.

## BIBLIOGRAFÍA

- Ancle, T. A. (1990). *Planeación estratégica control total de calidad, un caso real en México*. México: Grijalbo S.A.
- Ander, E. E. (2003). *Repensando la investigación-acción participativa*. Buenos Aires, Republica Argentina: Lumen Hvmanitas.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Montecristi: Registro Oficial.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2010). *Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito: Registro Oficial.
- Chiavenato, I. (2001). *Administración proceso administrativo 3a. ed.* Bogotá: McGraw Hill.
- Chiavenato, I. (2011). *Planeación estratégica fundamentos y aplicaciones*. México: McGraw-Hill.
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2012). *Metodología para la Construcción del Presupuesto Participativo*. Quito: Registro Oficial.
- Fenalco Bolívar. (24 de Julio de 2013). *Qué es un plan de ordenamiento territorial y para qué sirve*. Obtenido de <http://fenalcobolivar.com/desarrollo-sectorial/que-es-un-plan-de-ordenamiento-territorial-y-para-que-sirve-1487v>
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando. (22 de Enero de 2016). *Resolución Aprobación Junta Guanando*. Obtenido de [gob.ec/sni-link/sni/Portal-SNI/ data\\_sigad\\_plus./sigadplusordenanzaaprob/0660820830001](http://gob.ec/sni-link/sni/Portal-SNI/data_sigad_plus./sigadplusordenanzaaprob/0660820830001)
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Guanando. (29 de Enero de 2016). [www.gadguanando.gob.ec](http://www.gadguanando.gob.ec). Obtenido de <http://www.godguanando.gob.ec/indexphp/la-parroquia/historia>
- Larrea, M. (2007). *Espacio y Sociedad Local*. Quito- Ecuador: Corporación Mashí.
- Meixueiro Garmendia, J., & Pérez Cruz, M. A. (2008). *Metodología general para la evaluación de proyectos*. México: Centro de Estudios para la Preparación y Evaluación Socioeconómica de Proyectos (Cepep).
- Ministerio de Finanzas. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito: Registro Oficial.
- Ministerio de Finanzas Públicas. (s.f.).
- Paredes, F. (2006). *Presupuesto Público Aspectos teóricos y prácticos*. Venezuela: Venezuela C.A.

- Paruelo, J. M., Jobbágy, E. G., Laterra, P., García Collazo, M. A., Panizza, A., & Diguez Hernán. (2014). *Ordenamiento Territorial Rural: Conceptos, Métodos y Experiencias*. Buenos Aires: FAO.
- Pérez Porto, J., & Merino, M. (2009). *Definición de plan de desarrollo*. Obtenido de <http://definicion.de/plan-de-desarrollo/>
- Ponce Talacón , H. (2007). *Enseñanza e Investigación en Psicología*. México: Consejo Nacional para la Enseñanza en Investigación en Psicología A.C.
- Porter, L., Lawler, E., & Hackman, R. (1975). *Behavior in organization*. New York: McGraw Hill Book.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2010). *Subsecretaria de Seguimiento y Evaluación*. Quito: Registro Oficial.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (Martes de Agosto de 2011). *planificación*. Obtenido de [www.planificación.gob.ec](http://www.planificación.gob.ec) >2012/08>4
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2014). *Lineamientos y Directrices para la Planificación y Ordenamiento Territorial*. Quito: Registro Oficial.